



党委（党总支）理论学习中心组 和教职工集体学习资料

武汉理工大学党委宣传部编印

2023 年 2 月

目 录

第一部分 习近平总书记重要讲话精神

1. 习近平在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话强调：正
确理解和大力推进中国式现代化 1
2. 习近平在中共中央政治局第二次集体学习时强调：加快构建新发展格局 增
强发展的安全性主动权 6
3. 习近平在二十届中央纪委二次全会上发表重要讲话强调：一刻不停推进全
面从严治党 保障党的二十大决策部署贯彻落实 8
4. 中共中央政治局召开民主生活会强调：坚持团结奋斗 贯彻落实好党的二十
大重大决策部署 12
5. 习近平对爱国卫生运动作出重要指示强调：要更加有针对性地开展爱国卫
生运动 切实保障人民群众生命安全和身体健康 16
6. 习近平同党外人士座谈并共迎新春时强调：以更加奋发有为的精神状态履职
尽责 在凝心聚力服务大局上发挥更大作用 17
7. 习近平在《湿地公约》第十四届缔约方大会开幕式上发表致辞 20

第二部分 党和国家重要会议精神

8. 习近平在中央农村工作会议上强调：锚定建设农业强国目标 切实抓好农业
农村工作 22
9. 中央经济工作会议在北京举行 26
10. 全国宣传部长会议在京召开 32
11. 全国统战部长会议在京召开 34

第三部分 习近平总书记重要文章

12. 为实现党的二十大确定的目标任务而团结奋斗 35
13. 全面从严治党探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径 44
14. 谱写新时代中国宪法实践新篇章 纪念现行宪法公布施行 40 周年 49

15. 继承和发扬党的优良革命传统和作风 弘扬延安精神55

第四部分 湖北省委省政府会议精神

16. 省委省政府召开省市县三级电视电话会议:深入学习贯彻党的二十大精神
加快建设全国构建新发展格局先行区58

17. 王蒙徽在省纪委十二届二次全会上强调: 坚定不移全面从严治党 坚持严
的基调严的措施严的氛围不动摇 为加快建设全国构建新发展格局先行区
提供坚强保障61

第五部分 国家法律法规

18. 《中华人民共和国湿地保护法》64

第六部分 “共同缔造”专题

19. 美好环境与幸福生活共同缔造76

20. 开展共同缔造 创新基层治理102

习近平在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上 发表重要讲话强调

正确理解和大力推进中国式现代化

本报北京2月7日电 新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神研讨班7日上午在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，概括提出并深入阐述中国式现代化理论，是党的二十大的一个重大理论创新，是科学社会主义的最新重大成果。中国式现代化是我们党领导全国各族人民在长期探索和实践中历经千辛万苦、付出巨大代价取得的重大成果，我们必须倍加珍惜、始终坚持、不断拓展和深化。

中共中央政治局常委李强主持开班式，中共中央政治局常委赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席。

习近平指出，实现中华民族伟大复兴是近代以来中国人民的共同梦想，无数仁人志士为此苦苦求索、进行各种尝试，但都以失败告终。探索中国现代化道路的重任，历史地落在了中国共产党身上。在新民主主义革命时期，我们党团结带领人民，浴血奋战、百折不挠，经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立了人民当家作主的中华人民共和国，实现了民族独立、人民解放，为实现现代化创造了根本社会条件。新中国成立后，我们党团结带领人民进行社会主义革命，消灭在中国延续几千年的封建制度，确立社会主义基本制度，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，社会主义革命和建设取得了独创性理论成果和巨大成就，为现代化建设奠定根本政治前提和宝贵经验、理论准备、物质基础。改革开放和社会主义建设新时期，我们党作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，大力推进实践基础上的理论创新、制度创新、文化创

新以及其他各方面创新，实行社会主义市场经济体制，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，为中国式现代化提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。

习近平强调，党的十八大以来，我们党在已有基础上继续前进，不断实现理论和实践上的创新突破，成功推进和拓展了中国式现代化。我们在认识上不断深化，创立了新时代中国特色社会主义思想，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，为中国式现代化提供了根本遵循。我们进一步深化对中国式现代化的内涵和本质的认识，概括形成中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则，初步构建中国式现代化的理论体系，使中国式现代化更加清晰、更加科学、更加可感可行。我们在战略上不断完善，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、乡村振兴战略等一系列重大战略，为中国式现代化提供坚实战略支撑。我们在实践上不断丰富，推进一系列变革性实践、实现一系列突破性进展、取得一系列标志性成果，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，特别是消除了绝对贫困问题，全面建成小康社会，为中国式现代化提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。

习近平指出，党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。党的领导决定中国式现代化的根本性质，只有毫不动摇坚持党的领导，中国式现代化才能前景光明、繁荣兴盛；否则就会偏离航向、丧失灵魂，甚至犯颠覆性错误。党的领导确保中国式现代化锚定奋斗目标行稳致远，我们党的奋斗目标一以贯之，一代一代地接力推进，取得了举世瞩目、彪炳史册的辉煌业绩。党的领导激发建设中国式现代化的强劲动力，我们党勇于改革创新，不断破除各方面体制机制弊端，为中国式现代化注入不竭动力。党的领导凝聚建设中国式现代化的磅礴力量，我们党坚持党的群众路线，坚持以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，充分激发全体人民的主人翁精神。

习近平强调，一个国家走向现代化，既要遵循现代化一般规律，更要符合本国实际，具有本国特色。中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的鲜明特色。党的二十大报告明确概括了中国式现代化是人口规模巨大的现代化、是全体人民共同富裕的现代化、是物质文明和精神文明相协调

的现代化、是人与自然和谐共生的现代化、是走和平发展道路的现代化这 5 个方面的中国特色，深刻揭示了中国式现代化的科学内涵。这既是理论概括，也是实践要求，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了一条康庄大道。新中国成立特别是改革开放以来，我们用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹，为中华民族伟大复兴开辟了广阔前景。实践证明，中国式现代化走得通、行得稳，是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。

习近平指出，中国式现代化，深深植根于中华优秀传统文化，体现科学社会主义的先进本质，借鉴吸收一切人类优秀文明成果，代表人类文明进步的发展方向，展现了不同于西方现代化模式的新图景，是一种全新的人类文明形态。中国式现代化，打破了“现代化=西方化”的迷思，展现了现代化的另一幅图景，拓展了发展中国家走向现代化的路径选择，为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。中国式现代化蕴含的独特世界观、价值观、历史观、文明观、民主观、生态观等及其伟大实践，是对世界现代化理论和实践的重大创新。中国式现代化为广大发展中国家独立自主迈向现代化树立了典范，为其提供了全新选择。

习近平强调，推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进，正确处理好顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系。进行顶层设计，需要深刻洞察世界发展大势，准确把握人民群众的共同愿望，深入探索经济社会发展规律，使制定的规划和政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性，做到远近结合、上下贯通、内容协调。推进中国式现代化是一个探索性事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索，通过改革创新来推动事业发展，决不能刻舟求剑、守株待兔。要增强战略的前瞻性，准确把握事物发展的必然趋势，敏锐洞悉前进道路上可能出现的机遇和挑战，以科学的战略预见未来、引领未来。要增强战略的全局性，谋划战略目标、制定战略举措、作出战略部署，都要着眼于解决事关党和国家事业兴衰成败、牵一发而动全身的重大问题。要增强战略的稳定性，战略一经形成，就要长期坚持、一抓到底、善作善成，不要随意改变。要把战略的原则性和策略的灵活性有机结合

起来，灵活机动、随机应变、临机决断，在因地制宜、因势而动、顺势而为中把握战略主动。要守好中国式现代化的本和源、根和魂，毫不动摇坚持中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则，确保中国式现代化的正确方向。要把创新摆在国家发展全局的突出位置，顺应时代发展要求，着眼于解决重大理论和实践问题，积极识变应变求变，大力推进改革创新，不断塑造发展新动能新优势，充分激发全社会创造活力。既要创造比资本主义更高的效率，又要更有效地维护社会公平，更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。要统筹发展和安全，贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全和重点领域安全。要坚持独立自主、自力自强，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。要不断扩大高水平对外开放，深度参与全球产业分工和合作，用好国内国际两种资源，拓展中国式现代化的发展空间。

习近平指出，推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪，必须增强忧患意识，坚持底线思维，居安思危、未雨绸缪，敢于斗争、善于斗争，通过顽强斗争打开事业发展新天地。要保持战略清醒，对各种风险挑战做到胸中有数；保持战略自信，增强斗争的底气；保持战略主动，增强斗争本领。要加强能力提升，让领导干部特别是年轻干部经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。注重在严峻复杂斗争中考察识别干部，为敢于善于斗争、敢于担当作为、敢抓善管不怕得罪人的干部撑腰鼓劲，看准的就要大胆使用。

习近平最后强调，推进中国式现代化必须抓好开局之年的工作。要全面贯彻落实党中央决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，推动高质量发展，进一步引导经营主体强信心、稳定社会预期，努力实现经济运行整体好转。

李强在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话深刻阐述了中国式现代化的一系列重大理论和实践问题，是对中国式现代化理论的极大丰富和发

展，具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性，对于全党正确理解中国式现代化，全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，牢记“国之大者”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力在新征程上开创党和国家事业发展新局面，都具有十分重要的意义。我们要认真学习领会，把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央决策部署上来，扎实抓好本地区本部门本单位各项工作，扎实推进中国式现代化建设。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，是二十届中央委员的其他党和国家领导同志、中央军委委员出席开班式。

新进中央委员会的委员、候补委员，各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体主要负责同志，解放军各单位和武警部队主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

《人民日报》（2023年02月08日 01版）

习近平在中共中央政治局第二次集体学习时强调

加快构建新发展格局 增强发展的安全性主动权

新华社北京2月1日电 中共中央政治局1月31日下午就加快构建新发展格局进行第二次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，加快构建新发展格局，是立足实现第二个百年奋斗目标、统筹发展和安全作出的战略决策，是把握未来发展主动权的战略部署。只有加快构建新发展格局，才能夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性，才能在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力，确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断，胜利实现全面建成社会主义现代化强国目标。

这次中央政治局集体学习，由中央政治局同志自学并交流工作体会，尹力、刘国中、何立峰、张国清、陈吉宁、黄坤明同志结合分管领域和地方的工作作了发言，大家进行了交流。

习近平在主持学习时发表了重要讲话。他指出，近年来，构建新发展格局扎实推进，取得了一些成效，思想共识不断凝聚、工作基础不断夯实、政策制度不断完善，但全面建成新发展格局还任重道远。要坚持问题导向和系统观念，着力破除制约加快构建新发展格局的主要矛盾和问题，全面深化改革，推进实践创新、制度创新，不断扬优势、补短板、强弱项。

习近平强调，要搞好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，实现国民经济良性循环。坚决贯彻落实扩大内需战略规划纲要，尽快形成完整内需体系，着力扩大有收入支撑的消费需求、有合理回报的投资需求、有本金和债务约束的金融需求。建立和完善扩大居民消费的长效机制，使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧敢消费、消费环境优获得感强愿消费。完善扩大投资机制，拓展有效投资空间，适度超前部署新型基础设施建设，扩大高技术产业和战略性新兴产业投资，持续激发民间投资活力。继续深化供给侧结构性改革，持续推动科技创新、制度创新，突破供给约束堵点、卡点、脆弱点，增强产业链供应链的竞争力和安全性，以自主可控、高质量的供给适应满足现有需求，创造引领新的需求。

习近平指出，要加快科技自立自强步伐，解决外国“卡脖子”问题。健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，优化配置创新资源，使我国在重要科技领域成为全球领跑者，在前沿交叉领域成为开拓者，力争尽早成为世界主要科学中心和创新高地。实现科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动，坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进，形成良性循环；坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计，实现有效贯通；坚持创新链、产业链、人才链一体部署，推动深度融合。

习近平强调，新发展格局以现代化产业体系为基础，经济循环畅通需要各产业有序链接、高效畅通。要继续把发展经济的着力点放在实体经济上，扎实推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，打造具有国际竞争力的数字产业集群。顺应产业发展大势，推动短板产业补链、优势产业延链，传统产业升链、新兴产业建链，增强产业发展的接续性和竞争力。优化生产力布局，推动重点产业在国内外有序转移，支持企业深度参与全球产业分工和合作，促进内外产业深度融合，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

习近平指出，要全面推进城乡、区域协调发展，提高国内大循环的覆盖面。充分发挥乡村作为消费市场和要素市场的重要作用，全面推进乡村振兴，推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动城乡融合发展，增强城乡经济联系，畅通城乡经济循环。防止各地搞自我小循环，打消区域壁垒，真正形成全国统一大市场。推动区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合，优化重大生产力布局，促进各类要素合理流动和高效集聚，畅通国内大循环。

习近平强调，要进一步深化改革开放，增强国内外大循环的动力和活力。深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，加快构建全国统一大市场。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，加强反垄断和反不正当竞争，依法规范和引导资本健康发展，为各类经营主体投资创业营造良好环境，激发各类经营主体活力。推进高水平对外开放，稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，增强在国际大循环中的话语权。推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与国际经贸规则谈判，推动形成开放、多元、稳定的世界经济秩序，为实现国内国际两个市场两种资源联动循环创造条件。

《新华网》（2023年02月01日）

习近平在二十届中央纪委二次全会上发表重要讲话强调

一刻不停推进全面从严治党 保障党的二十大决策部署贯彻落实

新华社北京1月9日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平9日上午在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话。他强调，要站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的高度，把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，始终坚持问题导向，保持战略定力，发扬彻底的自我革命精神，永远吹冲锋号，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，把党的伟大自我革命进行到底。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，坚持“三个区分开来”，更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性，形成奋进新征程、建功新时代的浓厚氛围和生动局面。

中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记李希主持会议。

习近平指出，治国必先治党，党兴才能国强。新时代十年，党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，刀刃向内、刮骨疗毒，猛药祛疴、重典治乱，使党在革命性锻造中变得更加坚强有力。全面从严治党永远在路上，要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。如何始终不忘初心、牢记使命，如何始终统一思想、统一意志、统一行动，如何始终具备强大的执政能力和领导水平，如何始终保持干事创业精神状态，如何始终能够及时发现和解决自身存在的问题，如何始终保持风清气正的政治生态，都是我们这个大党必须解决的独有难题。解决这些难题，是实现新时代新征程党的使命任务必须迈过的一道坎，是全面从严治党适应新形势新要求必须啃下的硬骨头。

习近平强调，构建全面从严治党体系是一项具有全局性、开创性的工作。新时代十年，我们党不断深化对自我革命规律的认识，不断推进党的建设理论创新、实践创新、制度创新，初步构建起全面从严治党体系。全面从严治党体

系应是一个内涵丰富、功能完备、科学规范、运行高效的动态系统。健全这个体系，需要坚持制度治党、依规治党，更加突出党的各方面建设有机衔接、联动集成、协同协调，更加突出体制机制的健全完善和法规制度的科学有效，更加突出运用治理的理念、系统的观念、辩证的思维管党治党建设党。要坚持内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通，进一步健全全面从严治党体系，使全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。

习近平指出，要以有力政治监督保障党的二十大决策部署落实见效。政治监督是督促全党坚持党中央集中统一领导的有力举措，要在具体化、精准化、常态化上下更大功夫。要推动党的二十大精神、党中央决策部署同部门、行业、领域实际紧密结合，看党的二十大关于全面贯彻新发展理念、着力推动高质量发展、主动构建新发展格局等战略部署落实了没有、落实得好不好；看党中央提出的重点任务、重点举措、重要政策、重要要求贯彻得怎么样；看属于本地区本部门本单位的职责有没有担当起来。要及时准确发现有令不行、有禁不止，做选择、搞变通、打折扣，不顾大局、搞部门和地方保护主义，照搬照抄、上下一般粗等突出问题，切实打通贯彻执行中的堵点淤点难点。要推动完善党中央重大决策部署落实机制，以有力有效日常监督促进各项政策落实落地。

习近平强调，制定实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举，必须常抓不懈、久久为功，直至真正化风成俗，以优良党风引领社风民风。要继续纠治享乐主义、奢靡之风，把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治，推进作风建设常态化长效化。要把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置，作为作风建设的重点任务，研究针对性举措，科学精准靶向整治，动真碰硬、务求实效。

习近平指出，纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员、干部约束自身行为的标准和遵循。要把纪律建设摆在更加突出位置，党规制定、党纪教育、执纪监督全过程都要贯彻严的要求，既让铁纪“长牙”、发威，又让干部重视、警醒、知止，使全党形成遵规守纪的高度自觉。每一个共产党员特别是领导干部都要牢固树立党章意识，更加自觉地学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，用党章党规党纪约束自己的一言一行，增强纪律意识、规矩意识，进一步

养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。

习近平强调，反腐败斗争形势依然严峻复杂，遏制增量、清除存量的任务依然艰巨。必须深化标本兼治、系统治理，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。要在不敢腐上持续加压，始终保持零容忍震慑不变、高压惩治力量常在，坚决惩治不收敛不收手、胆大妄为者，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败，坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人，坚决防止政商勾连、资本向政治领域渗透等破坏政治生态和经济发展环境。要对比较突出的行业性、系统性、地域性腐败问题进行专项整治。要在不能腐上深化拓展，前移反腐关口，深化源头治理，加强重点领域监督机制改革和制度建设，健全防治腐败滋生蔓延的体制机制。要在不想腐上巩固提升，更加注重正本清源、固本培元，加强新时代廉洁文化建设，涵养求真务实、团结奋斗的时代新风。要把不敢腐、不能腐、不想腐有效贯通起来，三者同时发力、同向发力、综合发力，把不敢腐的震慑力、不能腐的约束力、不想腐的感召力结合起来。进一步健全完善惩治行贿的法律法规，完善对行贿人的联合惩戒机制。严厉打击那些所谓“有背景”的“政治骗子”。

习近平指出，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要标志。党委（党组）要发挥主导作用，统筹推进各类监督力量整合、程序契合、工作融合。要持续深化纪检监察体制改革，做实专责监督，搭建监督平台，织密监督网络，协助党委推动监督体系高效运转。要把巡视利剑磨得更光更亮，勇于亮剑，始终做到利剑高悬、震慑常在。

习近平指出，纪检监察机关是推进全面从严治党的重要力量，使命光荣、责任重大，必须忠诚于党、勇挑重担，敢打硬仗、善于斗争，在攻坚战持久战中始终冲锋在最前面。要坚持以党性立身做事，弘扬伟大建党精神，勇于自我革命，在党风廉政建设和反腐败斗争一线砥砺品格操守，在围绕中心、服务大局中彰显担当作为，在各种风险挑战中筑牢坚强屏障。要增强法治意识、程序意识、证据意识，不断提高纪检监察工作规范化、法治化、正规化水平。要完善内控机制，自觉接受各方面监督，对纪检监察干部从严管理，对系统内的腐败分子从严惩治，坚决防治“灯下黑”。要结合即将在全党开展的主题教育，

把纯洁思想、纯洁组织作为突出问题来抓，切实加强政治教育、党性教育，严明法纪，坚决清除害群之马，以铁的纪律打造忠诚干净担当的铁军。

李希在主持会议时指出，习近平总书记发表的重要讲话，深刻分析大党独有难题的形成原因、主要表现和破解之道，深刻阐述健全全面从严治党体系的目标任务、实践要求，对坚定不移深入推进全面从严治党作出战略部署。讲话高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富、论述精辟，具有很强的政治性、指导性、针对性，是深入推进全面从严治党的根本遵循，是新时代新征程纪检监察工作高质量发展的根本指引。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在新时代新征程上一刻不停推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚强保障。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，是二十届中央委员的其他党和国家领导同志、中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部门、各人民团体主要负责同志，军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第二次全体会议于1月9日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。9日下午李希代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《深入学习贯彻党的二十大精神，在新征程上坚定不移推进全面从严治党》的工作报告。

《 人民日报 》（2023 年 01 月 10 日 01 版）

中共中央政治局召开民主生活会强调

坚持团结奋斗 贯彻落实好党的二十大重大决策部署

新华社北京 12 月 27 日电 中共中央政治局于 12 月 26 日至 27 日召开民主生活会，以全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结带领党员干部以奋发有为的精神贯彻落实党的二十大作出的重大决策部署为主题，联系中央政治局工作，联系带头做到“两个维护”、带头用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、带头坚持和加强党的全面领导、带头坚持以人民为中心的发展思想、带头发扬斗争精神、带头落实全面从严治党的政治责任等方面的实际，总结成绩，查摆不足，进行党性分析，开展批评和自我批评。

中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

会前，有关方面做了认真准备。中央政治局同志与有关负责同志谈心谈话，听取意见和建议，撰写发言提纲。会上，中央政治局的同志逐个发言，围绕会议主题，对照《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》、《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》，认真查摆、深刻剖析，开诚布公、坦诚相见，气氛严肃活泼，收到预期效果。

中央政治局同志的发言，聚焦 6 个重点。一是对学习贯彻党的二十大精神重大意义认识更加深刻，要自觉在全面学习、全面把握、全面落实上下真功夫见实效。二是对“两个确立”的决定性意义的领悟更加深刻，要进一步增强做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。三是对习近平新时代中国特色社会主义思想的长远指导意义认识更加深刻，要切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。四是对全面推进中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则和社会主义现代化建设战略部署的认识更加深刻，面对艰巨繁重任务和风险挑战，要敢于斗争、担当作为，为党履职、为民尽责。五是对领导干部在全面从严治党上的风向标作用认识更加深刻，要严于律己自我革命，自觉在遵规守纪上为全党作表率。六是对保持解决大党独有难题的清醒和坚定的认识更加深

刻，要认真履行全面从严治党政治责任。

会议强调，今年是党和国家历史上极为重要的一年。我们胜利召开党的二十大，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，保持了经济社会大局稳定。全年经济保持增长，就业总体稳定，物价平稳，国际收支状况较好。粮食产量连续八年保持在1.3万亿斤以上，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障。成功举办北京冬奥会、冬残奥会。这些成绩殊为不易，值得倍加珍惜。

中央政治局的同志一致认为，一年来的实践再次证明，“两个确立”具有决定性意义。在新征程上，全党必须深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移贯彻落实党中央方针政策和工作部署。明年是全面贯彻党的二十大精神、全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、弘扬伟大建党精神、牢记“三个务必”，团结奋斗，开拓创新，努力实现良好开局，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴打好基础。

习近平对中央政治局各位同志的对照检查发言一点评、逐一提出要求，并进行了总结。他指出，这次中央政治局民主生活会开得很好、很有成效，大家敞开心扉，交流了思想、检视了问题、明确了方向，对中央政治局增进团结、改进工作、担当使命很有帮助，对增强中央领导集体的凝聚力、战斗力、向心力很有帮助。

习近平强调，党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，明确了新时代新征程党和国家事业发展的目标任务。贯彻落实党的二十大精神，是当前和今后一个时期全党的首要政治任务。中央政治局的同志要在全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神上带好头、作表率，不辱使命、不负众望，切实把思想和行动统一到党的二十大所作出的各项决策部署上来。

习近平指出，维护党中央集中统一领导，是一个成熟的马克思主义执政党

的重大建党原则。我们这么大一个党、这么大一个国家，如果党中央不能实行坚强有力的集中统一领导，就会出现各自为政、自行其是的局面，那就什么事情也干不成。维护党中央集中统一领导是具体的而不是抽象的，首先要落实到坚定维护党中央权威上，落实到增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动上。任何时候任何情况下都要坚持同党中央保持高度一致，在党中央统一指挥的合奏中形成和声，决不能荒腔走板、变味走调；任何时候任何情况下都要坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决照办，党中央禁止的坚决不做，时常对标对表，及时校正偏差；任何时候任何情况下都要坚持对党绝对忠诚，与党中央同心同德，真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。工作中的重大决策、重大事项、重要情况要及时向党中央请示报告。

习近平强调，中国式现代化是前无古人的开创性事业，需要我们探索创新。这对各级党组织和领导干部的素质能力提出了新的更高要求，对我们的精神状态、作风形象提出了新的更高要求。对政治局的同志来说，最重要的履职能力就是政治能力，要坚持用马克思主义政治家的标准严格要求自己，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，善于研判国内国际发展大势大局，牢记“国之大者”，善谋国之大计、党之大计，造福人民、赢得民心。要按照党的二十大要求，不断增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。

习近平指出，把党的二十大描绘的宏伟蓝图变成美好现实，需要各级领导干部担当作为。各级领导干部要以身许党、夙夜在公，以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责。要积极营造有利于干事创业的良好环境，敢于为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，善于发现、培养、使用敢担当善作为的干部，着力消除妨碍干部担当作为的各种因素，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风。必须发扬斗争精神，积极应对各种风险挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

习近平强调，中央政治局的同志要带头强化系统观念，提高政治站位，善于统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，善于统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局。要牢固树立全国一盘棋思想，自

党在大局下行动，坚持小道理服从大道理、地方利益服从国家整体利益，不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，切实做到前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进各项事业。坚持算大账、算长远账，不打小算盘、不搞小聪明，自觉防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义，做到既为一域争光、又为全局添彩。

习近平指出，领导干部特别是高级干部的作风历来是引领党风和社会风气的重要风向标，是人民群众观察党风的重要窗口。中央政治局同志要对照新修订的中央八项规定实施细则，一条一条严格对标对表，不折不扣抓好贯彻落实，重点纠治形式主义、官僚主义顽疾，带头弘扬党的优良作风。要大兴调查研究之风，多到分管领域的基层一线去，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方去，体察实情、解剖麻雀，全面掌握情况，做到心中有数。要营造环境、创造条件，鼓励基层干部群众讲真话、讲实话、讲心里话。对发现的问题，要分析原因、找准症结，有针对性地研究解决。

习近平强调，我们党始终代表中国最广大人民的根本利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。领导干部自身硬首先要自身廉。廉，重在自觉，贵在持久，难在彻底。中央政治局的同志要带头廉洁自律，带头落实好管党治党的政治责任，抓好分管领域或主政地方的党风廉政建设，坚决同各种不正之风和腐败现象作斗争，推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系，当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。同时，要严格管好家人亲属、管好身边人身边事，决不能让他们利用自己的权力和影响力牟取不正当利益。

习近平指出，在这次民主生活会上，中央政治局的同志就做好工作提了许多很好的意见和建议。会后要抓紧研究、拿出举措、改进工作，务求取得实效。

《人民日报》（2022年12月28日 01版）

习近平对爱国卫生运动作出重要指示强调

要更加有针对性地开展爱国卫生运动 切实保障人民群众生命安全和身体健康

新华社北京 12 月 26 日电 在爱国卫生运动开展 70 周年之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示指出，70 年来，在党的领导下，爱国卫生运动坚持以人民健康为中心，坚持预防为主，为改变城乡环境卫生面貌、有效应对重大传染病疫情、提升社会健康治理水平发挥了重要作用。希望全国爱国卫生战线的同志们始终坚守初心使命，传承发扬优良传统，丰富工作内涵，创新工作方式方法，为加快推进健康中国建设作出新的贡献。

习近平强调，当前，我国新冠疫情防控面临新形势新任务，要更加有针对性地开展爱国卫生运动，充分发挥爱国卫生运动的组织优势和群众动员优势，引导广大人民群众主动学习健康知识，掌握健康技能，养成良好的个人卫生习惯，践行文明健康的生活方式，用千千万万个文明健康小环境筑牢疫情防控社会大防线，切实保障人民群众生命安全和身体健康。

国务院总理李克强作出批示指出，爱国卫生运动 70 年来，开展了卓有成效的群众性卫生活动，为保障人民健康发挥了重要作用，是一项重大惠民工程。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党中央、国务院决策部署，坚持预防为主，创新机制和工作方式，深入推进城乡环境卫生治理，扎实开展健康教育和促进，为健康中国建设作出新贡献。当前新冠疫情防控优化调整措施在有序推进落实，要发挥优势，调动各方面科学防控积极性。各级政府要进一步加大工作力度，切实保障群众就医和防疫用品需求，守护人民生命安全和身体健康。

爱国卫生运动是我们党把群众路线运用于卫生防病工作的成功实践。70 年来，爱国卫生运动始终坚持党委领导、政府主导、多部门协作、全社会参与，坚持“大卫生、大健康”理念，突出源头治理，取得明显成效。

《人民日报》（2022 年 12 月 27 日 01 版）

习近平同党外人士座谈并共迎新春时强调

以更加奋发有为的精神状态履职尽责 在凝心聚力服务大局上发挥更大作用

新华社北京1月16日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平16日上午在人民大会堂同各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈并共迎新春。习近平代表中共中央，向各民主党派中央、全国工商联新当选的领导班子成员表示热烈祝贺，向各民主党派、工商联和无党派人士，向统一战线广大成员致以诚挚问候和新春祝福。他强调，2023年是学习贯彻中共二十大精神的开局之年，希望和挑战并存。希望大家全面学习贯彻中共二十大精神，以更加奋发有为的精神状态履职尽责，在凝心聚力、服务大局上发挥更大作用，动员激励广大成员和所联系群众为推进中国式现代化而团结奋斗。

全国政协主席汪洋，中共中央政治局常委王沪宁、丁薛祥出席。

民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙先后发言，分别介绍了各民主党派、工商联在中共中央亲切关怀和大力支持下，顺利召开全国代表大会、圆满完成换届工作情况以及下一步工作打算。无党派人士代表席南华也作了发言。他们表示，将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共二十大精神，深化政治交接，全面推进自身建设，积极履职尽责，为实现中共二十大确定的目标任务而团结奋斗。

在认真听取大家的发言后，习近平发表了重要讲话。他表示，再过几天，就是中华民族传统节日春节了。很高兴与大家欢聚一堂，共迎新春、畅叙友谊、共商国是。

习近平指出，2022年是党和国家发展史上极为重要的一年，也是我们党明确提出统一战线政策100周年。各民主党派深入开展“矢志不渝跟党走、携

手奋进新时代”政治交接主题教育，不忘合作初心、弘扬优良传统，政治共识更加牢固。各民主党派中央和无党派人士围绕改革发展稳定中的重大课题深入调研、开展民主监督，为中共中央科学决策、有效施策提供了重要参考。全国工商联推动实施“万企兴万村”行动，引导民营企业积极履行社会责任、实现高质量发展。他代表中共中央向大家表示衷心感谢。

习近平强调，坚持中国共产党领导，始终同中国共产党同心同德、团结奋斗，是多党合作的根本政治基础。各民主党派中央新一届领导班子第一位的政治责任，就是传承政治薪火、深化政治共识，始终保持同心同德、团结奋斗的政治本色。希望大家把学习贯彻中共二十大精神作为深化政治交接的重要内容，加强思想政治引领，引导广大成员和所联系群众增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把思想和行动统一到中共二十大作出的重大决策部署上来。要巩固拓展中共党史学习教育成果，适时开展新一轮主题教育活动，不断增进对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

习近平指出，实现全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，需要全国上下团结奋斗。希望各民主党派把多党合作所长与中心大局所需结合起来，在参政议政中聚众智，在民主监督中建诤言，在政党协商中献良策，中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。要聚焦构建新发展格局、落实“两个毫不动摇”、扎实推进共同富裕等重大问题，深入开展调查研究，积极建言献策。要丰富形式、拓宽渠道，不断提高民主监督的针对性和实效性。要引导广大成员和所联系群众坚定信心，增强斗志，勇于战胜前进道路上的艰难险阻。全国工商联要推动惠企纾困政策落地见效，帮助民营企业解决实际困难，增强民营经济发展信心。

习近平强调，发挥好中国新型政党制度的政治优势，需要各民主党派加强自身建设，不断提高政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合作共事能力和解决自身问题能力。希望大家传承与党同心、爱国为民、精诚合作、敬业奉献的多党合作优良传统，努力成为政治坚定、组织坚实、履职有力、作风优良、制度健全的中国特色社会主义参政党。要着力加强领导班子建设，搞好团结协作，充分发挥领导班子整体功能，树立务实进取、清正廉洁的良好形象。

今年是全国工商联成立 70 周年，要继承和发扬工商联优良传统，坚持改革创新，加强代表人士教育引领，更好发挥桥梁纽带和助手作用。

中共中央政治局委员、中央统战部部长石泰峰和中央组织部部长陈希，各民主党派中央、全国工商联有关负责人，中央有关部门负责同志参加活动。

新华社（2023 年 01 月 16 日）

珍爱湿地 守护未来 推进湿地保护全球行动

——在《湿地公约》第十四届缔约方大会开幕式上的致辞

（2022年11月5日）

习近平

11月5日下午，国家主席习近平以视频方式出席在武汉举行的《湿地公约》第十四届缔约方大会开幕式并发表题为《珍爱湿地 守护未来 推进湿地保护全球行动》的致辞。

女士们，先生们，朋友们：

我谨代表中国政府和中国人民，并以我个人名义，对大会的召开表示热烈的祝贺！

古往今来，人类逐水而居，文明伴水而生，人类生产生活同湿地有着密切联系。本次大会以“珍爱湿地，人与自然和谐共生”为主题，共谋湿地保护发展，具有十分重要的意义。我们要深化认识、加强合作，共同推进湿地保护全球行动。

——我们要凝聚珍爱湿地全球共识，深怀对自然的敬畏之心，减少人类活动的干扰破坏，守住湿地生态安全边界，为子孙后代留下大美湿地。

——我们要推进湿地保护全球进程，加强原真性和完整性保护，把更多重要湿地纳入自然保护地，健全合作机制平台，扩大国际重要湿地规模。

——我们要增进湿地惠民全球福祉，发挥湿地功能，推进可持续发展，应对气候变化，保护生物多样性，给各国人民带来更多实惠。

女士们、先生们、朋友们！

中国湿地保护取得了历史性成就，湿地面积达到5635万公顷，构建了保护制度体系，出台了《湿地保护法》。中国有很多城市像武汉一样，同湿地融

为一体，生态宜居。中国将建设人与自然和谐共生的现代化，推进湿地保护事业高质量发展。

前不久，中国制定了《国家公园空间布局方案》。中国将陆续设立一批国家公园，约占陆域国土面积的 10%，把约 1100 万公顷湿地纳入国家公园体系，重点建设三江源、青海湖、若尔盖、黄河口、辽河口、松嫩鹤乡等湿地类型国家公园，实施全国湿地保护规划和湿地保护重大工程。中国将推动国际交流合作，保护 4 条途经中国的候鸟迁飞通道，在深圳建立“国际红树林中心”，支持举办全球滨海论坛会议。

道阻且长，行则将至；行而不辍，未来可期。让我们共同努力，谱写全球湿地保护新篇章。

谢谢大家！

（新华社北京 11 月 5 日电）

《人民日报》（2022 年 11 月 06 日 02 版）

习近平在中央农村工作会议上强调

锚定建设农业强国目标 切实抓好农业农村工作

新华社北京12月24日电 中央农村工作会议12月23日至24日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话强调，全面推进乡村振兴、加快建设农业强国，是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。强国必先强农，农强方能国强。没有农业强国就没有整个现代化强国；没有农业农村现代化，社会主义现代化就是不全面的。要铆足干劲，抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，大力推进农业农村现代化，为加快建设农业强国而努力奋斗。

李克强主持会议。李强、王沪宁、韩正、蔡奇、丁薛祥出席会议。

习近平指出，农业强国是社会主义现代化强国的根基，满足人民美好生活需要、实现高质量发展、夯实国家安全基础，都离不开农业发展。建设农业强国要体现中国特色，立足我国国情，立足人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求，走自己的路，不简单照搬国外现代化农业强国模式。要依靠自己力量端牢饭碗，依托双层经营体制发展农业，发展生态低碳农业，赓续农耕文明，扎实推进共同富裕。当前，要锚定建设农业强国目标，科学谋划和推进“三农”工作，加强顶层设计，制定加快建设农业强国规划；循序渐进、稳扎稳打，多做打基础、利长远的事情；因地制宜、注重实效，立足资源禀赋和发展阶段，解决农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题，不搞脱离实际的面子工程。

习近平强调，保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。要实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，抓紧制定实施方案。要抓住耕地和种子两个要害，坚决守住18亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，把种业振兴行动切实抓出成效，把当家品种牢牢攥在自己手里。要健全种粮农民收益保障机制，健全主产区利益补偿机制。保障粮食安全，要在增产和减损两端同时发力，持续深化食物节约各项行动。要树立大食物观，构建多元化食物供给体系，多途径开发食物来源。要严格考核，督促各

地真正把保障粮食安全的责任扛起来。

习近平指出，全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务，人力投入、物力配置、财力保障都要转移到乡村振兴上来。要全面推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，统筹部署、协同推进，抓住重点、补齐短板。产业振兴是乡村振兴的重中之重，要落实产业帮扶政策，做好“土特产”文章，依托农业农村特色资源，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益，向一二三产业融合发展要效益，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，推动乡村产业全链条升级，增强市场竞争力和可持续发展能力。巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务，要继续压紧压实责任，把脱贫人口和脱贫地区的帮扶政策衔接好、措施落到位，坚决防止出现整村整乡返贫现象。要坚持把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，千方百计拓宽农民增收致富渠道。

习近平强调，要依靠科技和改革双轮驱动加快建设农业强国。要紧盯世界农业科技前沿，大力提升我国农业科技水平，加快实现高水平农业科技自立自强。要着力提升创新体系整体效能，解决好各自为战、低水平重复、转化率不高等突出问题。要以农业关键核心技术攻关为引领，以产业急需为导向，聚焦底盘技术、核心种源、关键农机装备等领域，发挥新型举国体制优势，整合各级各类优势科研资源，强化企业科技创新主体地位，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系。要打造国家农业科技战略力量，支持农业领域重大创新平台建设。深化农村改革，必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，搞好农村集体资源资产的权利分置和权能完善，让广大农民在改革中分享更多成果。要扎实做好承包期再延长 30 年的各项工作，确保大多数农户原有承包权保持稳定、顺利延包。要发展适度规模经营，支持发展家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加快健全农业社会化服务体系，把小农户服务好、带动好。要稳慎推进农村宅基地制度改革试点，深化农村集体经营性建设用地入市试点，完善土地增值收益分配机制。要破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的制度壁垒，促进发展要素、各类服务更多下乡，率先在县域内破除城乡二元结构。

习近平强调，农村现代化是建设农业强国的内在要求和必要条件，建设宜

居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。要一体推进农业现代化和农村现代化，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。要瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标，组织实施好乡村建设行动，特别是要加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让农民就地过上现代文明生活。要完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让农村既充满活力又稳定有序。要加强农村精神文明建设，加强法治教育，推进移风易俗，引导农民办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，自觉遵守村规民约。

习近平指出，要坚持党领导“三农”工作原则不动摇，健全领导体制和工作机制，为加快建设农业强国提供坚强保证。要坚持五级书记抓乡村振兴，县委书记要当好“一线总指挥”。要加大对涉农干部的培训力度，提高“三农”工作本领，改进工作作风，打造一支政治过硬、适应新时代要求、具有领导农业强国建设能力的“三农”干部队伍。要坚持本土培养和外部引进相结合，重点加强村党组织书记和新型农业经营主体带头人培训，全面提升农民素质素养，育好用好乡土人才；要引进一批人才，有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡，帮助他们解决后顾之忧，让其留得下、能创业。要健全村党组织领导的村级组织体系，把农村基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

李克强在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，结合贯彻落实党的二十大精神，着眼全面建成社会主义现代化强国的全局大局，系统阐释了建设农业强国、加快推进农业农村现代化、全面推进乡村振兴的一系列重大理论和实践问题，明确了当前和今后一个时期“三农”工作的目标任务、战略重点和主攻方向，具有十分重要的指导意义。要认真学习领会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，结合会议主题和工作实际，把党中央、国务院决策部署贯彻落实好。

胡春华在总结讲话中表示，习近平总书记的重要讲话是建设农业强国、加快推进农业农村现代化、全面推进乡村振兴的科学指南和行动纲领。要全面学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述，坚决完成好“三农”基本工作任务，抓紧抓好粮食和重要农产品生产，巩固拓展好脱贫攻坚成果，扎实推

进宜居宜业和美乡村建设，拓宽农民增收致富渠道，加强和改进乡村治理。要坚持五级书记一起抓，从各地实际出发，按农业农村规律办事，尊重农民意愿和首创精神，不断提高工作实效。当前，要重点抓好农村新冠疫情防控，严格落实属地责任，强化返乡务工人员和大中专学生防疫服务，加强农村老幼病残孕等重点人群医疗保障，最大程度维护好农村居民身体健康和正常生产生活秩序。

会议讨论了《中共中央、国务院关于做好 2023 年全面推进乡村振兴重点工作的意见（讨论稿）》。

部分中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会、国务院、全国政协有关领导同志等出席会议。

中央农村工作领导小组成员，各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志和分管农业农村工作的负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、有关金融机构和企业、中央军委机关有关部门负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式召开，各省区市设分会场。

《人民日报》（2022 年 12 月 25 日 01 版）

中央经济工作会议在北京举行

本报北京12月16日电 中央经济工作会议12月15日至16日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。李克强、李强、赵乐际、王沪宁、韩正、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2022年经济工作,分析当前经济形势,部署2023年经济工作。李克强对明年经济工作作了部署。李强作总结讲话。

会议认为,今年是党和国家历史上极为重要的一年。我们胜利召开党的二十大,描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全党全国各族人民迎难而上,砥砺前行,统筹国内国际两个大局,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,加大宏观调控力度,应对超预期因素冲击,发展质量稳步提升,科技创新成果丰硕,改革开放全面深化,就业物价基本平稳,粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障,保持了经济社会大局稳定。成功举办北京冬奥会、冬残奥会。成绩殊为不易,值得倍加珍惜。

会议指出,当前我国经济恢复的基础尚不牢固,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,外部环境动荡不安,给我国经济带来的影响加深。但要看到,我国经济韧性强、潜力大、活力足,各项政策效果持续显现,明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。

会议认为,过去5年极不寻常、极不平凡,我们经受了世界变局加快演变、新冠肺炎疫情冲击、国内经济下行等多重考验,有效守护了人民生命安全和身体健康,我国经济大船乘风破浪向前。新时代10年是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的10年。我们历史性地解决了绝对贫困问题,如期全面建成小康社会,我国发展站在新的更高历史起点上。

会议指出,做好经济工作,必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导;坚持发展是党执政兴国的第一要务,发展必须是高质量发展,完整、准确、全面贯彻新发展理念;坚持稳中求进工作总基调,坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维,把实践作为检验各项政策和工作成效的标准;坚持

和完善社会主义基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”；坚持推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放；坚持推动经济发展在法治轨道上运行，依法保护产权和知识产权，恪守契约精神，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

会议要求，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。要加大中央对地方的转移支付力度，推动财力下沉，做好基层“三保”工作。

稳健的货币政策要精准有力。要保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，强化金融稳定保障体系。

产业政策要发展和安全并举。优化产业政策实施方式，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。推动“科技—产业—金融”良性循环。

科技政策要聚焦自立自强。要有力统筹教育、科技、人才工作。布局实施一批国家重大科技项目，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关

中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。提高人才自主培养质量和能力，加快引进高端人才。

社会政策要兜牢民生底线。落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众带来的影响。加强新就业形态劳动者权益保障，稳妥推进养老保险全国统筹。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。完善生育支持政策体系，适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策，积极应对人口老龄化少子化。

会议强调，明年经济发展面临的困难挑战很多，要坚持系统观念、守正创新。要更好统筹疫情防控和经济社会发展，因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，坚持以质取胜，以量变的积累实现质变。要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需。要更好统筹经济政策和其他政策，增强全局观，加强与宏观政策取向一致性评估。要更好统筹国内循环和国际循环，围绕构建新发展格局，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。要更好统筹当前和长远，既要做好当前工作，又要为今后发展做好衔接。

会议指出，明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。

一是着力扩大国内需求。要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，加快实施“十四五”重大工程，加强区域间基础设施联通。政策性金融要加大对符合国家发展规划重大项目的融资支持。鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。要继续发挥出口对经济的支撑作用，积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口。

二是加快建设现代化产业体系。围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，保证产业体系自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储

上产，加快规划建设新型能源体系，提升国家战略物资储备保障能力。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力，加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广。要大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中大显身手。抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，勇于开辟新领域、制胜新赛道。

三是切实落实“两个毫不动摇”。针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系。完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。

四是更大力度吸引和利用外资。要推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平。要扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度。要落实好外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革。要为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，推动外资标志性项目落地建设。

五是有效防范化解重大经济金融风险。要确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，同时要坚决依法打击违法犯罪行为。要因城施策，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。要防范化解金融风险，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险。加强党中央对金融工作集中统一领导。要防范化解地方政府债务风险，坚决遏制增量、化解存量。

会议指出，要全面推进乡村振兴，坚决防止出现规模性返贫。谋划新一轮

全面深化改革。推动共建“一带一路”高质量发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。要推动经济社会发展绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设美丽中国。

会议强调，对于我们这么大的经济体而言，保持经济平稳运行至关重要。要着力稳增长稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间。注重围绕市场主体需求施策，完善政策实施方式，增强时效性和精准性。要坚定不移深化改革，更大激发市场活力和社会创造力。尊重市场规律，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，对各类所有制企业一视同仁。要着力发展实体经济，依靠创新培育壮大发展新动能。推动传统产业改造升级，支持战略性新兴产业和现代服务业发展，促进大众创业万众创新纵深发展，最大限度释放全社会的创新创造潜能。要充分挖掘国内市场潜力，提升内需对经济增长的拉动作用。围绕经济发展和民生急需，推动补短板重大项目建设，着力消除制约居民消费的不利因素。加强金融、地方债务风险防控，守住不发生系统性风险的底线。要更大力度推动外贸稳规模、优结构，更大力度促进外资稳存量、扩增量，培育国际经贸合作新增长点。要强化基本公共服务，兜牢基本民生底线，支持引导社会力量增加多元供给，持续增进民生福祉。

会议要求，要准确把握明年经济工作部署要求，敢担当，善作为，察实情，创造性抓好贯彻落实，努力实现明年经济发展主要预期目标，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。要坚定不移深化改革扩大开放，不断增强经济社会发展的动力和活力。要稳妥处置化解重大风险隐患，维护经济金融和社会大局稳定。要按照党中央部署，优化调整疫情防控政策，加强统筹衔接，有序组织实施，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。要做好岁末年初各项工作，强化市场保供稳价，加强煤电油气运调节，确保群众温暖安全过冬。保障好因疫因灾遇困群众和老弱病残等特殊群体的基本生活，强化安全生产整治，坚决防范和遏制重特事故发生。

会议强调，各地区各部门和各级领导干部要把思想和行动统一到党的二十大精神 and 党中央关于经济工作的决策部署上来。要坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，完善党中央重大决策部署落实机制，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识做好经济工作。新班子要

有新气象新作为，加强学习，成为行家里手、内行领导。要坚持真抓实干，求真务实，反对形式主义、官僚主义，科学精准问责，为担当者担当。

会议号召，全党要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，勠力同心、勇毅前行，努力完成经济社会发展目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献。

党和国家有关领导同志出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

《 人民日报 》（2022 年 12 月 17 日 01 版）

全国宣传部长会议在京召开

蔡奇出席并讲话

本报北京1月4日电 全国宣传部长会议4日在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记蔡奇出席会议并讲话。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣学习宣传贯彻党的二十大精神这条主线，扎实做好宣传思想工作，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步提供坚强思想保证和强大精神力量。

蔡奇指出，新时代10年宣传思想工作取得历史性成就，根本在于有习近平总书记掌舵领航，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想，科学回答了宣传思想工作一系列方向性、根本性、战略性问题，为做好新时代宣传思想工作提供了根本遵循，我们一定要深入学习领会、抓好贯彻落实。

蔡奇强调，做好今年宣传思想工作，要准确把握面临的新形势新任务，以高度政治责任感落实好党的二十大关于宣传思想工作的决策部署。要深入学习宣传贯彻党的二十大精神，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，在抓好党员干部学习培训、组织面向基层宣讲、加强媒体宣传、推动贯彻落实上不断深化，推动学习宣传贯彻往深里走、往实里走、往心里走，推动党的创新理论更加深入人心。要大力唱响强信心的社会主旋律，唱响中国经济光明论，加强新阶段疫情防控宣传舆论引导。要着力用社会主义核心价值观铸魂育人，更好满足人民群众多样化、高品质的精神文化需求，全面提升外宣工作水平和效能，压紧压实意识形态工作责任制。要切实加强宣传思想战线党的领导和党的建设，旗帜鲜明讲政治，提高工作本领，进一步转变工作作风，努力展现宣传思想工作新气象新作为。

中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊主持会议并作工作布置，强调要全面贯彻落实习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想，深刻把握党的二十大对新时代新征程宣传思想工作提出的任务要求，不断把学习宣传贯彻党的二十大精神引向深入，健全用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教

育人民、指导实践工作体系，巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论，培育社会主义核心价值观，繁荣发展文化事业和文化产业，以数字化为宣传思想工作赋能，加强国际传播能力建设，维护意识形态安全。要坚持党对宣传思想工作的全面领导，以新气象新作为推动宣传思想工作高质量发展取得新成效。

国务院副总理孙春兰出席会议。

《 人民日报 》（ 2023 年 01 月 05 日 第 01 版 ）

全国统战部长会议在京召开

王沪宁出席并讲话

本报北京1月10日电 全国统战部长会议10日在京召开。中共中央政治局常委王沪宁出席会议并讲话。他强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的历史进程中，更好发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的强大法宝作用。

王沪宁表示，党的十八大以来，习近平总书记就加强和改进统战工作提出了一系列新理念新思想新战略，形成了习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想。这一重要思想是新时代统战工作的根本指针，必须完整、准确、全面贯彻落实好，推动新时代统战工作不断开创新局面。

王沪宁表示，要从新时代10年的伟大变革中，从习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量中，从新时代统战工作的历史性成就中，深刻把握“两个确立”的政治逻辑、历史逻辑、实践逻辑，确保统一战线始终沿着正确政治方向前进。要牢牢把握团结奋斗的时代主题，系统谋划新时代统战工作，研究解决实际问题，巩固和发展最广泛的新时代爱国统一战线，为实现党的二十大提出的目标任务而团结奋斗。要加强党对统战工作的全面领导，形成上下一齐动手、有关方面协同联动的工作局面。

中共中央政治局委员、中央统战部部长石泰峰主持会议并讲话，强调要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，着力抓好中央统战工作会议精神 and 党中央关于统战工作各项决策部署的贯彻落实，着力解决统战工作重点难点问题，着力防范化解统战领域重大风险隐患，推动统战工作高质量发展，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴凝聚人心、汇聚力量。

为实现党的二十大确定的目标任务而团结奋斗[※]

习近平

这次中央全会已经完成了选举产生新一届中央领导机构的任务。党和人民把历史重担交给我们，是对我们的高度信任和殷切期望。我们要牢记党和人民的重托，不忘初心、牢记使命，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

这次全会选举我继续担任中央委员会总书记，我深感责任重大。同志们的信任，是我恪尽职守、继续前行的强大动力。我决心同新一届中央领导集体一道，紧紧依靠全党同志，紧紧依靠全国各族人民，为党和人民事业鞠躬尽瘁、竭诚奉献。

党的十九大以来的5年，是极不寻常、极不平凡的5年。党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导，发扬斗争精神，全力以赴为如期实现全面建成小康社会目标而奋斗，尽锐出战打赢脱贫攻坚战，统筹新冠肺炎疫情防控和社会经济发展，统筹发展和安全，全面推进党和国家各项事业，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义不断推向前进。

党的十九大以来取得的重大成就和重要经验，凝结着十九届中央委员会、中央政治局、中央政治局常委会的智慧和心血。大家忠于职守、勤奋工作、锐意进取，在各自岗位上作出了杰出成绩。现在，一些同志离开了中央领导岗位，党和人民将铭记他们作出的重大贡献。在这里，我代表二十届中央委员会，向他们致以衷心的感谢和崇高的敬意！

刚刚闭幕的党的二十大，是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会。大会高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，分析了

国际国内形势，提出了党的二十大主题，回顾总结了过去 5 年的工作和新时代 10 年的伟大变革，阐述了开辟马克思主义中国化时代化新境界、中国式现代化的中国特色和本质要求等重大问题，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。

大会通过的十九届中央委员会的报告，是党和人民智慧的结晶，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。大会通过的十九届中央纪律检查委员会工作报告，总结了十九届中央纪律检查委员会的工作，宣示了党以永远在路上的清醒和坚定推进党风廉政建设和反腐败斗争的坚强决心。大会通过的党章修正案，体现了党的十九大以来党的理论创新、实践创新、制度创新成果，体现了党的二十大报告确定的一系列重要思想、重要观点、重大战略、重大举措，对坚持和加强党的全面领导、坚定不移推进全面从严治党、坚持和完善党的建设、推进党的自我革命提出了明确要求。

全面贯彻党的二十大精神，为实现党的二十大确定的目标任务而团结奋斗，是新一届中央领导集体的重大政治任务。当前和今后一个时期，我们要着重做好以下几方面工作。

第一，深刻认识我国发展面临的形势，始终保持战略清醒。正确判断形势，是谋划未来、科学决策的重要前提。新时代新征程，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。经过长期艰苦奋斗特别是新时代 10 年的奋力拼搏，我们党领导人民如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。走过百年奋斗历程的中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力，中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定，我国发展具备了更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证、更为主动的精神力量，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，中国特色社会主义展现出蓬勃生机。同时，也要清醒认识到，当前，世界百年未有之大变局加速演进，世纪疫情影响深远，逆全球化思潮抬头，单边主义、保

护主义明显上升，世界经济复苏乏力，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，世界进入新的动荡变革期，来自外部的风险挑战始终存在并日益凸显。我国改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，党的建设特别是党风廉政建设和反腐败斗争面临不少顽固性、多发性问题。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生，需要应对的风险挑战、防范化解的矛盾问题比以往更加严峻复杂。全党既要坚定战略自信、保持必胜信念，又要增强忧患意识、坚持底线思维，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，继续披荆斩棘、勇毅前行，奋力开创事业发展新局面。

第二，继续推进党的理论创新，不断提高马克思主义理论水平。没有马克思主义，就没有中国共产党。拥有马克思主义科学理论指导是党的鲜明品格和独特优势，是党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。毛泽东同志说，“马克思主义必须和我国的具体特点相结合并通过一定的民族形式才能实现”，“要学会把马克思列宁主义的理论应用于中国的具体的环境”，“使马克思主义在中国具体化，使之在其每一表现中带着必须有的中国的特性”。在百年奋斗中，党在每一个历史时期都创造了与时代相适应的科学理论，指引党和人民事业不断从胜利走向胜利，确保党始终走在时代前列、始终立于不败之地。实践没有止境，理论创新也没有止境。不断谱写马克思主义中国化时代化新篇章，是当代中国共产党人的庄严历史责任。全党要坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合。要立足基本国情，顺应新时代新征程形势任务发展变化的新要求，紧贴亿万人民创造性实践，聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题，不断回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。要坚定历史自信、文化自信，坚持古为今用、推陈出新，把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来、同人民群众日用而不觉的共同价值观念融通起来，充分吸收其中蕴含的治国理政的思想智慧、格物究理的思想方法、修身处世的道德理念，不断赋予科学理论鲜明的中国特色，不断夯实马克思主义中国化时代化的历史基础和群众基础，让马克思主义在中国牢牢扎根。当然，讲同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化

文化相结合，并不排斥吸收人类文明创造的有益成果，不仅不排斥，而且要积极学习借鉴，用人类创造的一切文明成果武装自己。要增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，学懂弄通做实新时代中国特色社会主义思想，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，把这一思想贯彻落实到党和国家工作各方面全过程。

第三，深刻把握中国式现代化的中国特色和本质要求，牢牢掌握我国发展主动权。党的二十大明确，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上，经过党的十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们党成功推进和拓展了中国式现代化。中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。党的二十大对中国式现代化的本质要求作出科学概括。这个概括是党深刻总结我国和世界其他国家现代化建设的历史经验，对我国这样一个东方大国如何加快实现现代化在认识上不断深入、战略上不断完善、实践上不断丰富而形成的思想理论结晶，我们要深刻领会、系统把握，特别是要把这个本质要求落实到各项工作之中。全党要坚持党的基本理论、基本路线、基本方略不动摇，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚持独立自主、自力更生，坚持道不变、志不改，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚定不移走好自己的路，心无旁骛做好自己的事，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。要拓展世界眼光，坚持对外开放，积极学习借鉴世界各国现代化的成功经验，在交流互鉴中不断拓展中国式现代化的广度和深度。

第四，扎实贯彻全面建设社会主义现代化国家各项部署，着力实现高质量发展。实现高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。未来5年是按照党的二十大部署全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。全党要聚焦实现高质量发展这个主题，进一步统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程

和各领域，抓紧解决不平衡不充分的发展问题，协调推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，着力提高发展质量和效益。要用好改革这个关键一招，坚持社会主义市场经济改革方向，加强改革系统集成、协同高效，巩固和深化解决体制性障碍、机制性梗阻、创新性政策方面的改革成果，在重要领域和关键环节取得新突破。党的二十大把握国内外发展大势，在党和国家事业发展布局中突出教育科技人才支撑、法治保障、国家安全工作。我们要把教育、科技、人才作为全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑，坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，不断塑造发展新动能新优势。要坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，全面推进国家各方面工作法治化，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。要坚定不移贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定。

第五，全面落实以人民为中心的发展思想，扎实推进共同富裕。实现全体人民共同富裕，从根本上体现了党的初心使命、性质宗旨，体现了我国社会主义制度的优越性，有利于激发全体人民的积极性、主动性、创造性，有利于增强党的凝聚力、向心力、号召力。要深刻认识到，实现全体人民共同富裕是一个长期的历史过程，不可能一蹴而就，必须保持历史耐心、进行不懈努力。全党要按照党的二十大部署，进一步贯彻以人民为中心的发展思想，把促进全体人民共同富裕摆在更加突出的位置，坚持尽力而为、量力而行，循序渐进、久久为功，在推进高质量发展中推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。要深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、乡村振兴战略，不断缩小城乡区域发展和收入差距，提高发展的平衡性、协调性、包容性。要着力保障和改善民生，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，促进基本公共服务均等化，让发展成果更多更公平惠及全体人民。要坚持多劳多得，鼓励勤劳致富，提高群众就业能力、致富带富本领，推动形成幸福生活都是奋斗出来的、共同富裕要靠勤劳智慧来创造的社会风尚，有力防止落入“中等收入陷阱”、“福利主义陷阱”。

要完善促进机会公平、维护社会公平正义的制度机制,畅通社会向上流动通道,打破利益固化藩篱,创造公平竞争的良好环境,保证人民平等参与、平等发展权利,让每个人都获得发展自我和奉献社会的机会,共同享有人生出彩的机会,共同享有梦想成真的机会。

第六,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,着力推动全面从严治党取得新成效。我们党是世界上最大的马克思主义执政党,大就要有大的样子,大也有大的难处。只有严管严治,才能保持大党应有的风范,解决大党独有的难题。经过10年顽强努力,全面从严治党取得了有目共睹的成绩,得到人民群众充分肯定。同时,要清醒看到,党内一些深层次问题尚未根本解决,一些老问题反弹回潮的可能始终存在,稍有松懈就会死灰复燃,新的问题还在不断出现,党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验将长期存在,精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在,全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上,管党治党一刻也不能放松。必须坚持严的基调,长抓不懈、紧抓不放,决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪,更不能有降调变调的错误期待。全面从严治党和鼓励担当作为是内在统一的,不是彼此对立的。严并不是要把大家管死,使人瞻前顾后、畏首畏尾,搞成暮气沉沉、无所作为的一潭死水,而是要通过明方向、立规矩、正风气、强免疫,形成风清气正的党内政治生态,营造有利于干事创业的良好环境,进一步调动全党的积极性、主动性、创造性。全党要深入贯彻党的二十大关于全面从严治党的战略部署,落实新时代党的建设总要求,健全全面从严治党体系,全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,使我们党坚守初心使命,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

贯彻党的二十大精神,要认真学习贯彻党章。全党要把学习贯彻党章作为贯彻党的二十大精神的重要内容,作为常态化长效化开展党史学习教育的重要举措,把党章要求贯彻到党的工作和党的建设各方面全过程。

同志们!历史接力是一棒接着一棒向前奔跑的,党和国家事业是一程接着一程向前推进的。大家被选举为新一届中央委员会成员,承载着全党全国各族人民信任和重托,这既是莫大光荣,又是重大责任。这里,我提几点要求,同大家共勉。

一是牢记“国之大者”。党的中央委员会、中央政治局、中央政治局常委会，总体上应该由马克思主义政治家组成。中央委员会的同志要有很强的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，时刻把事关党和国家前途命运、事关人民根本利益的大事放在心上，做到为党分忧、为党尽责、为党奉献。要旗帜鲜明讲政治，做政治上的明白人，模范执行民主集中制，把维护党中央权威和集中统一领导作为最根本的政治纪律和政治规矩，坚决贯彻执行党中央决策部署，经常同党中央对标对表，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，及时校正偏差，不打折、不变通、不走样，决不能各行其是、各自为政。要增强大局观念，牢固树立全国一盘棋思想，坚持算大账、算长远账，不打小算盘、不搞小聪明，把地区和部门工作融入党和国家事业大局，自觉防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义。要因地制宜、因时制宜，紧密结合各自实际，开动脑筋、主动作为、大胆作为，创造性开展工作，真正让党中央决策部署落地见效，坚决克服空喊口号、机械执行、消极应付等不良倾向。

二是全面增强本领。实现新时代新征程的目标任务，对党领导社会主义现代化建设能力提出了新的更高要求，对各级领导干部的精神状态、能力素质、作风形象提出了新的更高要求。中央委员会的同志要克服本领恐慌，加强思想淬炼、理论训练、政治历练、实践锻炼，全面增强履职尽责所必需的各方面本领。特别是要打破思维定势，转变思想观念，弥补知识缺陷、能力短板、经验弱项，善于处理速度和质量、发展和安全、发展和环保、发展和防疫等重大关系，以丰富的知识、科学的谋划、高强的本领、创新的魄力把各项工作抓好抓实。要坚持党的群众路线，继承和发扬党的优良传统，增强服务群众本领。要保持强烈的忧患意识、风险意识，加强对各种风险隐患的研判，做足预案，下好先手棋，打好主动仗，及时精准拆弹，增强防范化解风险的意识和本领。

三是增强斗争精神。历史反复证明，以斗争求安全则安全存，以妥协求安全则安全亡；以斗争谋发展则发展兴，以妥协谋发展则发展衰。我们要增强斗争的骨气、底气，不信邪、不怕鬼，形成攻难关、防风险、迎挑战、抗打压的强大合力，在坚决斗争中赢得战略主动。同时，对改革发展稳定、意识形态领域、党风廉政等方面存在的突出矛盾问题，也要敢于斗争、善于斗争，不能有畏难情绪，不能遇到矛盾绕道走，不能搞击鼓传花。中央委员会的同志要带头

发扬斗争精神，始终保持时时放心不下的责任意识和箭在弦上的备战姿态，既当好指挥员，又当好战斗员，团结带领广大党员、干部、群众，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

四是保持清正廉洁。这既是老话题，也是常讲常新的话题。领导干部的职位越高、权力越大，拒腐蚀、永不沾的任务也就越重。我常讲，打铁必须自身硬。对领导干部来讲，自身硬首先要自身廉。廉，重在自觉，贵在持久，难在彻底。中央委员会的同志在清正廉洁方面是“风向标”，必须做到洁身自爱、公道正派、坚守底线，为全党作表率。要树立正确权力观，坚持为民用权、公正用权、依法用权、廉洁用权，时刻警惕来自各方面的“围猎”，防止落入别人设置的“陷阱”。要自觉遵守中央八项规定精神，主动接受监督、乐于接受监督，善于在监督下开展工作，坚决摒弃特权思想、反对特权现象。要履行好抓班子、带队伍、正风气的领导责任，清清白白为官、干干净净做事、老老实实做人，以自己的模范行动促进形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系。要管好家人亲属、管好身边人身边事，树立良好家风，过好亲情关，教育家人严守党纪国法，坚决防止和反对“裙带腐败”、“衙内腐败”，从最近身的地方构筑起预防和反对特权的防护网。

按照宪法和政协章程的规定，全国人大和全国政协将于明年3月换届。明年初，省区市人大、政府、政协也将换届。做好全国人大、全国政协换届和省区市人大、政府、政协换届工作，意义重大。这项工作政治性、政策性都很强，党中央已经对此提出明确要求。各省区市党委和中央国家机关党组（党委）要以高度负责的精神，充分发扬民主，严格按照法律和章程办事。要坚持新时代好干部标准，严把用人政治关、廉洁关，提高选人用人公信度，防止“带病提拔”。要严肃换届纪律，严密防范和严厉查处拉票贿选、破坏选举等行为，确保换届风清气正。要及时掌握和妥善处理换届工作中出现的问题，深入细致做好思想政治工作，引导广大干部讲政治、讲大局、守纪律，正确对待个人进退留转。要把贯彻落实党的二十大精神和做好换届工作结合起来，统筹做好当前各项工作，确保人心稳定、工作有序。

同志们！让我们更加紧密地团结起来，高举中国特色社会主义伟大旗帜，弘扬伟大建党精神，坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进，为全面建设

社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

※这是习近平总书记 2022 年 10 月 23 日在党的二十届一中全会上的讲话。

《求是》（2023 年第 1 期）

全面从严治党探索出依靠党的自我革命跳出 历史周期率的成功路径[※]

习近平

今年是党的十八大以来第十个年头，十年磨一剑，党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，以前所未有的勇气和定力推进党风廉政建设和反腐败斗争，刹住了一些多年未刹住的歪风邪气，解决了许多长期没有解决的顽瘴痼疾，清除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，管党治党宽松软状况得到根本扭转。没有全面从严治党的革命性锻造，就不会有今天这样一个高度团结、坚强有力的中国共产党，就不会有在困难面前万众一心、众志成城的党群关系，就不可能在国际风云变幻中赢得历史主动。党的十八大以来，全面从严治党取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响，必须长期坚持、不断前进。

古人说：“成其身而天下成，治其身而天下治。”党的十八大以来，我经常讲跳出历史周期率问题，这是关系党千秋伟业的一个重大问题，关系党的生死存亡，关系我国社会主义制度的兴衰成败。如何跳出历史周期率？党始终在思索、一直在探索。毛泽东同志在延安的窑洞里给出了第一个答案，这就是“让人民来监督政府”；经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践，党又给出了第二个答案，这就是自我革命。自我革命就是补钙壮骨、排毒杀菌、壮士断腕、去腐生肌，不断清除侵蚀党的健康肌体的病毒，不断提高自身免疫力，防止人亡政息。勇于自我革命和接受人民监督是内在一致的，都源于党的初心使命。一百年来，党外靠发展人民民主、接受人民监督，内靠全面从严治党、推进自我革命，勇于坚持真理、修正错误，勇于刀刃向内、刮骨疗毒，保证了党长盛不衰、不断发展壮大。我将无我、不负人民，始终代表最广大人民根本利益，才能本着彻底的自我革命精神检视自身、常思己过，坚决同一切损害党的先进性和纯洁性的因素作斗争；才能摆脱一切利益集团、权势团体、特权阶层的“围猎”腐蚀，并向党内成为这些集团、团体、阶层同伙的人开刀，永葆党

的生机活力；才能让人民信赖我们、支持我们，真心实意帮助我们改正缺点，坚定跟着党一起奋斗。全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界。

第一，坚持以党的政治建设为统领，坚守自我革命根本政治方向。历史反复证明，党的团结统一是党的生命，党中央坚强有力领导是我们战胜一切困难和风险的根本保证。党的团结统一首先是政治上的团结统一。我们坚持把党的政治建设摆在首位，把维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则，把党的领导落实到管党治党、治国理政各领域各方面各环节，严明政治纪律和政治规矩，强化政治监督、深化政治巡视，坚决防止和治理“七个有之”，坚决清除对党中央阳奉阴违的两面人、两面派，不断净化党内政治生态。经过新时代全面从严治党的革命性锻造，从根本上扭转了落实党的领导弱化、党的观念淡漠状况，全党“四个意识”不断增强，“四个自信”日益坚定，“两个维护”更加自觉。

第二，坚持把思想建设作为党的基础性建设，淬炼自我革命锐利思想武器。我们坚持用“革命理想高于天”的信仰强基固本、凝心铸魂，用党的创新理论武装全党、教育人民，要求全党牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，先后开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等，推进学习教育制度化常态化，加强意识形态阵地建设和管理，不断去杂质、除病毒、防污染，锤炼共产党人信仰信念的钢筋铁骨。经过新时代全面从严治党的革命性锻造，一些领域长期存在的意识形态之乱、价值观之乱得以正本清源，全党自觉用党的创新理论滋养初心、引领使命，增强为党分忧、为国奉献、为民造福的政治担当，在风浪考验中立住脚，在诱惑“围猎”前定住神，在复杂严峻斗争中保持了政治本色。

第三，坚决落实中央八项规定精神、以严明纪律整饬作风，丰富自我革命有效途径。党性、党风、党纪是有机整体，党性是根本，党风是表现，党纪是保障。新时代全面从严治党以落实中央八项规定精神破题，党中央率先垂范，弘扬谦虚谨慎、艰苦奋斗等光荣传统，涵养求真务实、清正廉洁的新风正气，

把纪律和规矩挺在前面，抓早抓小、防微杜渐，一个毛病一个毛病纠治，一个问题一个问题突破，一年接着一年坚守，坚决纠正形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，坚决破除特权思想、特权行为，坚决整治群众身边的腐败和不正之风。经过新时代全面从严治党的革命性锻造，纪律松弛、作风飘浮状况显著改变，真管真严、敢管敢严、长管长严氛围基本形成，党风政风焕然一新，社风民风持续向好，重塑了党在人民心中的形象。

第四，坚持以雷霆之势反腐惩恶，打好自我革命攻坚战、持久战。古人说：“国家之败，由官邪也。”腐败是最容易颠覆政权的问题，反腐败是最彻底的自我革命。我们以“得罪千百人，不负十四亿”的使命担当去疴治乱，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚持有案必查、有腐必惩，坚定稳妥、有力有效查处了一批新中国成立以来十分重大的案件，“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”多管齐下，坚决消除腐败这个最大危险，坚决打赢反腐败这场输不起的斗争。经过新时代全面从严治党的革命性锻造，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，不敢腐的震慑充分彰显，不能腐的笼子越扎越牢，不想腐的自觉显著增强。当今世界没有其他哪个政党、哪个国家能够像我们这样大规模、大力度、坚持不懈惩治腐败。我们成功走出一条依靠制度优势、法治优势反腐败之路，书写了人类反腐败斗争历史新篇章。

第五，坚持增强党组织政治功能和组织力凝聚力，锻造敢于善于斗争、勇于自我革命的干部队伍。我们贯彻新时代党的组织路线和好干部标准，以提升组织力为重点、强化政治功能，完善上下贯通、执行有力的组织体系，树立加强基层建设的鲜明导向，推动各级党组织全面进步、全面过硬。总结运用党积累的伟大斗争经验，教育引导党员、干部发扬斗争精神、掌握斗争策略、练就斗争本领，在决胜全面小康、决战脱贫攻坚、抗击疫情、防汛救灾、应对外部打压遏制等一线接受考验。经过新时代全面从严治党的革命性锻造，一些基层党组织虚化弱化边缘化问题得以坚决纠正，爱惜羽毛的“老好人”、推诿扯皮的“圆滑官”、得过且过的“太平官”失去市场，广大基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用充分彰显，党的政治优势和组织优势不断转化为制胜优势。

第六，坚持构建自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系，为推进伟大自我革命提供制度保障。我们健全党和国家监督制度，以党内监督为主导，发挥巡视监督利剑作用和派驻监督探头作用，推进纪律检查体制、国家监察体制、审计统计监督体制改革，推动各项监督贯通协同，实现党内监督全覆盖、对公职人员监察全覆盖。坚持制度治党、依规治党，健全党的组织法规、领导法规、自身建设法规、监督保障法规，让制度“长牙”、“带电”。经过新时代全面从严治党的革命性锻造，我们形成了比较完善的党内法规体系，构建起党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，营造了尊崇制度、遵守制度的良好氛围，推动各方面制度更加成熟定型，形成了中国共产党之治、中国之治的独特优势。

党的十八大以来，我们继承和发展马克思主义建党学说，总结运用党的百年奋斗历史经验，深入推进管党治党实践创新、理论创新、制度创新，对建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的规律性认识达到新的高度。

（一）坚持党中央集中统一领导。必须把全面从严治党作为重大而严肃的政治任务，在党中央集中统一领导下扎实有序推进，把坚持党的全面领导贯彻到管党治党全部工作之中，确保党牢牢把握反腐败斗争主动权，以党的永不变质确保红色江山永不变色。

（二）坚持党要管党、全面从严治党，以伟大自我革命引领伟大社会革命。推动全面从严治党必须既发挥政治保障作用、又发挥政治引领作用，把全面从严治党战略方针贯穿中国特色社会主义事业全过程和党的建设各方面，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，推动伟大事业不断向前。

（三）坚持以党的政治建设为统领，保证全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。必须以坚定理想信念为根基，严肃政治生活，涵养政治生态，督促党员、干部把对党忠诚体现在贯彻党中央决策部署的具体行动上，确保党的理论和路线方针政策落地见效。

（四）坚持严的主基调不动摇，提高纪律建设的政治性、时代性、针对性。必须执行政治纪律，带动各项纪律全面从严、一严到底，坚持纪严于法、

执纪执法贯通，深化运用“四种形态”政策策略，执纪必严、违纪必究，以严明的纪律确保全党目标一致、团结一致、步调一致。

（五）坚持发扬钉钉子精神加强作风建设，以优良党风带动社风民风向上向善。必须发扬党的优良作风，持之以恒落实中央八项规定精神，在常和长、严和实、深和细上下功夫，治“四风”树新风并举，坚决铲除腐败滋生的作风温床，坚决纠正形式主义、官僚主义问题，以好作风好形象创造新伟业。

（六）坚持以零容忍态度惩治腐败，坚定不移走中国特色反腐败之路。必须牢记全面从严治党永远在路上，严厉惩治这一手绝不能放松，坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，以法治思维和法治方式惩治腐败，以系统施治、标本兼治理念管党治党，实现干部清正、政府清廉、政治清明。

（七）坚持纠正一切损害群众利益的腐败和不正之风，让人民群众感到公平正义就在身边。必须贯彻以人民为中心的发展思想，顺应群众所思所想所忧所盼，推动全面从严治党向基层延伸，解决群众反映强烈的突出问题，以全面从严治党实效筑牢党的执政根基。

（八）坚持抓住“关键少数”以上率下，压紧压实全面从严治政政治责任。必须落实领导干部管党治党责任，坚持抓领导、领导抓，从党中央做起、从高级干部严起，一级示范给一级看、一级带领着一级干，无私无畏、旗帜鲜明，敢于斗争、善于斗争，推动主体责任和监督责任一贯到底，巩固发展全党动手一起抓的良好局面。

（九）坚持完善党和国家监督制度，形成全面覆盖、常态长效的监督合力。必须依靠强化党的自我监督和人民监督推进党的自我革命，构建以党内监督为主导、各类监督贯通协调的机制，强化对权力运行的制约和监督，把监督制度优势更好转化为治理效能。

※这是习近平总书记2022年1月18日在十九届中央纪委六次全会上讲话的一部分。

《求是》（2023年第3期）

谱写新时代中国宪法实践新篇章

——纪念现行宪法公布施行 40 周年

习近平

今年是我国现行宪法公布施行 40 周年。40 年来，现行宪法有力推动和加强了社会主义法治建设，有力推动和保障了党和国家事业发展。我们要以纪念现行宪法公布施行 40 周年为契机，贯彻党的二十大精神，强化宪法意识，弘扬宪法精神，推动宪法实施，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚实保障。

制定和实施宪法，是人类文明进步的标志，是人类社会走向现代化的重要支撑。近代以来，中国人民苦苦寻找改变中华民族前途命运的道路。一些政治势力试图按照西方政治制度模式对我国封建专制制度进行改良，都宣告失败。中国共产党登上中国历史舞台后，经过艰辛探索和实践，成功在中华大地上制定和实施具有鲜明社会主义性质的宪法、真正意义上的人民宪法，在我国宪法发展史乃至世界宪法制度史上都具有开创性意义，为人类法治文明进步贡献了中国智慧、中国方案。

我们党领导人民制定的宪法，集中了人民智慧，体现了全体人民共同意志，实现了党的主张和人民意志高度统一，克服了一切旧宪法只代表少数人意志、为少数人利益服务的弊端，因而得到最广大人民拥护和遵行，具有显著优势、坚实基础、强大生命力。

1982 年我国现行宪法公布施行后，在党中央领导下，全国人大先后 5 次对这部宪法的个别条款和部分内容作出了必要的也是十分重要的修正。这些修改，对于完善发展我国宪法、推进社会主义法治建设、提高党的依法治国能力发挥了重要作用。

党的十八大以来，我们党高度重视全面依法治国，从关系党和国家长治久安的战略高度来定位法治、布局法治、厉行法治，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局中来谋划、来推进，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历

史性成就。我们先后就全面依法治国、修改宪法部分内容等作出重大决策，设立中央全面依法治国委员会，健全党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的制度性安排，党对全面依法治国和宪法实施的领导得到全面加强。积极推进党的领导制度化、法治化，在宪法修正案中确立新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，党的领导的宪法保障更加健全。着力完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全宪法相关法律制度和机制，宪法实施更加有效。完善宪法监督制度，加强合宪性审查、备案审查制度和能力建设，宪法监督水平稳步提高。设立国家宪法日，建立宪法宣誓制度，广泛开展宪法宣传教育，全社会宪法意识和法治观念显著增强。依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权，制定实施香港特别行政区维护国家安全法，“一国两制”实践的法治保障更加有力。

事实表明，新时代十年我国宪法制度建设和宪法实施监督取得重大成效，全党全社会宪法意识明显提升，社会主义法治建设成果丰硕。

在新时代坚持和发展中国特色社会主义的进程中，我们党总结运用历史经验，全面贯彻实施宪法，勇于推进宪法理论和宪法实践创新，积累了许多新鲜经验，深化了对我国宪法制度建设的规律性认识。

一是必须坚持中国共产党领导。我国宪法确认了中国共产党的领导地位，这是我国宪法最显著的特征，也是我国宪法得到全面贯彻实施的根本保证。只有中国共产党才能坚持立党为公、执政为民，充分发扬民主，领导人民制定出体现人民意志的宪法，领导人民实施宪法，确保我国宪法发展的正确政治方向。

二是必须坚持人民当家作主。党领导人民制定和实施宪法，最根本的目的是维护人民利益、反映人民意愿、保障人民权益、增进人民福祉。只有坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，把以人民为中心的发展思想贯穿立法、执法、司法、守法各个环节，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，保障公民人身权、财产权、人格权和基本政治权利不受侵犯，保障公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实，才能确保法律面前人人平等。

三是必须坚持依宪治国、依宪执政。我国宪法是我们党长期执政的根本法

律依据。只有坚持依宪治国、依宪执政，把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来，把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来，才能保证党领导人民依法有效治理国家。

四是必须坚持宪法的国家根本法地位。宪法集中体现了党和人民的统一意志和共同愿望，是国家意志的最高表现形式，具有根本性、全局性、稳定性、长期性。宪法规定的是国家的重大制度和重大事项，在国家和社会生活中具有总括性、原则性、纲领性、方向性。宪法是国家一切法律法规的总依据、总源头，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。只有坚持宪法的国家根本法地位，坚决维护和贯彻宪法规定、原则、精神，才能保证国家统一、法制统一、政令统一。

五是必须坚持宪法实施与监督制度化规范化。宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。必须用科学有效、系统完备的制度法规体系保证宪法实施，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，加强宪法监督，确保在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化、建设社会主义现代化国家。

六是必须坚持维护宪法权威和尊严。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企事业组织，都必须以宪法为根本活动准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

七是必须坚持与时俱进完善和发展宪法。宪法作为上层建筑，必须适应经济基础的变化，体现党和人民事业的历史进步，随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。只有紧跟时代要求和人民意愿，遵循法治规律，在保持宪法连续性、稳定性、权威性的前提下，推动宪法不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，才能永葆宪法生机活力。

党的二十大对新时代新征程党和国家事业发展作出全面部署，强调要更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的

保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。我们要贯彻落实党的二十大精神，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，增强宪法自觉，加强宪法实施，履行宪法使命，谱写新时代中国宪法实践新篇章。

第一，坚持和加强党对宪法工作的全面领导，更好发挥我国宪法制度的显著优势和重要作用。我国宪法是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。没有中国共产党领导，就无法保证我国宪法得到全面贯彻和有效实施。

要坚持和加强党对宪法工作的全面领导，确保我国宪法发展的正确政治方向，确保我国宪法得到全面贯彻和有效实施，更好发挥宪法在坚持中国共产党领导，保障人民当家作主，促进改革开放和社会主义现代化建设，推动社会主义法治国家建设进程，促进人权事业全面发展，维护国家统一、民族团结、社会和谐稳定等方面的重要作用。要坚定政治制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善中国特色社会主义制度，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇，决不照抄照搬别国模式和做法。

第二，把宪法实施贯穿到治国理政各方面全过程，不断提高党依宪治国、依宪执政的能力。宪法是治国安邦的总章程，是我们党治国理政的根本法律依据，是国家政治和社会生活的最高法律规范。提高党依宪治国、依宪执政能力，必须把宪法实施贯彻到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的全部实践中，贯彻到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各领域各方面，全面推进国家各方面工作法治化。

党领导人民制定宪法和法律，党首先要带头尊崇和执行宪法。要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，支持国家权力机关、行政机关、监察机关、审判机关、检察机关依照宪法和法律独立负责、协调一致地开展工作。要把贯彻宪法法律落实到各级党委决策施策全过程，坚持依法决策、依法施策，守住不与宪法法律相抵触的底线，确保决策施策经得起历史和人民检验。

第三，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，不断增强法

律规范体系的全面性、系统性、协调性。坚持依法立法，最根本的是坚持依宪立法，坚决把宪法规定、宪法原则、宪法精神贯彻到立法中，体现到各项法律法规中。一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触，一切违反违背宪法规定、原则、精神的法律法规规定必须予以纠正。

要完善立法体制机制，推进科学立法、民主立法、依法立法，统筹立改废释纂，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。要全面发挥宪法在立法中的核心地位功能，每一个立法环节都把好宪法关，努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。要落实宪法赋予人大及其常委会的职责，发挥其在立法工作中的主导作用，拓展人民有序参与立法途径。要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度，加快我国法域外适用的法律体系建设。要坚持系统观念，全面完善法律、行政法规、军事法规、监察法规、地方性法规体系，使法律体系更加科学完备、统一权威，维护国家法治统一。

第四，健全保证宪法全面实施的制度体系，不断提高宪法实施和监督水平。健全保证宪法全面实施的制度体系，必须坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻，坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进，统筹推进法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设，确保宪法得到完整准确全面贯彻。要完善宪法相关规定直接实施工作机制，充分发挥宪法在应对重大风险挑战、贯彻“一国两制”方针、推进祖国统一进程、维护国家安全和社会稳定中的重要作用。要完善宪法监督制度，推进宪法监督的规范化、程序化建设，提高合宪性审查、备案审查能力和质量，推进合宪性审查工作，落实宪法解释程序机制，积极回应社会各方面对涉宪问题的关切。

第五，加强宪法理论研究和宣传教育，不断提升中国宪法理论和实践的说服力、影响力。宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。必须坚持宣传、教育、研究共同推进，坚持知识普及、理论阐释、观念引导全面发力，推动宪法深入人心，走进人民群众，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

要完善宪法宣传教育工作格局，深化宪法宣誓、宪法纪念、国家象征和标

志等制度的教育功能，推动宪法宣传教育常态化长效化。要抓住领导干部这个关键少数，抓住青少年、网民等重点群体，抓宪法纪念、宪法宣誓、宪法教材建设等重点载体，抓学校、社区、媒体等重点阵地，持续深入开展宪法宣传教育。要结合当代中国宪法制度和宪法实践，加强中国宪法理论研究，提炼标志性概念、原创性观点，加强中国宪法学科体系、学术体系、话语体系建设，巩固中国宪法理论在我国法治教育中的指导地位。要讲好中国宪法故事，有自信、有志气宣传中国宪法制度、宪法理论的显著优势和强大生命力，有骨气、有底气同一切歪曲、抹黑、攻击中国宪法的错误言行作斗争。

毛泽东同志在领导制定新中国第一部宪法时说过：“我们现在要团结全国人民，要团结一切可以团结和应当团结的力量，为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗。这个宪法就是为这个目的而写的。”我们要全面贯彻实施宪法，推进全面依法治国，推进法治中国建设，为全面建成社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

《新华网》（2022年12月19日）

继承和发扬党的优良革命传统和作风

弘扬延安精神[※]

习近平

党的七大在党的历史上具有重要里程碑意义，标志着我们党在政治上思想上组织上走向了成熟。在政治上，党通过延安整风，使全党团结在毛泽东的旗帜下，实现了党的空前统一和团结。在思想上，党确立了毛泽东思想在全党的指导地位，把毛泽东思想写入了党章。在组织上，党形成了一支高举毛泽东旗帜的久经考验的政治家集团。党的七大在党的历史上具有极其重要的地位，为党后来不断从胜利走向胜利指明了正确方向、开辟了正确道路。

延安革命旧址见证了我们党在延安时期领导中国革命、探索马克思主义中国化时代化的光辉历程，是一本永远读不完的书，每次来都温故而知新，受到深刻教育和启示。要管理好、研究好，结合现实讲好杨家岭的故事、讲好党的七大的故事。

延安是中国革命的圣地、新中国的摇篮。从 1935 年到 1948 年，党中央和毛泽东等老一辈革命家在延安生活和战斗了 13 年，领导中国革命事业从低潮走向高潮、实现历史性转折，扭转了中国前途命运。巍巍宝塔山，滚滚延河水。延安用五谷杂粮滋养了中国共产党发展壮大，支持了中国革命走向胜利。延安和延安人民为中国革命事业作出了巨大贡献，我们要永远铭记。

我在延安地区生活劳动了 7 年，我的父辈也是从这里走出去的，我对这里十分熟悉。当年在陕北插队的时候，每次路过延安，我都要来七大会址、杨家岭、枣园、凤凰山等革命旧址看一看。到中央工作后，先后 3 次来延安考察调研。这次和中央政治局常委同志一起来，就是要宣示新一届中央领导集体将继承和发扬延安时期党形成的优良革命传统和作风，弘扬延安精神。

在延安时期形成和发扬的光荣传统和优良作风，培育形成的以坚定正确的政治方向、解放思想实事求是的思想路线、全心全意为人民服务的根本宗旨、自力更生艰苦奋斗的创业精神为主要内容的延安精神，是党的宝贵精神财富，要代代传承下去。

坚定正确的政治方向是延安精神的精髓。1938年，毛泽东同志在延安抗日军政大学回答“在抗大应当学习什么”时指出，“首先是学一个政治方向”。全党同志要坚持正确政治方向，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚决落实党中央决策部署，把老一辈革命家开创的伟大事业继续推向前进。

延安时期，党提出全心全意为人民服务的根本宗旨并写入党章，强调共产党“这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的”，要求党的干部“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”，形成了“只见公仆不见官”的生动局面。全党同志要站稳人民立场，践行党的宗旨，贯彻党的群众路线，保持党同人民群众的血肉联系，自觉把以人民为中心的发展思想贯穿到各项工作之中，扎实推进共同富裕，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

党中央和红军安家延安后，由于敌人的军事包围和经济封锁，条件十分艰苦。延安军民积极响应毛泽东同志发出的“自己动手、丰衣足食”号召，开展了热火朝天的大生产运动，有力支持了抗日前线。全党同志要大力弘扬自力更生、艰苦奋斗精神，无论我们将来物质生活多么丰富，自力更生、艰苦奋斗的精神一定不能丢，脚踏实地、苦干实干，集中精力办好自己的事情，把国家和民族发展放在自己力量的基点上。

当年毛泽东同志等老一辈革命家在延安，住窑洞、吃粗粮、穿布衣，用“延安作风”打败了“西安作风”。全党同志要把老一辈革命家和共产党人留下的光荣传统和优良作风传承好发扬好，勇于推进党的自我革命，坚定不移推进全面从严治党，始终保持党的先进性和纯洁性，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

延安时期，党以顽强的斗争精神和高超的斗争本领，有力开展了抗击日本军国主义侵略的斗争，有力应对了西安事变、七七事变、重庆谈判等一系列重大挑战，有力领导和指挥了全国革命斗争，有力应对了国民党军队对陕甘宁边区的重点进攻，靠小米加步枪打开了中国革命新局面。全党同志要发扬斗争精神、提高斗争本领，坚决战胜前进道路上的各种困难和挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

党的二十大制定了当前和今后一个时期党和国家的大政方针，描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。让我们踏上新征程，向着

新的奋斗目标，出发！

※这是习近平总书记 2022 年 10 月 27 日带领中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希瞻仰延安革命纪念地时的讲话要点。

《求是》（2022 年第 24 期）

省委省政府召开省市县三级电视电话会议

深入学习贯彻党的二十大精神 加快建设全国构建新发展格局先行区

湖北日报讯 1月29日，全省加快建设全国构建新发展格局先行区会议暨市厅级主要领导干部“学习贯彻党的二十大精神，加快建设全国构建新发展格局先行区”专题培训班第一讲举行。省委书记、省人大常委会主任王蒙徽出席会议并讲话。他强调，要全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于湖北工作的重要讲话和指示批示精神，落实省第十二次党代会部署，扎实推进《湖北省流域综合治理和统筹发展规划纲要》实施，在提高思想认识、推动落实细化、提升能力作风上进一步下功夫，着力推进以流域综合治理为基础的四化同步发展，加快建设全国构建新发展格局先行区，加快建成中部地区崛起重要战略支点。

省委副书记、省长王忠林主持会议并对《湖北省流域综合治理和统筹发展规划纲要》作解读。省政协党组书记、主席孙伟，省人大常委会党组书记、副主任王艳玲出席会议。

王蒙徽指出，《湖北省流域综合治理和统筹发展规划纲要》是湖北全面贯彻落实党的二十大精神的行动纲领，是先行区建设的总体设计和战略框架，对推动湖北工作具有提纲挈领、纲举目张的作用。各地各部门要进一步统一思想，充分认识编制实施《规划纲要》的重要性和必要性。

王蒙徽强调，编制实施《规划纲要》，是贯彻落实习近平总书记关于湖北工作重要讲话和指示批示精神的重要抓手。《规划纲要》对标对表习近平总书记赋予湖北加快建成中部地区崛起重要战略支点、在转变经济发展方式上走在全国前列、谱写新时代湖北高质量发展新篇章的使命任务，把贯彻落实总书记重要指示要求细化实化到发展思路、实施路径和工作任务上。

王蒙徽强调，编制实施《规划纲要》，是湖北践行中国式现代化的重要路径。要深刻认识到，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化是现代化

的共性要求，推动四化同步发展是中国式现代化的必然要求。要通过编制实施《规划纲要》，着力解决四化发展不协调、不同步问题，探索以四化同步发展推进中国式现代化的湖北路径。

王蒙徽强调，编制实施《规划纲要》，是加快转变发展方式、实现高质量发展的重要举措。党的二十大从构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展、推进高水平对外开放等5个方面对推动高质量发展作出部署。要通过编制实施《规划纲要》，以建设现代化产业体系为目标，着力培育五大世界级产业集群；以强县工程为抓手全面推进乡村振兴，推进农业现代化；加快建设以武鄂黄黄为核心的武汉都市圈和襄阳都市圈、宜荆荆都市圈，推进新型城镇化，促进区域协调发展；加快构建高水平社会主义市场经济体制，进一步深化改革，着力推进高水平对外开放。

王蒙徽强调，编制实施《规划纲要》，是坚持系统观念、推动统筹发展的重要方法。统筹发展和安全，以流域综合治理明确并守住水安全、水环境安全、粮食安全、生态安全底线。统筹城乡区域和资源环境，结合实际找准适合自己的发展路子，让该干什么的地方干什么，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。统筹国内国际两个市场、两种资源，发挥湖北九省通衢的区位优势，以花湖机场建成投运为契机，加快建设国内大循环的重要节点和国内国际双循环的重要枢纽，努力从沿海开放的“后队”转变为新时代内陆发展的“前队”。

王蒙徽指出，各地各部门要围绕《规划纲要》确定的目标任务，清单化推动实施一批重大政策、重大项目、重大工程，确保取得实实在在的成效。要坚持统筹规划，构建“一张蓝图”，统一规划标准、规划体系，做到目标一致、路径一致；坚持规划统筹，实施“一张蓝图”，以统筹的方法抓好落实。要落实好负面清单和正面清单，进一步细化流域片区，坚决守住安全底线，因地制宜完善经济社会发展正面清单。要坚持省负总责、市县抓落实，形成上下贯通、一体落实的工作格局。

王蒙徽强调，全省各级领导干部要坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，自觉在党和国家事业发展全局中谋划和推动工作。要提高履职能力，坚持在干中学、学中干，努力成为各自领域的行家里手；积极担当作为，增强

斗争精神，切实履好职、尽好责；弘扬优良作风，广泛深入开展调研，真抓实干、久久为功；永葆清正廉洁，做到秉公用权、严以用权、为民用权、廉洁用权。

王忠林说，编制实施《规划纲要》，是牢记习近平总书记殷殷嘱托的责任担当，是应势而为的战略举措、厚植优势的制胜之策、精准施治的务实作为，事关新时代湖北高质量发展和现代化建设。要把握好“底线”“流域”“综合”“治理”四个关键词，统筹发展和安全，打破行政界限加强协同协作，善于多重目标统筹推进，发挥主观能动性，以流域综合治理守牢湖北发展底线。要切实把握高质量发展首要任务，扎实推动经济质的有效提升和量的合理增长；切实把握四化同步战略路径，有力促进经济社会发展与空间发展布局相适应；切实把握构建现代化产业体系重要抓手，着力壮大高质量发展根基；切实把握都市圈建设战略重点，加快打造更强经济增长极；切实把握支撑体系基础保障，充分发挥区位、市场、能源、科教等优势，为先行区建设注入强劲动力。要认真贯彻省委决策部署，坚持因地制宜、谋深做实、制度创新、结果导向，注重特色化发展、项目化落实、机制化推进、科学化考评，谋定快动、笃行实干，扎实推动《规划纲要》落地见效。

省委常委，省人大常委会、省政府、省政协领导同志，省法院院长、省检察院检察长，武警湖北省总队主要负责同志等出席会议。与会同志观看了流域综合治理和统筹发展规划纲要专题片。会议以电视电话会形式召开，各市、州、县设分会场。

《湖北日报》（2023年01月30日 01版）

王蒙徽在省纪委十二届二次全会上强调

坚定不移全面从严治党 坚持严的基调严的措施 严的氛围不动摇 为加快建设全国构建新发展格局 先行区提供坚强保障

湖北日报讯（记者黄俊华、王馨、杨宏斌）1月30日，省委书记王蒙徽出席省纪委十二届二次全会并讲话。他强调，要全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上的重要讲话精神，坚持严的基调、严的措施、严的氛围不动摇，在新时代新征程上一刻不停推进全面从严治党，为加快建设全国构建新发展格局先行区、加快建成中部地区崛起重要战略支点、谱写全面建设社会主义现代化国家荆楚篇章提供坚强保障。

省委副书记、省长王忠林，省政协党组书记、主席孙伟，省人大常委会党组书记、副主任王艳玲出席会议。

王蒙徽强调，要深入学习领会二十届中央纪委二次全会精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。要深刻把握全面从严治党“十年磨一剑”的历史性成就，牢记“三个务必”，不断探索深入推进全面从严治党的有效举措。要深刻把握解决大党独有难题的重大命题，发扬彻底的自我革命精神，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。要深刻把握健全全面从严治党体系的重要要求，使湖北全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。要深刻把握深入推进全面从严治党的战略部署，全面对标对表，确保党中央决策部署在湖北落实落地。

王蒙徽指出，2022年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委带领全省各级党组织全面落实新时代党的建设总要求，深入贯彻全面从严治党战略方针，持续营造风清气正、干事创业的良好政治生态，引领保障建设全国构建新发展格局先行区迈稳第一步、见到新气象。全省各级纪检监察机关认真履职尽责，为保障全省经济社会高质量发展作出了积极贡献。同时，全省各级党组织和党员干部要清醒认识湖北全面从严治党形势，保持永远在路上的坚

韧和执着，持之以恒推进全面从严治党。

王蒙徽强调，要健全全面从严治党体系，不断提升全省党的建设制度化、规范化、科学化水平。坚持“内容上全涵盖”，深化落实新时代党的建设总体布局，不断增强管党治党整体效能。坚持“对象上全覆盖”，深化落实管全党、治全党的目标要求，推动全面从严治党向基层延伸。坚持“责任上全链条”，深化落实“四责协同”的责任格局，以责任压实促进任务措施落实。坚持“制度上全贯通”，深化落实制度治党、依规治党的治本之策，用制度促进全面从严治党体系贯通联动。

王蒙徽指出，今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是湖北加快建设全国构建新发展格局先行区的关键之年。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”为根本，坚定不移推进全面从严治党向纵深发展。一要以有力政治监督保障党的二十大决策部署在湖北落地见效。坚持学思用贯通、知信行统一，加强党的创新理论武装。聚焦落实党的二十大决策部署和习近平总书记关于湖北工作的重要讲话、指示批示精神，强化政治监督。严明政治纪律，教育引导党员干部恪守“五个必须”，严防“七个有之”。二要以违规吃喝问题专项整治为突破口纠“四风”、树新风。坚持实事求是，坚持标本兼治、长效常治，深入开展违规吃喝问题专项整治。重点纠治形式主义、官僚主义，进一步为基层减负松绑。旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责，营造积极健康的干事创业环境。三要用严明的纪律管党治党。尊崇维护党章，切实把党章各项要求落到实处。坚持正面引导与反面警示相结合，加强纪律教育。严格执纪监督，深化运用“四种形态”。四要坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。以严惩严治强化“不敢腐”的震慑，以建章立制扎牢“不能腐”的笼子，以固本培元增强“不想腐”的自觉。严厉打击“政治骗子”。五要健全完善监督体系。发挥党内监督主导作用，促进党内监督与各类监督有机贯通、相互协调。加强对“一把手”和领导班子监督，管住“关键少数”。擦亮巡视利剑，强化巡视成果运用。

王蒙徽强调，全省各级纪检监察机关要坚持以党性立身做事，围绕中心大局充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。要打造绝对忠诚的铁军，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于纪检监察事业。要打造敢于斗争的铁军，发扬

斗争精神，增强斗争本领，不断提升纪检监察工作规范化、法治化、正规化水平。要打造干净纯洁的铁军，把严的基调贯穿自身建设全过程。

省委常委，省人大常委会、省政府、省政协领导同志，省法院院长、省检察院检察长出席会议。

省纪委监委领导班子成员、省纪委委员，各市、州、直管市、神农架林区纪委书记、监委主任，省委各巡视组组长，省直单位党委（党组）主要负责同志，部分在汉中央国家机关单位、央企、高校的党委（党组）主要负责同志和纪检监察机构负责同志，在鄂国家监委特约监察员和部分省监委特约监察员等在主会场参加会议。会议以电视电话会形式召开，各市、州设分会场。

中国共产党湖北省第十二届纪律检查委员会第二次全体会议于1月30日在武汉开幕。省纪律检查委员会常务委员会主持会议。省委常委、省纪委书记、省监委主任侯淦珉代表省纪律检查委员会常务委员会作工作报告。

《湖北日报》（2023年01月31日 01版）

中华人民共和国湿地保护法

(2021年12月24日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十二次会议通过)

目 录

第一章 总则

第二章 湿地资源管理

第三章 湿地保护与利用

第四章 湿地修复

第五章 监督检查

第六章 法律责任

第七章 附则

第一章 总则

第一条 为了加强湿地保护，维护湿地生态功能及生物多样性，保障生态安全，促进生态文明建设，实现人与自然和谐共生，制定本法。

第二条 在中华人民共和国领域及管辖的其他海域内从事湿地保护、利用、修复及相关管理活动，适用本法。

本法所称湿地，是指具有显著生态功能的自然或者人工的、常年或者季节性积水地带、水域，包括低潮时水深不超过六米的海域，但是水田以及用于养殖的人工的水域和滩涂除外。国家对湿地实行分级管理及名录制度。

江河、湖泊、海域等的湿地保护、利用及相关管理活动还应当适用《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国海洋环境保护法》、《中华人民共和国长江保护法》、《中华人民共和国渔业法》、《中华人民共和国海域使用管理法》等有关法律的规定。

第三条 湿地保护应当坚持保护优先、严格管理、系统治理、科学修复、

合理利用的原则，发挥湿地涵养水源、调节气候、改善环境、维护生物多样性等多种生态功能。

第四条 县级以上人民政府应当将湿地保护纳入国民经济和社会发展规划，并将开展湿地保护工作所需经费按照事权划分原则列入预算。

县级以上地方人民政府对本行政区域内的湿地保护负责，采取措施保持湿地面积稳定，提升湿地生态功能。

乡镇人民政府组织群众做好湿地保护相关工作，村民委员会予以协助。

第五条 国务院林业草原主管部门负责湿地资源的监督管理，负责湿地保护规划和相关国家标准拟定、湿地开发利用的监督管理、湿地生态保护修复工作。国务院自然资源、水行政、住房城乡建设、生态环境、农业农村等其他有关部门，按照职责分工承担湿地保护、修复、管理有关工作。

国务院林业草原主管部门会同国务院自然资源、水行政、住房城乡建设、生态环境、农业农村等主管部门建立湿地保护协作和信息通报机制。

第六条 县级以上地方人民政府应当加强湿地保护协调工作。县级以上地方人民政府有关部门按照职责分工负责湿地保护、修复、管理有关工作。

第七条 各级人民政府应当加强湿地保护宣传教育和科学知识普及工作，通过湿地保护日、湿地保护宣传周等开展宣传教育活动，增强全社会湿地保护意识；鼓励基层群众性自治组织、社会组织、志愿者开展湿地保护法律法规和湿地保护知识宣传活动，营造保护湿地的良好氛围。

教育主管部门、学校应当在教育教学活动中注重培养学生的湿地保护意识。

新闻媒体应当开展湿地保护法律法规和湿地保护知识的公益宣传，对破坏湿地的行为进行舆论监督。

第八条 国家鼓励单位和个人依法通过捐赠、资助、志愿服务等方式参与湿地保护活动。

对在湿地保护方面成绩显著的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰、奖励。

第九条 国家支持开展湿地保护科学技术研究开发和应用推广，加强湿地保护专业技术人才培养，提高湿地保护科学技术水平。

第十条 国家支持开展湿地保护科学技术、生物多样性、候鸟迁徙等方面的国际合作与交流。

第十一条 任何单位和个人都有保护湿地的义务，对破坏湿地的行为有权举报或者控告，接到举报或者控告的机关应当及时处理，并依法保护举报人、控告人的合法权益。

第二章 湿地资源管理

第十二条 国家建立湿地资源调查评价制度。

国务院自然资源主管部门应当会同国务院林业草原等有关部门定期开展全国湿地资源调查评价工作，对湿地类型、分布、面积、生物多样性、保护与利用情况进行调查，建立统一的信息发布和共享机制。

第十三条 国家实行湿地面积总量管控制度，将湿地面积总量管控目标纳入湿地保护目标责任制。

国务院林业草原、自然资源主管部门会同国务院有关部门根据全国湿地资源状况、自然变化情况和湿地面积总量管控要求，确定全国和各省、自治区、直辖市湿地面积总量管控目标，报国务院批准。地方各级人民政府应当采取有效措施，落实湿地面积总量管控目标的要求。

第十四条 国家对湿地实行分级管理，按照生态区位、面积以及维护生态功能、生物多样性的重要程度，将湿地分为重要湿地和一般湿地。重要湿地包括国家重要湿地和省级重要湿地，重要湿地以外的湿地为一般湿地。重要湿地依法划入生态保护红线。

国务院林业草原主管部门会同国务院自然资源、水行政、住房城乡建设、生态环境、农业农村等有关部门发布国家重要湿地名录及范围，并设立保护标志。国际重要湿地应当列入国家重要湿地名录。

省、自治区、直辖市人民政府或者其授权的部门负责发布省级重要湿地名录及范围，并向国务院林业草原主管部门备案。

一般湿地的名录及范围由县级以上地方人民政府或者其授权的部门发布。

第十五条 国务院林业草原主管部门应当会同国务院有关部门，依据国民经济和社会发展规划、国土空间规划和生态环境保护规划编制全国湿地保护规划，报国务院或者其授权的部门批准后组织实施。

县级以上地方人民政府林业草原主管部门应当会同有关部门,依据本级国土空间规划和上一级湿地保护规划编制本行政区域内的湿地保护规划,报同级人民政府批准后组织实施。

湿地保护规划应当明确湿地保护的目标任务、总体布局、保护修复重点和保障措施等内容。经批准的湿地保护规划需要调整的,按照原批准程序办理。

编制湿地保护规划应当与流域综合规划、防洪规划等规划相衔接。

第十六条 国务院林业草原、标准化主管部门会同国务院自然资源、水行政、住房城乡建设、生态环境、农业农村主管部门组织制定湿地分级分类、监测预警、生态修复等国家标准;国家标准未作规定的,可以依法制定地方标准并备案。

第十七条 县级以上人民政府林业草原主管部门建立湿地保护专家咨询机制,为编制湿地保护规划、制定湿地名录、制定相关标准等提供评估论证等服务。

第十八条 办理自然资源权属登记涉及湿地的,应当按照规定记载湿地的地理坐标、空间范围、类型、面积等信息。

第十九条 国家严格控制占用湿地。

禁止占用国家重要湿地,国家重大项目、防灾减灾项目、重要水利及保护设施项目、湿地保护项目等除外。

建设项目选址、选线应当避让湿地,无法避让的应当尽量减少占用,并采取必要措施减轻对湿地生态功能的不利影响。

建设项目规划选址、选线审批或者核准时,涉及国家重要湿地的,应当征求国务院林业草原主管部门的意见;涉及省级重要湿地或者一般湿地的,应当按照管理权限,征求县级以上地方人民政府授权的部门的意见。

第二十条 建设项目确需临时占用湿地的,应当依照《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国草原法》、《中华人民共和国海域使用管理法》等有关法律法规的规定办理。临时占用湿地的期限一般不得超过二年,并不得在临时占用的湿地上修建永久性建筑物。

临时占用湿地期满后一年内,用地单位或者个人应当恢复湿地面积和生态

条件。

第二十一条 除因防洪、航道、港口或者其他水工程占用河道管理范围及蓄滞洪区内的湿地外,经依法批准占用重要湿地的单位应当根据当地自然条件恢复或者重建与所占用湿地面积和质量相当的湿地;没有条件恢复、重建的,应当缴纳湿地恢复费。缴纳湿地恢复费的,不再缴纳其他相同性质的恢复费用。

湿地恢复费缴纳和使用管理办法由国务院财政部门会同国务院林业草原等有关部门制定。

第二十二条 国务院林业草原主管部门应当按照监测技术规范开展国家重要湿地动态监测,及时掌握湿地分布、面积、水量、生物多样性、受威胁状况等变化信息。

国务院林业草原主管部门应当依据监测数据,对国家重要湿地生态状况进行评估,并按照规定发布预警信息。

省、自治区、直辖市人民政府林业草原主管部门应当按照监测技术规范开展省级重要湿地动态监测、评估和预警工作。

县级以上地方人民政府林业草原主管部门应当加强对一般湿地的动态监测。

第三章 湿地保护与利用

第二十三条 国家坚持生态优先、绿色发展,完善湿地保护制度,健全湿地保护政策支持和科技支撑机制,保障湿地生态功能和永续利用,实现生态效益、社会效益、经济效益相统一。

第二十四条 省级以上人民政府及其有关部门根据湿地保护规划和湿地保护需要,依法将湿地纳入国家公园、自然保护区或者自然公园。

第二十五条 地方各级人民政府及其有关部门应当采取措施,预防和控制人为活动对湿地及其生物多样性的不利影响,加强湿地污染防治,减缓人为因素和自然因素导致的湿地退化,维护湿地生态功能稳定。

在湿地范围内从事旅游、种植、畜牧、水产养殖、航运等利用活动,应当避免改变湿地的自然状况,并采取措施减轻对湿地生态功能的不利影响。

县级以上人民政府有关部门在办理环境影响评价、国土空间规划、海域使用、养殖、防洪等相关行政许可时,应当加强对有关湿地利用活动的必要性、

合理性以及湿地保护措施等内容的审查。

第二十六条 地方各级人民政府对省级重要湿地和一般湿地利用活动进行分类指导，鼓励单位和个人开展符合湿地保护要求的生态旅游、生态农业、生态教育、自然体验等活动，适度控制种植养殖等湿地利用规模。

地方各级人民政府应当鼓励有关单位优先安排当地居民参与湿地管护。

第二十七条 县级以上地方人民政府应当充分考虑保障重要湿地生态功能的需要，优化重要湿地周边产业布局。

县级以上地方人民政府可以采取定向扶持、产业转移、吸引社会资金、社区共建等方式，推动湿地周边地区绿色发展，促进经济发展与湿地保护相协调。

第二十八条 禁止下列破坏湿地及其生态功能的行为：

- （一）开（围）垦、排干自然湿地，永久性截断自然湿地水源；
- （二）擅自填埋自然湿地，擅自采砂、采矿、取土；
- （三）排放不符合水污染物排放标准的工业废水、生活污水及其他污染湿地的废水、污水，倾倒、堆放、丢弃、遗撒固体废物；
- （四）过度放牧或者滥采野生植物，过度捕捞或者灭绝式捕捞，过度施肥、投药、投放饵料等污染湿地的种植养殖行为；
- （五）其他破坏湿地及其生态功能的行为。

第二十九条 县级以上人民政府有关部门应当按照职责分工，开展湿地有害生物监测工作，及时采取有效措施预防、控制、消除有害生物对湿地生态系统的危害。

第三十条 县级以上人民政府应当加强对国家重点保护野生动植物集中分布湿地的保护。任何单位和个人不得破坏鸟类和水生生物的生存环境。

禁止在以水鸟为保护对象的自然保护地及其他重要栖息地从事捕鱼、挖捕底栖生物、捡拾鸟蛋、破坏鸟巢等危及水鸟生存、繁衍的活动。开展观鸟、科学研究以及科普活动等应当保持安全距离，避免影响鸟类正常觅食和繁殖。

在重要水生生物产卵场、索饵场、越冬场和洄游通道等重要栖息地应当实施保护措施。经依法批准在洄游通道建闸、筑坝，可能对水生生物洄游产生影响的，建设单位应当建造过鱼设施或者采取其他补救措施。

禁止向湿地引进和放生外来物种，确需引进的应当进行科学评估，并依法

取得批准。

第三十一条 国务院水行政主管部门和地方各级人民政府应当加强对河流、湖泊范围内湿地的管理和保护，因地制宜采取水系连通、清淤疏浚、水源涵养与水土保持等治理修复措施，严格控制河流源头和蓄滞洪区、水土流失严重区等区域的湿地开发利用活动，减轻对湿地及其生物多样性的不利影响。

第三十二条 国务院自然资源主管部门和沿海地方各级人民政府应当加强对滨海湿地的管理和保护，严格管控围填滨海湿地。经依法批准的项目，应当同步实施生态保护修复，减轻对滨海湿地生态功能的不利影响。

第三十三条 国务院住房城乡建设主管部门和地方各级人民政府应当加强对城市湿地的管理和保护，采取城市水系治理和生态修复等措施，提升城市湿地生态质量，发挥城市湿地雨洪调蓄、净化水质、休闲游憩、科普教育等功能。

第三十四条 红树林湿地所在地县级以上地方人民政府应当组织编制红树林湿地保护专项规划，采取有效措施保护红树林湿地。

红树林湿地应当列入重要湿地名录；符合国家重要湿地标准的，应当优先列入国家重要湿地名录。

禁止占用红树林湿地。经省级以上人民政府有关部门评估，确因国家重大项目、防灾减灾等需要占用的，应当依照有关法律规定办理，并做好保护和修复工作。相关建设项目改变红树林所在河口水文情势、对红树林生长产生较大影响的，应当采取有效措施减轻不利影响。

禁止在红树林湿地挖塘，禁止采伐、采挖、移植红树林或者过度采摘红树林种子，禁止投放、种植危害红树林生长的物种。因科研、医药或者红树林湿地保护等需要采伐、采挖、移植、采摘的，应当依照有关法律法规办理。

第三十五条 泥炭沼泽湿地所在地县级以上地方人民政府应当制定泥炭沼泽湿地保护专项规划，采取有效措施保护泥炭沼泽湿地。

符合重要湿地标准的泥炭沼泽湿地，应当列入重要湿地名录。

禁止在泥炭沼泽湿地开采泥炭或者擅自开采地下水；禁止将泥炭沼泽湿地蓄水向外排放，因防灾减灾需要的除外。

第三十六条 国家建立湿地生态保护补偿制度。

国务院和省级人民政府应当按照事权划分原则加大对重要湿地保护的财

政投入，加大对重要湿地所在地区的财政转移支付力度。

国家鼓励湿地生态保护区与湿地生态受益地区人民政府通过协商或者市场机制进行地区间生态保护补偿。

因生态保护等公共利益需要，造成湿地所有者或者使用者合法权益受到损害的，县级以上人民政府应当给予补偿。

第四章 湿地修复

第三十七条 县级以上人民政府应当坚持自然恢复为主、自然恢复和人工修复相结合的原则，加强湿地修复工作，恢复湿地面积，提高湿地生态系统质量。

县级以上人民政府对破碎化严重或者功能退化的自然湿地进行综合整治和修复，优先修复生态功能严重退化的重要湿地。

第三十八条 县级以上人民政府组织开展湿地保护与修复，应当充分考虑水资源禀赋条件和承载能力，合理配置水资源，保障湿地基本生态用水需求，维护湿地生态功能。

第三十九条 县级以上地方人民政府应当科学论证，对具备恢复条件的原有湿地、退化湿地、盐碱化湿地等，因地制宜采取措施，恢复湿地生态功能。

县级以上地方人民政府应当按照湿地保护规划，因地制宜采取水体治理、土地整治、植被恢复、动物保护等措施，增强湿地生态功能和碳汇功能。

禁止违法占用耕地等建设人工湿地。

第四十条 红树林湿地所在地县级以上地方人民政府应当对生态功能重要区域、海洋灾害风险等级较高地区、濒危物种保护区域或者造林条件较好地区的红树林湿地优先实施修复，对严重退化的红树林湿地进行抢救性修复，修复应当尽量采用本地树种。

第四十一条 泥炭沼泽湿地所在地县级以上地方人民政府应当因地制宜，组织对退化泥炭沼泽湿地进行修复，并根据泥炭沼泽湿地的类型、发育状况和退化程度等，采取相应的修复措施。

第四十二条 修复重要湿地应当编制湿地修复方案。

重要湿地的修复方案应当报省级以上人民政府林业草原主管部门批准。林业草原主管部门在批准修复方案前，应当征求同级人民政府自然资源、水行政、

住房城乡建设、生态环境、农业农村等有关部门的意见。

第四十三条 修复重要湿地应当按照经批准的湿地修复方案进行修复。

重要湿地修复完成后,应当经省级以上人民政府林业草原主管部门验收合格,依法公开修复情况。省级以上人民政府林业草原主管部门应当加强修复湿地后期管理和动态监测,并根据需要开展修复效果后期评估。

第四十四条 因违法占用、开采、开垦、填埋、排污等活动,导致湿地破坏的,违法行为人应当负责修复。违法行为人变更的,由承继其债权、债务的主体负责修复。

因重大自然灾害造成湿地破坏,以及湿地修复责任主体灭失或者无法确定的,由县级以上人民政府组织实施修复。

第五章 监督检查

第四十五条 县级以上人民政府林业草原、自然资源、水行政、住房城乡建设、生态环境、农业农村主管部门应当依照本法规定,按照职责分工对湿地的保护、修复、利用等活动进行监督检查,依法查处破坏湿地的违法行为。

第四十六条 县级以上人民政府林业草原、自然资源、水行政、住房城乡建设、生态环境、农业农村主管部门进行监督检查,有权采取下列措施:

(一)询问被检查单位或者个人,要求其对与监督检查事项有关的情况作出说明;

(二)进行现场检查;

(三)查阅、复制有关文件、资料,对可能被转移、销毁、隐匿或者篡改的文件、资料予以封存;

(四)查封、扣押涉嫌违法活动的场所、设施或者财物。

第四十七条 县级以上人民政府林业草原、自然资源、水行政、住房城乡建设、生态环境、农业农村主管部门依法履行监督检查职责,有关单位和个人应当予以配合,不得拒绝、阻碍。

第四十八条 国务院林业草原主管部门应当加强对国家重要湿地保护情况的监督检查。省、自治区、直辖市人民政府林业草原主管部门应当加强对省级重要湿地保护情况的监督检查。

县级人民政府林业草原主管部门和有关部门应当充分利用信息化手段,对

湿地保护情况进行监督检查。

各级人民政府及其有关部门应当依法公开湿地保护相关信息,接受社会监督。

第四十九条 国家实行湿地保护目标责任制,将湿地保护纳入地方人民政府综合绩效评价内容。

对破坏湿地问题突出、保护工作不力、群众反映强烈的地区,省级以上人民政府林业草原主管部门应当会同有关部门约谈该地区人民政府的主要负责人。

第五十条 湿地的保护、修复和管理情况,应当纳入领导干部自然资源资产离任审计。

第六章 法律责任

第五十一条 县级以上人民政府有关部门发现破坏湿地的违法行为或者接到对违法行为的举报,不予查处或者不依法查处,或者有其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊行为的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第五十二条 违反本法规定,建设项目擅自占用国家重要湿地的,由县级以上人民政府林业草原等有关主管部门按照职责分工责令停止违法行为,限期拆除在非法占用的湿地上新建的建筑物、构筑物和其他设施,修复湿地或者采取其他补救措施,按照违法占用湿地的面积,处每平方米一千元以上一万元以下罚款;违法行为人不停止建设或者逾期不拆除的,由作出行政处罚决定的部门依法申请人民法院强制执行。

第五十三条 建设项目占用重要湿地,未依照本法规定恢复、重建湿地的,由县级以上人民政府林业草原主管部门责令限期恢复、重建湿地;逾期未改正的,由县级以上人民政府林业草原主管部门委托他人代为履行,所需费用由违法行为人承担,按照占用湿地的面积,处每平方米五百元以上二千元以下罚款。

第五十四条 违反本法规定,开(围)垦、填埋自然湿地的,由县级以上人民政府林业草原等有关主管部门按照职责分工责令停止违法行为,限期修复湿地或者采取其他补救措施,没收违法所得,并按照破坏湿地面积,处每平方米五百元以上五千元以下罚款;破坏国家重要湿地的,并按照破坏湿地面积,

处每平方米一千元以上一万元以下罚款。

违反本法规定，排干自然湿地或者永久性截断自然湿地水源的，由县级以上人民政府林业草原主管部门责令停止违法行为，限期修复湿地或者采取其他补救措施，没收违法所得，并处五万元以上五十万元以下罚款；造成严重后果的，并处五十万元以上一百万元以下罚款。

第五十五条 违反本法规定，向湿地引进或者放生外来物种的，依照《中华人民共和国生物安全法》等有关法律法规的规定处理、处罚。

第五十六条 违反本法规定，在红树林湿地内挖塘的，由县级以上人民政府林业草原等有关主管部门按照职责分工责令停止违法行为，限期修复湿地或者采取其他补救措施，按照破坏湿地面积，处每平方米一千元以上一万元以下罚款；对树木造成毁坏的，责令限期补种成活毁坏株数一倍以上三倍以下的树木，无法确定毁坏株数的，按照相同区域同类树种生长密度计算株数。

违反本法规定，在红树林湿地内投放、种植妨碍红树林生长物种的，由县级以上人民政府林业草原主管部门责令停止违法行为，限期清理，处二万元以上十万元以下罚款；造成严重后果的，处十万元以上一百万元以下罚款。

第五十七条 违反本法规定开采泥炭的，由县级以上人民政府林业草原等有关主管部门按照职责分工责令停止违法行为，限期修复湿地或者采取其他补救措施，没收违法所得，并按照采挖泥炭体积，处每立方米二千元以上一万元以下罚款。

违反本法规定，从泥炭沼泽湿地向外排水的，由县级以上人民政府林业草原主管部门责令停止违法行为，限期修复湿地或者采取其他补救措施，没收违法所得，并处一万元以上十万元以下罚款；情节严重的，并处十万元以上一百万元以下罚款。

第五十八条 违反本法规定，未编制修复方案修复湿地或者未按照修复方案修复湿地，造成湿地破坏的，由省级以上人民政府林业草原主管部门责令改正，处十万元以上一百万元以下罚款。

第五十九条 破坏湿地的违法行为人未按照规定期限或者未按照修复方案修复湿地的，由县级以上人民政府林业草原主管部门委托他人代为履行，所需费用由违法行为人承担；违法行为人因被宣告破产等原因丧失修复能力的，由

县级以上人民政府组织实施修复。

第六十条 违反本法规定，拒绝、阻碍县级以上人民政府有关部门依法进行的监督检查的，处二万元以上二十万元以下罚款；情节严重的，可以责令停产停业整顿。

第六十一条 违反本法规定，造成生态环境损害的，国家规定的机关或者法律规定的组织有权依法请求违法行为人承担修复责任、赔偿损失和有关费用。

第六十二条 违反本法规定，构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章 附则

第六十三条 本法下列用语的含义：

- （一）红树林湿地，是指由红树植物为主组成的近海和海岸潮间湿地；
- （二）泥炭沼泽湿地，是指有泥炭发育的沼泽湿地。

第六十四条 省、自治区、直辖市和设区的市、自治州可以根据本地实际，制定湿地保护具体办法。

第六十五条 本法自 2022 年 6 月 1 日起施行。

来源：自然资源部

美好环境与幸福生活共同缔造

李 郇（院长 教授/博导）

对共同缔造的做法进行交流。这些做法都是从 2008 年开始，一直延续到了现在。今天的报告实际上是一个交流，之前在一些社区做了一些试点，住建部在湖北麻城也是一个试点，下了很多功夫，成为了一个典型。这次是把做的一些方法跟大家交流，也希望得到大家的指点。今天的课程主要是介绍一下背景，美好环境与幸福生活共同缔造的内涵和能解决的问题，以及如何做。最后我们再讲几个案例，主要是交流一下，案例是把企业中遇到的问题，在老旧小区遇到的问题、在乡村振兴过程中遇到的问题，这个与我们现在做的下基层实践活动结合在一起，也是如何去做这工作的重要借鉴。

首先，从指导思想来看，坚持以人民为中心，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。在庆祝改革开放 40 周年大会上的重要讲话中，习近平总书记指出：“我们要着力解决人民群众所需所急所盼，让人民共享经济、政治、文化、社会、生态等各方面发展成果，有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。”习近平总书记在北京胡同调研时指出：“在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。”在上海市虹口区考察时强调：社区治理的“最后一公里”，需要充分发挥基层党组织的引领作用，调动居民参与的积极性，让居民在议事决策中共建共治共享社区成果。习近平总书记在多个场合强调群众路线的重要性，指出“群众路线是我们党的生命线和根本工作路线” 2015 年 12 月 20 日至 21 日，习近平总书记在中央城市工作会议上强调，要统筹政府、社会、市民三大主体，提高各方推动城市发展的积极性。把市民和政府的关系从“你和我”变成“我们”，从“要我做”变成“一起做”，真正实现城市共治共管、共建共享。

在湖北省第十二次党代会上，王蒙徽书记指出，要“走好新时代党的群众路线，始终保持与人民群众的血肉联系”：

“我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。要广泛开展党员干部‘下基层、察民情、解民忧、暖民心’实践活动，切实在基层一线倾听群众呼声、发现矛盾问题、解决实际困难、密切党群关系。

以城乡社区为基本单元，以改善群众身边、房前屋后人居环境的实事小事为切入点，以建立和完善全覆盖的基层党组织为核心，以构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的城乡社会治理体系为目标，广泛开展美好环境与幸福生活共同缔造活动，发动群众决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。”

在这里，也是将共同缔造作为下基层活动的一个重要内容，具体是要如何做，提到用“五共”的方法，就是“决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。”是在党的领导下从群众身边的事情做起，建立起一个治理体系，以党的基层组织为核心来做这些事情。那么我们为什么在这分发展阶段来提这个问题呢，因为我们国家进入开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。我国人均 GDP 水平超过世界中高等收入国家平均水平，这个阶段下，我们的能力需求已经从“有没有”转向“好不好”的阶段，从立足于谋生阶段转换到追求美好生活阶段。美好生活追求进入到了精神层次需要，说明我们有了更高的多方面的要求，因此人民对我们需求的方面不再是单一的，低层次的，而是多样性的。另外这个时候也是我们国家治理体系需要提升，城市水平比较高，大部分人都住在城市，社会关系发生了很大的变化。以前是个熟人社会，我们在单位，在村里，谁都认识谁，我们现在在小区，很多人也不认识，也不知是干嘛的，就是说我们从熟人生活变成了“生人社会”，，我们每个人都成为了一个独立的个体，而不是一个整体了。最多是隔壁的见面点个头，我们变成“熟悉的陌生人”，真不知他和你有什么关系，这种情况下，人的关系变化是社会结构变化导致的，我们矛盾增加了，人与人之间的关系没有链接了，这个时候遇到问题不好解决，美国有本书叫《孤独的打保龄球》，之前一项集体活动打保龄球，现在找不到人了。我们如何组织把大家组织起来，形成凝聚力，战斗堡垒是需要研究的。另外利益冲突也不一样了，以前个人利益的小事情，现在好多走到了主要矛盾方面上去，对公共空间的争夺，对公共利益的需要，变成个人最重要的事情，在这种情况下，我

们快速城市化导致的利益冲突,都是我们现在产生社会问题的根源。2003—2016年,中国基尼系数持续高位,超过 0.4 的国际警戒标准,中国的基尼系数在各国中处于中上水平。我们经常说到的各种不平衡,城市发展不平衡,空间的不平衡,有些是高档的社区,有些是低收入人群的集中地,城市和农村不平衡差距很大,可能引起很多社会问题的根源就在这。在这个问题上,我们提出来做“美好环境与幸福生活共同缔造”我们去解决这个问题的出发点。那么什么是“美好环境与幸福生活共同缔造”呢?是以城乡社区为基本单元,我们是一个一个去做,还是以社区为单位去做,实际上,社区是我们的一个基本点。我们以改善群众身边实事、小事为切入点,事实上是群众身边是没有小事,对城市来说可能是小事,但对个人来说就是一个大事。如何去做呢?要以建立和完善全覆盖的基层党组织为核心,把基层党组织建立起来,以构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的城乡治理体系为路径,发动群众“共谋共建共管共评共享”,不断提高人民群众的获得感、幸福感。下面我一一对这几个进行阐述:

在我们共同缔造的过程中,实际在我们下基层实践活动核心是:建立和完善全覆盖的基层党组织,这个核心就是能够把基层党组织夯实,我们如何做,切入点:群众关心的难事、身边的实事和小事等。路径:构建“纵向到底,横向到边”的共建共治共享的城乡社会治理体系。共同缔造是认识论,也是方法论,是以问题为导向,以社区为载体,推动治理能力与治理体系现代化。美好环境与幸福生活是全体人民共同追求的美好愿景,我们经常会讲将会怎么样,比如我们现在要高考了,激励孩子高考,你考上大学了会怎样。我们经常会用愿景,共同愿景。发展蓝图和愿景激励着我们。这个共同愿景就是体现在共同上,达到共识的一个出发点。共同缔造就是一个共识的出发点。美好环境强调建立人与自然、人与社会、社会与自然之间和谐关系,因为我们始终是出于一个自然环境中,我们与社会的关系,是有序的,是人与人之间的关系,在这种过程中,我们是要建立一个有序的环境,共建一个有序的关系。实际上以人为本,构建一个有序的社会,人与自然和谐共处的关系。在这个过程中,是要充分把基层党组织的建设,密切与人民群众联系在一起结合起来。共同缔造是以人为本的方法论,让发展成果更多更公平地惠及全体人民。我们要从问题出发,

去找到问题，以问题、目标和结果为导向，以问题为导向，是从群众的需求去做，是让人民群众作为主体，而不是让人民群众“被幸福”，要看是不是群众的需求，如果不是他的需求，一定会出现干部在干，群众在看的情况。这个如果是人人都参与，居民要参与，不是搞个规划出来给大家看看，你同意了就行，这样就不是他的规划，他的事情。要形成共同参与的局面，把服务群众放在首位。这个实际上是政府工作方法的转变，之前我们在做工作的时候，干部和群众是分开的，但是我们可以通过共同缔造，变成要我干，我们一起干，这样才能真正融合政府和群众的关系。我们现在很多事情都能做，比如我们都能上月球了，我们搞个屋子搞个桥梁都能做，但这个是不是群众的需求，这个是不一样的。所以要工作方式转变。工作方式、思维方式转变是一个过程，我们当时在一个区里做这个事情的时候，整整做了一年，我们觉得最难的是思维方式转变的事情，特别是我们在县市区跟一下领导说要做这么一件事，领导就说你这个事情为什么这么做，总共加起来就是 50 万的投入，我两个星期干完不就行了吗，最后你给我们搞个三个月、半年，你还要给我提要求。问题是我们通过这个事情，把群众的意愿体现出来，把群众之间的关系构建起来，在共同缔造中形成共识。这些也是我在共同缔造中最大的问题。比如我去一个社区和居民讨论，居委会主任要去，我不同意。后来居委会主任进来问我，是你们要搞得还是领导要搞得，我说是我们，他们说如果是干部来了，我们是有规定的，要讲什么话，是三个优点一个缺点，优点是先把区里街道表扬一下，把自己表扬一下，然后自己找个缺点。怎么把工作方法转变，也是我们共同缔造的理念。那为什么要以社区为单元来做这个事情呢，我们在整个经济转型过程中，已经不是单纯的经济转型了，而是社会的转型。经济与社会关系的变化不能形成一个有效的关系。建国后，经济深深嵌套在当时的社会关系之中；改革开放后，经济快速发展，经济发展逐渐“脱嵌”于社会发展，2008 年以后，市场仍然是资源配置的主要机制，经济与社会发展重新挂钩，我们最早是单位制，最早是单位办社会，单位办经济，把生老病死都包了，以前单位还有个顶替。后来人民公社，人民集体所有制，改革开放以后，就把这个社会功能激活了。后面我们经常办事不知道找谁。农村里面也找不到一个组织，开始分散化。现在经过多年发展，农村社区才是我们发展的边界。居委会，社区委员会，治理单

位变成了一个统一单元，这个基础上，个人与社会有了一个有效衔接，密切群众关系，夯实组织基础，是在这个社区里面，社区就是我们行政管理的一个基本组织。社区也是从家庭到社会一个过渡的空间，大家下班后回到小区门口，门卫给你开门心情就好很多。那个地方是人与社会接触的点。现在不是搞机器人吗，把门卫搞个机器人。但有个老板说，什么地方都可以用机器人，但门卫这里一定要请个人，说个话，打个招呼，那个时候你就会有一种回家的感觉。一个社区是业委会，还有居委会结合的地方，也是我们政府和居民相互衔接的地方，因此国家、社会力量都能体现。在社区不仅有政府官员，还有老板，都可能在一个地方，是个多元化的地方。居委会管着你，如疫情防控要及时掌握你的信息，这种社区管理是一个最基本的单位，体现群众与党的关系。社区是社会组织管理单元，可以做到全覆盖，有情感和认同感。之前我去过一个教师新村，这个地方各组教育措施都存在。年轻时候我们有个大院，我们对这种地方很有认同感，这个小区要做什么事，我们都会去帮。社区所有矛盾都可以体现出来。这个社区各种矛盾可以从小事发展为大事。

社区也是生活交流的一个单元，社区各种的变化都是居民切身利益的一种变化，居民参与到其中是很重要的。在上海就有一个叫作“社区的菜园”这样一个很好的案例，这个社区的菜园是由社区的小朋友们一起做的，成为了捏合社区小朋友之间、社区家长之间关系的一种空间，形成了一个很有效的交流的地方。社区也是党和政府联系、服务人民群众的“最后一公里”，是国家自治的一个最重要的节点，社区是基础，只有基础稳固了，国家大厦才能稳固。因为在社区中可以体现党和政府自上而下的力量。但是要看到，我们在街道、居委会做事，居委会不帮助，就难以开展。我们做共同缔造也有没有做好的地方，后来也就偷偷地走了，因为街道不给力的时候，我们再使力气也没有用。有时候政府再使力气，但群众不跟你玩的时候，也没有用。所以社区这一块非常重要。然后在农村的基本单元就是自然村，每一个自然村也都有自己内部的一个运行规则。这里我们讲了共同缔造的内涵，在这里还要补充一点，为什么把社区单独来讲，因为群众是主体，社区是群众的载体。我们发现，问题到了群众这样的个体中时，很难形成共识去解决这些问题，所以我们要把社区作为服务群众、发动群众的一个载体。

那我们通过共同缔造能够解决一些什么样的问题呢？第一个，解决统筹的问题。在我们工作过程中，多部门的意见是不一样的，我们叫做“上面千根线，下面一根针，”有时候我们会把县、镇、还有街道看成把上面千根线集中起来的那根针，针眼在哪里呢？那就是共同缔造。很多问题涉及多部门，在层级不同、决策不同、意见不一致的情况下，如何把意见进行统一呢？大家要在一起进行共同缔造，找问题、达共识，然后形成共同的意见，协调各部门的关系，还有会遇到基层群众的诉求不一样，政府做了很多工作，但并不是群众的需求，然后基层的需求又得不到反映，逼得他们只能去上访，反映过来我们又不能解决。之前在一个社区没办法推进共同缔造，有个群众一上来就跟我吵架，最后我们只好背着专门吵架的群众开了个会，社区大部分群众都是很好的，他们都愿意去解决问题。我们分析了吵架的原因，他反映的问题已经有 25 年了，25 年都没有解决的问题难道开个会就能解决吗？我们通过各个方面统筹找到这个问题的根源在哪里，一方面需要时间，一方面需要形成要解决这个问题的共识，这是我们统筹的第一步。还有要统筹中央到地方等多级政府的关系，统筹不同层级的决策，从区县到镇街的不同的组织，最终把钱用在刀刃上，不仅是钱，还包括我们党和政府的力量，用在解决关键问题的地方。

第二个最重要的，共同缔造的核心就是要把群众组织起来，解决发动群众的问题，这是共同缔造最重要的一个出发点。党在革命时期的传统就是把支部建在连队上，在三湾改编之前，秋收起义中的工农革命军队存在结构性弊端，没有建立起党在部队中领导，存在军队脱离指挥、长官意志主导等问题。三湾改编中，毛主席指出光靠一个组织机构发出命令不能解决实际问题，应该有实际性的领导体制，特别是在军队的基层，连、排一级，抓部队必须抓住士兵，抓住士兵则必须抓好基层，要依靠党的基层组织由下而上，这一个，在三湾改编中，班、排建立党小组，连队建党支部，营、团建立党委。这个和当前加强我们基层党组织的核心一样，是最重要的事情。另一个，人民群众是主体，我们要从群众中来，到群众中去，毛泽东特别强调，人民，只有人民，才是创造世界历史的动力，人民群众是历史的创造者，而且要关心群众的日常生活，从群众需求入手，关心群众的痛痒，真心实意地为群众谋利益，解决群众的生产和生活的问题、盐的问题、米的问题、房子的问题、衣的问题、生小孩子的

问题，解决群众的一切问题。只有将群众的实际生活问题解决了，满足了群众的需求，才能真正成为群众生活的组织者，得到群众的拥护。这一点，我们讲了，从群众中来，到群众中去，这一点我体会很深，我们做共同缔造的时候，很多问题，我们的想法、方法真不如当地的人想的办法好。我举个例子，曾经做过一个广场，是群众说我们没有活动的地方，要搞个广场。这对我们搞设计的人来说很简单嘛，于是就做了一个很漂亮的广场，里面有一个乒乓球台，有一个儿童活动的场所，还有为了把大家坐的地方和玩的地方分开，做了一个台阶，最后在征求群众意见一起谈的时候，一个大爷说你们到底是帮我们做事的还是要害我们，一个平地，搞了三个台阶，我们都是老人家了，搞这么多台阶干什么？还有旁边小孩打乒乓球，一跑撞上旁边的老人怎么办？最后做成了什么呢？最后就做了一个平地的广场，群众说要种一些树遮荫，搞了几个沙池让儿童玩，装了个滑梯，一个架子的小篮球场，群众很满意。我们一开始以为的其实不是群众的需要，群众要解决问题，他有他的方法，他自己知道自己社区最需要什么，要怎么去做这个事情。因此我对学生们讲，我们的设计要对群众去讲，向群众学习怎么解决问题。然后共同缔造也是践行党的群众路线的基本路子，就是把群众的小事当成大事来做，大家看这个检查自来水管、检修屋顶等，都是一些很小的事情，不需要很专业的技术，但对居民来说就是大事，做这些事群众是很满意的。然后，这个解决最后一公里的治理问题，可以通过共同缔造将治理的重心落到社区，探索形成一套创新社会治理的机制和体制。社区的基本设施、便民服务、物业管理、公共活动空间等搞好了就是一个完整社区，就是服务群众很好的载体，可以很好的解决干什么、怎么干、谁来干的问题。共同缔造是通过各种问题导向寻找问题，以问题为主体来发动群众、组织群众，激发群众内生的动力，通过共谋，多方的参与，然后形成共谋共建。我们如何在社区干群众想做的事情，比如产业发展、人居环境建设、公共服务公共设施的完善，这些是群众迫切需要的东西。谁来干？居民、政府、社会力量都要参与到这里面去。怎么干？并不是只拿钱来做，我们可以同工同劳，也可以请专门的施工队，有一些专业技术的活要施工队来做，我们在下面的例子中都会讲到。但不是说我们把问题找到了就交给施工队，施工队干完以后，群众不知道他们干了啥，还有的你干好了群众还有意见，以前遇到过一个例子，在

一个村里面施工队把群众的房子给穿衣戴帽了，刷得很漂亮，后来有一次我又到村里去，有群众对我说，李老师你跟镇上说一下，这个枪搞得这么脏，让他们再刷一次。我说这是你的墙啊，他说这又不是我刷的。实际上如果让群众自己刷这个墙，他就会更爱惜。在福建时还遇到过危房改造的事情，政府出钱出施工队帮助改造，改的很好。第三年，我去回访，群众说你给政府说一说再帮我改改。我说这不是改好了吗？钱也给你了，补贴也给你了，什么都有了。他说这个改法不对，你看现在都漏水了，我又搞不了，他们得再帮我改一改。这些都说明，你不让群众做事，群众的主体不能发挥，你好像是帮助了群众，实质上是把群众排除在了社会治理之外。关于如何做，第一个，纵向到底，横向到边，共建共治共享，我们就讲这个，这些都是为了组织群众，夯实我们的基层组织。纵向到底是什么？就是把党的领导和政府的服务纵向到底，落到基层上去，建立和完善全覆盖的基层党组织，党员能人发挥作用。我们到基层怎么做，第一个把党员、积极分子、这个地方的能人给找出来，和我们一起发挥作用，转变政府在共同缔造中的角色，让政府的服务走进基层。这个实际上是市县街社区一套体制下来。以前在厦门云浮和其他一些地方，各级政府下来都有一套共同缔造的机制班子来谋划推动这个事，区县统筹各职能部门，街道是服务的核心，政府的服务落到社区上面，推动城乡社区党总支、党支部和党小组全覆盖，把这个组织建立起来。然后要确定基层党组织领头人，就是选优培强支部书记，火车跑得快，全凭车头带。而且要把工青妇等群团组织落到社区中去。实际上我们党员干部都知道，大家要到社区去报到，最近我有一个朋友退休了，他做了好多年规划，退休后主动跑到社区想发挥点作用，说我能干点什么事啊，社区负责人我们正在防疫，你先回家吧。这说明虽然我们到社区报了到，但没有把党组织建立起来，没有形成为社区服务的一股力量。我们每个人都会从为别人做事得到愉悦感，所以说我们把党组织在基层建立起来是非常重要的。这么多年，我已经做了有 80 多个社区了，也有没做好的，我发现只要能做好的，社区的书记都很有战斗力、带动力，能够真正和居民、村里一起共同做事。另外，工青妇是重要的传统的党群组织，有时候我们学校团委搞活动都是在学校里搞，我说为什么不能去农村里搞呢，把搞活动的钱带到农村里去。以前蒙徽书记在沈阳时，做共同缔造没有专项资金，后来妇联有妇女活动

的经费，后来就由妇联把经费带到农村去，带到社区里面去，去做妇女的工作和活动，实际上把社区和群众动员起来了，社区中年轻的妈妈们动员起来了，就可以动员到孩子、公公婆婆，这个方面我们可以思考。另外一个，公共服务要下基层，医疗、教育、文化等服务以前都落在上面，如何让群众能够在社区里也方便地享受到这些服务也非常重要。还有污水处理设施、垃圾清运等等都能够以社区为阵地，就是说政府的角色要进行转变，政府不能够始终要冲在前面，而是应该和群众一起，共同做事，成为宣传动员发动群众的一种代表，能够组织群众，协调各种工作，通过制度和政策使共同缔造更加有效，在纵向到底横向到边的情况下形成治理体系，所有的东西要有一套机制体制来保证，然后来明确主体、权责、资金等。比如说，好多年前我在宜昌调研共同缔造，当时居民需要5万元刷楼道，要招标，招标要找代理、写标书，这就要占掉1万元，还有一定要找工程队做，扣掉基本利润就只有3万多一点了，然后刷墙就不够用了，最后是居民自己凑钱。那么把这5万元直接给到楼道的居民行不行呢，由居民自己来刷墙，，政府采购制度规定是不行的。还有个一村子做一个儿童乐园，是社区的小学生、中学生和我一起设计的，群众也买了各种的材料，有的把自己家里的东西拿过来，也有预算，但也是不能够直接来开支，最后就是直接找到了在这个村里做工程的一个工程队，我们给工程队的负责人商量，他说把这个包在工程费里面去做。所以说，很多制度需要面临机制体制的改革。那么横向到边是什么意思呢，我们是把每一个人每一个居民都能纳入到组织里面，以党组织为领导，兼顾各种自治组织、社会组织、社区组织等。在社区里面哪种组织最发达？老年学校。有时我们到社区发动群众组织群众时找不到骨干，我们就到老年学校去，结果老年学校成了组织群众发动群众的中坚力量，有的居民找过来想搞一个老年大学的名额，因为老年大学里的学员都不毕业，名额不好搞，老年大学在社区里面是群众很急需的一种资源。把各个基层组织建立起来，把每一个人都纳入到组织中后，具体该怎么做呢？就是五共，决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享，它们是一体的。只有一起讨论某件事情，我们才能够感觉到这是我们自己的事，如果我们又能把它建设起来，管理起来，我们就能对它倍加珍惜，爱惜这件事情，我们就会去管理这件事情，管理好这件事情以后，我们还特别愿意去分享这件事情，这些都

是一个整体。我们有时候会共谋，谋完以后不共建，那也就没有办法去共管。我们在乡村振兴中，做了很多美丽乡村的建设，但在美丽乡村评价过程中遇到最大的问题是你们帮我们建了谁来帮我们管呢？我说以前你们都是只扫各自门前雪，不管他人瓦上霜，你们把各自的门前雪扫一扫，我们这个村不就干净了吗？他说不行，这个东西村里要出钱，要找专门的人来扫，后来一想以前都是我们自己扫的。

我记得小时候清明节回到老家，最重要的一件事就是要扫沟，就是把村里的排水沟扫干净，因为清明节以后，就有雨水冲下来，大家都要一起扫，这是村里人一起要做的事情。在客家，春节的时候，共同的任务就是要把围楼共同清扫一次。这都是集体的活动。为什么现在大家要变成有钱的活动，就没人来管了呢。我们学校对口一个村，有条路很干净，但路是路、草是草，路边的草就没人管。所以说在这个时候，如果不能形成共识、不能形成共谋，好多问题也是解决不彻底的。

具体来讲，怎么做到共谋？共谋，并不是我把一件事告诉你，你看是不是这样做。不是这样的过程，而是大家一起把问题共同找出来，以问题为导向的集体共谋。形式主要是平常的走访调研、问卷调查、实地调研。大家作为领导干部，很多问题一眼就看出了，但千万不要自己主动提出来，或者想当然地提出来。问题一定要在讨论过程中，让群众自己提出来，要引导群众提出问题，你讲出来与群众自己讲出来，效果是不一样的。群众讲出来，他会觉得这是他发现的问题，而且他愿意去解决这个问题。在沈飞的时候，我们发现，有的人一讲完问题，就走了，说是要接小孩去了。我们就说等一等，我们不知道怎么去解决，这个问题怎么解决，你来讲一讲。他说，我们以前从来不想这些问题，把问题讲出来就可以了。后来他就讲怎么怎么去解决。讲出来后，我们就让他们按照他们的思路去做，后来他们自己来做，就很有一丝成就感。另外，我们平时发现问题主要是通过做问卷调查，为什么要做问卷调查，那是要让群众去亲近你，相信你。做这个事情，学生有他天然的好处。学生跑到居民家里，居民特别热情，会拉很多家常。在鼓浪屿的时候，当时要申遗，要拆围，拆这个楼牌。当时他们教我们一个方法，就说搞社会调查。社会调查后，人也认识了，问题也搞清楚了，然后请他们来，来讨论怎么把这个招牌变得更规范、更

有文化。大家都认识了，关系已经建立了。大家在讨论的时候，没那么激烈。如果大家去鼓浪屿的时候，会看到这个龙头牌。不是统一的，每家每户都是按照自己的想法优化出来的。我们做事情，想多方力量来参与，最重要的是，我们要有一个议事场所，我们经常会在居委会找一个空间作为共同缔造的空间，形成共同议事的地方。一定要有一个地方，让大家去说话。这个说话不是七嘴八舌，而是基层党组织引导下的共同讨论的、有共识的说话，然后还要去培训。这个是青海脱贫攻坚的一个地方，大家就是对垃圾处理进行一个讨论，一开始，大家不觉得这不关我事。讨论起来，觉得把他做好，很简单嘛。做好以后，不到三个月的时间，这里变得特别漂亮，大家参与讨论、参与治理的热情变高了。

然后是发现问题，发现问题要通过实地调研去做这个事情，要跟着居民去调研。我们做设计人员，你要拿个模型去，普通的群众不知道图纸是什么。你拿一个普通模型，一个小模型，你告诉他房子在哪里，他只要知道他房子在哪里，然后社区的事情他就会滔滔不绝的讲出来。我们做过各种各样的小模型，实际上是做问卷、实际上是做交流。和群众一起把问题搞清楚，这是很重要。但你们领导有点难，你们下去，下面给你看的，总是最好的。因为要总结好的经验。如何要看到真问题，还是一方面去观察，一方面跟群众聊天，跟群众去访谈这些事情。我们做乡村建设的时候，我们就直接跟他们说，你们要给我给三个事，第一个事你要给你们的示范镇，你们经验要告诉我们。然后给个一般的镇。然后给个不不好的镇，我们要找到短板、找到真问题。

然后就是共建，有了问题大家一起去建。这个地方，黑城村。我们讲到这个村支书，是一个包工头，回来后，把家里房子捐出来了，和村民一起建这个村史馆，村史馆建好后，村民很有自豪感，因为是他们自己建的。共建，不是一定要出钱，还可以出力，也可以有义务活动，甚至唱歌、跳舞、读书会都是共建的过程。出力也是一种方式，并不是单一的劳动的过程。

这张图，原来是一个游泳池，我们就问，你们为什么老不放水，放水就很漂亮。然后物业跟我讲，放水后每个月电费要增加，现在的物业管理费只够运营成本。那怎么办，群众说，搞一个活动场所，大家就一起出了点钱，区里面也出了一点钱，大家一起劳动，做成了一个儿童活动场所，很受欢迎。这就是跟群众一起做的事，大家也愿意出钱出力来做这个事。

这个图，就是刚才讲的沈阳的地方，这是老人在一起天天打麻将的地方，刮风的时候有好多灰。老百姓说，我们是不是把地面铺一下，我们是不是可以自己做。最后是区里面给买了砖，他们自己铺了地面，现在一直在打麻将。旁边有个有个打麻将的地方，但是要交钱的，自己做的事特别爱惜。我们后面回访，大家都是很满意的。所以说，通过活动带动群众，共同的活动，才有共同的交流，人的社会性是根本的。

然后共管，如果书记给你们讲共管的事，一定会跟你们讲街道花的事。这是他自己发现的。他自己去小区访谈、调研的时候，发现街道花树每天都有人过来浇树，然后变成小区的居民认养这些树，小孩特别喜欢这些树，认养特别积极。还有一个，我们当时做过一个小菜地，居民喜欢种点小菜，但是城市管理条例是不容许的，后来也被收掉了，这都需要我们治理体制的一些创新。然后物业管理，没有物业管理如何变成党员小组、楼栋长自发管理。还有居民公约。居民公约、村民公约，都是共管的一种形式。做公约是要居民一条一条自己提出来的，提出很多条后归总出 5 条，6 条或 10 条，然后再来公布。我们后面是让小学生自己把他写出来，大家都会遵守自己提出来的要求。然后共评，共评是很重要的事情，我们树标杆、评比，是一个很大的激励。这个是社区房前屋后美丽家的评比活动，最早的时候，书记在云浮做的时候，村里面做共同缔造，他有一个自强村、自立村。自强村做好了，每年给 20 万奖励，给村委会的基本奖励。自立村每年给 16 万。有一个村，原来是自强村，后面评为了自立村，评完后，村民就不让村长当了，最后还闹成了一个小事件。这实际上是通过评比，激发大家的积极性和热情，最终实现成果的共享。

这个是在珠海做的。为了做这个地方，我们一共开了 6 次会。跟居民一起设计。有的人就说需要滑滑梯，有人说需要一个老人家活动的地方，最后形成了这么一个共享的广场。

这个广场，原来是一个居民活动场所，在老城区。现在改造后，充分发挥了居民自治，现在每天早上 6 点钟，大家都会把自己的茶座摆出来，下午 5 点中，大家也会一起出来喝茶，最终大家是幸福生活、美好生活的一种体现。

下面，我讲案例。结合下基层实践活动来讲，从企业、小区、乡村振兴都可以看到，共同缔造是怎么去做的。

首先，我们将企业需求，厦门软件园二期，现在有 2000 多家企业。最开始是存在很多问题。当时做的第一件事就是成立软件园联合党支部。到现在为止，基层党组织有 191 个。后面软件园的管委会出面，把各企业联合在一起。后面建成党建联盟，每个月召开例会，引导一些旁边的非公企业一起参与签约，依托园区党建联盟，每月联盟成员单位轮流承办党建主题活动，联系、凝聚和服务广大园区党员。横向到边，就是设立产业联合会，咨询联合会，形成一个产品交流、技术交流、政企交流的联合会。这个就是政府主导，把企业基层党组织建起来，构建一个横向到边的沟通交流平台，把每一个企业的需求纳入。每两周举行一次早餐会。当年书记在厦门的时候，就在做。前段时间，我打电话问了，现在还在坚持。以前是领导参加，现在管委会领导不参加了，企业自己参加。把问题搬到早餐会，大家一起讨论怎么去解决。然后现在从早餐会，到高管的下午茶，方便大家一起共同来做。有时候企业家见面很难，有这个体制机制后，大家就会坚持。还有一个园区事务协商委员会，员工代表组成，每月开一次会，专项会议不定期，后面解决了员工子女上学的问题。通过把组织建起来后，就能够发现问题，比如办公空间饱和的问题，像美图秀秀，在厦门寸土寸金的地方，办公空间是不够的，小年轻吃饭都要跑到城中村去吃。在这里，大家形成一个做城市创新社区的意见。政府、单位、企业形成这么一个意见。后面以社区为单位，来改造和解决这个问题。第一个做了优化研发空间的事情，就是把没有用的空间腾出来，最后腾出了 1.5 万平方米的空间，还腾退了 6000 平方米给美图秀秀做办公室。还新增了一家由政府企业收购的和盛大厦，不到一个月，新增了研发空间，引进多家企业入驻，满足了企业需求。另外做了各种驿站，把各种服务集中在一种地方。工商管理、税收，把政府的服务落实到基层，都可以在这里体现。还有线上的，让员工办事，企业办事变成一站式网上办事，改善营商环境。同时增加公共服务空间，包括篮球场，学习的地方，员工之家，还有食堂。前年去看的时候，食堂挤满了年轻人，与外面平台合作，集中供餐。还投放了公共自行车，在外面多设了两个公交站点。这些实际上解决企业吃喝的问题，先把组织建立起来，然后和企业企业解决问题，企业也愿意做这些事情。

另外一个，是曾厝垵的事情。大家可能都去过，原来靠近厦门大学，对面

是鼓浪屿。现在是个旅游景点。当时这地地方，面临租金上涨，文化气息没有，我们称之为过度商业化，商家很有意见，动不动就涨价。举个例子，有3个桌子大的地方，租金7000块钱一个月，卖什么呢，卖鼓浪屿的空气，水，沙子。但他可以维持一个月7000的空间。第三个月去的时候，租金涨到了10000块，还能维持。但半年后，这个店就倒闭了。租金涨得太快，涉及商家和业主之间的矛盾，杂乱无章，消防隐患很大，居民有意见，商家有意见，客服也有意见，更严重的是商家不诚信，欺骗消费者。当时书记去调研的时候，发现有个协会，叫做文创会，即文艺创造协会。会长是个党员，当时做过某个地方的类似政府研究中心的工作，书记说，你们是不是能不能组织起来，大家共同来解决问题。然后曾厝垵联合了所有商家，形成了一个联合党支部，给美誉度高的商家挂“党员先锋岗”、“党员放心店”，把党员先锋模范作用发挥起来，整个的营商环境就带动建立起来了。曾厝垵联合商家形成了一个党支部，由每一个商家去挂牌党员放心店，发挥了党员作用，改善了营商环境，政府和他们一起建立了自己管自己的组织，在街道和社区的支持下，叫文创会，业主协会，大家有这个意识来讨论，建立联合党组织，联合团支部，联合工会，都是在党组织的领导下做到的，还有老年协会，这个里面还有一个宫庙理事会，那个地方有公庙的传统。当时这个地方形成了这么一套自治共管的体系，在这个体系下把地方的文创工作做起来，把垃圾不落地、自己打扫卫生、自扫门前雪，这个行动做起来。首先把卫生搞好，我们经常去一个地方首先第一件事都是搞好卫生，叫做“一净遮百丑”，首先卫生搞好了，这个地方面貌立马大为改善，群众非常满意。这是一个很好的经验。

书记在云浮一开始做共同缔造的时候，村民也不理解，居民也不理解，在上面做绿道步行道，把小街区的绿道铺好后特别漂亮，旁边的居民就行动起来。为什么他们自己搞，他说你们都给我都已经穿上一双皮鞋了，这么亮，我要搞一件好裤子穿，我也得穿好裤子，这是一个带动作用。

在这种情况下，曾厝垵去做一个垃圾归类，而且做了一个驿站。这里有很多台胞，在区里面台办的支持下，台胞（马克）做了一个民宿——台胞驿站，经常两岸交流就在这个地方，实际上大家在这个地方有了文化认同感，有了文化认同感后，大家前前后后的环境就改善了，在经营过程中的诚信就提高了。

马克经常跟我联系，每年都说他在干嘛。他们把党委领导下成立的驿站做得很好，居民商家所有党群组织都落在驿站这里，共同讨论。

大家反映最重大的是消防。在这里面做民宿的、商家还有居民都觉得最怕的就是着火，但是又不能把房子拆了变成一个大规模的消防通道，在讨论的过程中，跟文创会一起，商家一起讨论，最后买了一个小型的消防车，现在很普遍，但是在14、15年的时候刚开始。当时在这做消防栓，有些地方没有消防栓，就要做消防龙头，把龙头建好。那消防栓多宽、怎么覆盖、每一个消防栓间的长度都需要考虑。我们要达到每一家商家都能接一个消防水管，最后每家每户有最低的消防配置。当时还没有民宿管理条例，也没有检查条例，都是他们自发的为解决问题，跟街道一起共同做的一件事。实际上当时影响还是挺好的。

当时他们还自主地拆掉了一些违建，为什么他们拆掉，因为台风来了后就会吹倒。我们跟他们一起做了一个共同缔造的活动，然后改造各种房屋，做好以后，一个村民做了一些设计后我们觉得应该给他留下来，跟街道说能不能帮他做一个标识。他为什么有这么高的积极性做，因为他的店在这个小巷子里的中间，他很有积极性，做这个也不要钱，这些都是在台湾驿站的边上，很有意思。

有一块垃圾站的公共用地，大家也是在讨论的过程中说要用起来，怎么用呢？旁边有个人说，能不能在上面做一个船，当时桅杆还在这里，他说我出钱，我说有钱也不能出，这是公共空间。他说这样行不行，这个地方你只让我星期六星期天晚上用，平时我都开着，谁来都可以，是个公共空间，我出了点钱，星期六星期天晚上就能用。我说你为什么要做这个，因为他的民宿在这个旁边，没有自己的公共空间，他把这个当自己空间来用。他出钱来做。我说你这不行啊，左邻右舍要同意，没到一个星期，他把左邻右舍都盖好了章按手印了同意他做的东西给了我。我说他们同意还不行，要村委会同意。两个礼拜他找了村里面的党支部书记，讨论后说同意，说可以让他做，只要是公共的，星期六星期天晚上他想开一个音乐舞会。但是这是违章的，因为要建是要符合管理条例的，最后我帮他想了些办法，把最高的地方降到一米四以下，一米四以下可以。城管也觉得做这个蛮好，但是管理条例不符合，每次来就在上面贴一个很大的

违章建筑——限令拆除。下次来了继续贴，然后这个地方变成了一个景点，大家都认为是很好的地方。所以很多机制体制的变化，在跟群众共同缔造的过程中是可以改善的，这是群众需求的地方。

曾厝垵这个地方公共空间很少，没有厕所，厕所这件事是居民游客提得最多的一件事情，又不可能一下子建好，就每家每户轮流开放自己的厕所，这会增加每家打扫卫生的难度，商户觉得开放自己的厕所能增加商店的流量，他觉得也是可以的。所以大家利益是共享的，公共利益和个人利益共享，你把他们组织起来做这个事，搞厕所也没什么问题，后来因为这个做了一个大的公共厕所。

最后把协商共治变成了一套管理体制的办法，什么时候去一些事情，义务巡逻队消防队最后变成他们义务的事情。并不是所有的事情都要政府去做的，政府在这个情况下越来越成为一个组织者，做这些事的都是自己的商户，而且解决了这么多问题。

前年我去的时候，这些房子政府出租金把房子租下来，日常费用是他们自己出，变成一种政府购买，还有商家的打分制度，还有游客呆的时间很长，有一些民宿搞三年级二班，过了点就吃不了饭了，到了七点吹哨让大家起来吃饭，有一些自己特色的地方。然后在这里可以把游客当成监督员，让游客参与到共同缔造的过程中去。

这是讲商家一起解决问题的事情，我们如何去组织群众动员群众，让商家自己去做，我们给他们支持让他们自己去解决问题。

牡丹社区地处皇姑区的北部，是一个典型的单位制老旧小区。是歼 15 歼 16 生产的基地，我印象最深的时候是看一眼飞机，他们带我去看歼 15 歼 16，让我远远地看了一下。那个地方是飞机的摇篮，居住在这的工人，居住环境不是很好，是最早的居民社区、老旧小区。居民中有接近 80% 为沈飞职工及其家属，社区从建立之初，其维护管理均依托于沈飞集团。对于居民而言，“有事找沈飞”的想法深入人心。最后沈飞集团退出了。这个社区等靠要的思想很严重，有很多严重问题。比如这个房子墙体没保温层，冬天所有暖气开上去了，能达到 20℃ 是很了不起的。对当地人来说生活很难，电线裸露，房子年久失修。我当时完全想象不到这个状态。这个地方老年人很多，60 岁以上的达到

35%左右，缺少公共服务设施，没地方去。在这种地方我们要做共同缔造，和皇姑区区委及牡丹区党支部一起做这个事。

首先是建立了纵向到底的组织，包括医院，很多人在这看病，也是原来的职工医院，把医院的党组织放进来，把航空小学党组织，把沈飞党支部转过来，沈飞集团有钱；把工会、共青团妇联这些组织都纳入到这个体系里面来，构建了各种小组织，横向到边，把每一个居民都能纳入到这个体系里面来。

首先建立了一个议事平台来做这个事情，针对这么多问题，各个地方把他们工会的钱、共青团活动的经费，还有文旅的钱共同出力。我们当时列了一个清单，各个单位来认领，总共认了160万，开始改造。改造最难的一件事是做保暖层，保暖层做下来现在是23℃最好的时候24℃，22℃到24℃这么一个温度。本来应该达到26℃，他们说好的时候时候可以，一般22℃没问题。这事怎么做起来的？原来沈飞集团有260万“三供一业”的钱交给市政府，但是已经有预算，这笔钱要三年以后才能到市政度的账上。后来区委书记是从房管局出来的，我问他能否协调这件事，他说我可以试试。要跟职能部门协调统筹，又跟沈飞集团的党委协调，他也是从沈飞出来的。他把市里面的房管局还有区里面协调好，采用先用——记账——转账这么一个程序，大家都认，先把这260万先用。然后市房管局说，你用的话我可以做一个审核我再转过来，因为他不可能把全市的规章制度给改了。现在居民最满意的就是这个保温层，这是民生最基本的一个问题，这个解决了。实当时我们还做了其他的事情，但是讲得最多的是保温层。其实本来要到三年后做，但是我们通过政府党委的协调把这件事先做了，实际上我们是聚焦群众的问题。

然后另外做了一件事。这件事最后只花了装修的钱，居民在讨论的过程中，要求有一个室内活动空间。因为他们冬天很冷，有3到4个月的猫冬期，没地方活动。正好旁边的锅炉房有里面有一个房屋，是否能用？肯定能用，房间很高很好。后面一问，四家产权单位，有2家是国有企业无所谓，有1家是私人的，有一家找不到主。后来同街道一起去市政府，把房屋租下来了，那家找不到的，政府就把它挂起来，大家有公证，以后来了需要租金，保护他人的产权，后来变成党员服务中心。在做这些事过程中，区委书记一直跟着我们做，区委书记在这里听了很多意见。沈飞集团的老组织部长，所有人都跟他有点情分，

做点事大家都给点面子，所以说，把党委政府找到了，把关键人物找到了，这事就好办，他又很积极做这件事，后来在这组织各种活动都是他出面。他后来去搞共同缔造的培训班以及在部里面讲过两次课。

广州老旧小区加装电梯的事，这也是群众最重要的实事。其实加装电梯不是最难的事，都是在老旧小区里面，现在都是人口多，有不同的方案不同的诉求，如何去推动加装电梯呢？大家在一个地方那么长时间，矛盾一直存在，很多涉及以前单位分的房子，当年你住楼上我住楼下，最近加装电梯你又要得利，我就是不干，你给我钱我也不同意，有的事情没办法解决。但事实上有时候就是一口气的问题，大家在劳动过程中可以重构社会关系。

我们在广州做的，实际上是自上而下，国资委出台一种鼓励的办法，审批的有 3000 多个，但装上的不到 30%、从批电梯到装电梯有一个漫长的过程，但这个过程，第一个就是宣传。

在政府出台文件后进行宣传，到底怎么才能装电梯，把为什么加装电梯的知识等告知大家，然后提出各种分配的方法。为什么要这些方法，先要有个谈判的基础。在这种情况下，区委区政府要统筹这件事，最后变成区委区政府去统筹落实民生的事情，变成党建引领发挥党建先锋作用的一个行动，因为要协调太多的部门，把各个组都要放到一起变成一个领导小组，这是统筹的方法。然后建立三级议事平台，党支部——党小组——楼栋党代表，共同先由党员来讨论这件事，党员组织是为了人民的利益，它是优先的，它有先进意识的存在，尽管生活中有矛盾，但是是有先进意识存在的，在这里容易去解决矛盾问题，而且筹备小组要找对人，有威信、人缘好，善于调解，能够听取不同的意见，荔华楼的电梯筹备小组成员大多为退休干部，包括 2 个经济师，2 个工程师和 1 个电梯工程师。后来成立加装电梯工作志愿者服务站，少走弯路。加装电梯很多技术问题，报价问题城建问题，在这个组织考虑下，大家会觉得增加信誉度，来减少社会矛盾，增加宣传，协调这件事。特别从熟人社会到生人社会，如何把熟人社会优势发挥出来，热心的兄弟姐妹一起组织起来做这件事。这是加装电梯的成果，实际上我们去看过，加装完电梯后，楼上坐轮椅的阿婆经常肯定，这样你觉得做的很多工作是值得的，虽然很费事。这种是把组织建立起来共同去做，而不是强制性地解决问题。很多地方一直到现在都没建好。

刚我们讲了企业，讲了城市，实际上城市里面有很多案例，挑几个大家走基层容易接触到的问题举的例子，然后我讲乡村，大家还会去到村里面，乡村振兴案例。

这是厦门院前社，这个他们到现在还一直在做。去参观的时候会发现，他们按照原来共同缔造的一直在做事。这个地方是个城边村，在城市边上有很多村落的年轻人游手好闲，这个地方产业基础又很差，农民几乎是分散的，当时共同缔造试点村没有选上这个村，因为这个村当时基础不好，但是后来遇到这个人——陈俊雄，这个人是村里的年轻人，他在外面打工回来，原来跑运输的，是个党员，回来后很想在农村做共同缔造，后来他反复往区里面跑，我也跟他谈过好几次他的想法，一开始没有给他试点，让他自己做一做看一看。他首先组织了合作社，我们谈合作社的时候觉得他能把人组织起来，他的合作社是把他的小伙伴，在外面打工的游手好闲的小伙伴们组全部织起来搞起来，筹了80万块钱。他说我们钱都筹好了，最后给他做了试点。

最重要的是，做了试点后，区委区政府开始构建纵向到底的组织体系，这时候把院前社的网格党支部建立起来，党支部主理上下部门沟通、提供公共服务，老人会、合作社、村民小组、妇女互助会，把基层组织的基层体系建立起来，其实最难的是这一部分，先把体系建立起来，然后建立起了各种合作社，把村民组织起来，后来组成了院前社党支部、村民小组、理事会、合作社等等，横向到边，每一个人都纳入到这个村里面来。党员干部在里面发挥作用。一开始做这事挺难的，他们是年轻人，又回到村里面来，组织这事，他们父母是不同意他们做这事的，希望他们到城里别回到村里面来，他们又不能融入到城市化的过程中，他们家乡在城市边上，他们又喜欢自己的家乡，他们跟父母说别管我们。他们这几个人家里有老房子，利用老房子做民宿。党员干部在这里发挥作用，一开始做这个其实挺难的，我也知道，一开始他们父母是不耻的，他们是年轻人，他们又回到村里来组织这个事，他们的父母是不同意他做这个事情的，他们希望子女走到城里面，别回到农村里面来，但是他们去城里面又不能够融入到城市化的过程中。后来他跟他父母说，你别管我，因为他们想利用他们原来的古厝，他们这几个人家里有老房子，就是古厝，后来我跟他说你做古厝做民宿，家里人不同意，你肯定是搞不定，那我们要不就搞个菜地，他们

后来就出谋划策开始自己做了一个叫城市菜地，在陈继雄（音）的带领下开始做这个城市菜地，这个城市菜地就找了这么多年轻人。

这些人其实有就业的人员，也有我认识的，去了以后他给你讲解，他原来是在外面做旅游公司的，他也是这个村的，回到这个村来创业。还有很多在外面的，来来回回的，而且没有正式职业，也没有做得不好。大家都出了钱，形成了这个合作社并且有章程，章程规定怎么进来，怎么退出，自愿退出怎么办，然后如何共同来做事等等。

第一件事情做得最好的就是动员村民让地，把环境搞好，把原来不用的厕所，猪舍及一些倒的树，通过登记把这个地让出来，登记好以后，把这个场所让出来，然后自己去做事，自己清理。以前我们做的时候很多都是搞了一个工程队来做，这个工程队做，那是你要做，不是我要做，我们在整个清理的过程中都是村民，这个不是白来的，这个村民自己在做的事情。做完了以后，当时是把这个古厝里面的东西做出来，最可惜的是什么呢？最可惜的这个古厝后面有一个大的特色，上面有一个台湾的宣传画贴在墙上，特别漂亮，很清楚，但我一转身，一下子村民就把它搞掉了，村民觉得这个地方要搞干净一点，后来想到保留下来，用玻璃把它造起来，但是村民自己在做这个事，自发地组织劳力清理，最后建了这个亭子。这个亭子是怎么建的呢？首先是要把这一块地清理出来，钱是政府出的，但这个亭子是村里面的一个木工用当地的材料自己做的，让他们在房前屋后能够种菜，其实一开始不是种的这些植物，以前种的是菜，但不知道后来是谁考虑到种菜不好，其实我觉得种菜没什么不好，村民自己管，那是自己的地他自己管。后来还是做了城市菜地，把城市的一块地变成了一块一块的地，租给城市里一些年轻的父母，每天带着小孩来种地，村民按照一份地 2400 块钱，你每天都能来拿菜，那些年轻的父母种了很多菜。因为来的次数多了，拿不上菜，菜长不出来，长不好，也不来管，最后陈继雄想了一个办法，专门在旁边搞了一个公共菜地，自己天天帮他们种，来了没有菜，我就把这个菜，从自己种的菜里面匀给他，赚他们这个钱。

但是这里的各种活动场所，是以城市菜地带动发展起来的，这个城市菜地能够带来各种各样的发展机会。在这个地方，区委区政府给企业起了很好的带头作用，当时菜地的第一笔钱是区政府出的，那笔钱就变成了他们启动的一个

资金，也是政府支持他们的。然后去拓展各种各样的产业，在菜地的基础上把产业发展起来了，通过多方力量建立产业，这个产业包括配送蔬菜，现在他们基本上有自己的车，每天负责把这个菜送到各地，它不是送到每家每户，一般都只送到单位，因为每家每户的成本比较高。

另外做这个叫做 DIY 的？凤梨酥，这个凤梨酥是怎么做起来的？当时一个台湾人要做凤梨酥，做一个手工的凤梨酥，钱从哪里来？当时区里面每一年给这个学校的学生发 100 块钱的自然教育费补贴，补贴教育费以后，他们说政府今年所有的自然教育在这个村里面去种菜，去做这个凤梨酥，也是自然教育了。做好了凤梨酥以后你带回去，小学生能做好多少呢？经常是靠这些教的人，但是家长都很开心啊，觉得都是自己小孩做出来的，很有纪念意义，所以到现在为止还在做。主席给它做了很多宣传，它这个宣传当时说了很多话，当时影响很好。然后在旁边做了一个乡村超市，把旁边的一些蜂蜜一些产品，这叫带动其他村的发展，这是村民自己做的事情。还有观光活动，观光活动最近已经没了，他们做 DIY，做多肉植物都是一直开展的一种工作。现在村民的整体收入提高了，这也是在区委区政府的带动下，村民收入从 1 万多块钱增加到了 2 万多块钱。这个合作社的资产由 80 块钱增长到现在的 300 块钱，我估计现在有 400 块，因为去年的春节时他们跟我说，当时借了 280 万，为了接待，他问我接待行不行，我说也可以呀，后来赚钱了，借了 280 万他说我想把它全还了，还了以后，我说还完了以后你们资产有多少？他说我也留了 300 万的资产，280 万留了 300 万的资产，每年他分 80 万左右的钱。所以说这个已经形成了一个自我内生增长的动力，后来有各种的荣誉，现在是各种参观的点，参观也成了它的一个产业。

另外我们讲一个康溪村，这个简单讲一下，这是一个东莞松山湖管委会对口帮扶的点，。帮扶一个贫困村，刚开始时无从下手，来到这个地方，说出点钱可以，他说我自己出完钱以后再怎么办？他说希望能够建立起一个长久的关系，这个是他们对口帮扶的贫困村。我们就把供给端和需求端结合在一起，把需求端强大的消费和供给端优质的产品对起来，但原来的农民是分散的，不做这些事情之前，你可能买到一家一户，但买不到一个大规模的产品。所以说要把农民组织起来，这也是我们共同缔造的要点。在这个情况下，很多种植户需

要找到市场，但是他们没有链接的单位，有的地方也需要产品，需要原创的产品。在这种情况下，他们管委会的徐社长，他们的党支部跟我们学校在一起，我们一起下到村里面跟他们谈判，由村委会共同来做这件事情。主要是把每家每户的东西组织起来，形成一个合作社来卖，卖了以后，在这个过程中形成一个菜蓝子效应，你下了订单谁来给你提供？是合作社。合作社把每家每户都组织起来，要求每一个合作社，村委主任就把每家每户的产品都登记下来，一开始没有任何组织体系，也没有网上销售系统，跟这些行业客户，东莞的这个地方就每一个星期来拉一次菜，拉一次菜走了，开始建立起这么一个渠道，把农民通过最简单的方法组织起来。农民是分散的，当然我们也在学校组织活动，为他们做这个设计，后来在东莞松山湖做了一个康溪驿站，我们的同学参加这个活动，都觉得这个事情很简单，但去了以后，了解到村民销售这么困难，没法组织，后来都不愿去。拿了村里面给他们两箱水和两箱蔬菜，后来学生跟我说，我第一次觉得黄瓜这么好吃，他们以前不知道黄瓜这么好吃。

在这个过程中，松山湖管委会对他们提出什么问题呢？因为要把这些产品集中起来，首先要把粮食都要做检疫，检疫是很贵的，检疫设备也是很贵的，本来松山湖也是有钱的，他说管委会用扶贫资金给你，帮扶资金给你买，不行，因为帮扶资金一定要用于生产性资金，不能够用于你买这一个所谓检测设备资金，最后是筹了2万块钱帮它买这个设备，农药残存的检测器。在这个情况下，把大家组织起来以后，把各个村的销售建立起来，这个销售一直到现在为止都在做，这几年，到疫情期间也是在做。所以把农民做共同缔造，把农民组织起来，把这一个党委这一个政府把农民组织，把服务下沉，这个事其实是我们在做的乡村振兴里面最重要的一项工作，这是各个村收购大米，收购底下的形成一个展销所，然后合作社也开始有了收入，其中有11个是贫困村，很多村民是投工投劳在做这个事情，有7个，现在有这一个整个的收购7个合作社，外村的。这里讲的是一个产业发展的一个合作社的发展，在这个合作发展过程中它参与了生产过程，销售过程，他们是全程参与的，只是对口帮扶的时候帮他找到一个市场，稳定的市场。

另外在乡村振兴之后讲一个我们和村民一起共同改善人居环境的这么一个例子，这是最后一个例子，是一个云吟村，云吟村就是一个很普通很普通的

村，有 400 年的历史，100 户，500 多人，常年在这个地方，400 多人，老龄化是 40%，平常种一点水稻，在山里面，水稻现在也不能种，种了也卖不了钱，很乱，老人活动中心很简陋，在一个棚子里面坐着，后来给他们筹了钱，拿到这个事情，整个都是没有人在那，发展动力不足，人口外流，都是我们村的，所有村的基本现象。

那首先是在这个地方构建了一个从县委县政府一直到村委的，到村民的这么一个的这个问题，是由县里面来统筹的这个事，由县委县政府，然后这一个新城镇政委一个杨书记，后来到了云吟村是黄支书，村内的小组的党支部书记也姓黄，他们是黄姓，在这个地方由镇派出村里面，因为县里面领导，县委书记很重视这个事情，我们各个派了，镇里面还派了人住在这个村，乡贤也很积极，所以说在一开始构建，这是我们 19 年开始做的，正式建立一个完整的方法开始做这个体系，村民也有他的决策权。

然后横向到边就组织了各种理事会，除了在党支部领导下面，有新乡贤理事会，还有村民大会，这个体制都构建了，我们跟他一起构建这个事。首先的这个情况就是挖掘乡村资源，发现乡村问题，这些问题其实是没能种地，它没有人种地，老人家他种地的，后来他父母就说这个，因为他们小时候打工还有一点收入，他说我们种地纯粹不种地没活干，没事干，不是没活干，他没有事干，他就开始种。但是种好种坏不管了，这个地方也是我们在用我们的小模型在那讨论，讨论这个地方，动员群众起来一起参与到这个过程，也是开过各种讨论会，我们在一个月里面就讨论了各种的，我们做了 6 次会议，各种的讨论，归纳出我们需要的村里面的问题，村里面自己归纳出问题，他们很愿意参加，我们在讨论的时候一般跟他了解村的历史，了解发展的状况，了解人在外面的一个情况，村民的一个情况，还有这一个镇政府它有什么想法，然后进行汇总。

最重要的是基层党建工作，黄北添是这个地方的党支部书记，他普通话都讲不好，但是他真的很热心，很能干一个人。他是一个什么人？他是一个退伍的当兵的，退伍后自己开了一个小的木具加工厂，后来我们办公室搬家的时候他特别送了我一个原木凳子，我们放到外面了。然后在这个地方他带领群众去做这个事情，他做了一件什么事呢？我们后来为什么选了他一起做贡献呢？就是做这条路，这条路叫环村路，他当时刚回来以后他就觉得村里面道路都没有

硬化，他去找在他做的那个厂里面它那些废弃的水泥扛了回来，把那些废弃的水泥扛了回来，然后又找了另外一个人把挖路机借来，最后由村民共同出了4万块钱，把这条环村路做了起来，只用了4万块钱，理论上做这个要25万左右，但是后来这个地方，他们的士气，愿意组织起来的这个动力很强。

然后就开始组建合作社，共同地开始来清理。另外呢，有一个乡贤，姓刘的一个年轻人，他以前也在外面打工，后来他赚了一笔钱回来，他是这个乡贤理事会的年轻人的头，他还是比较积极地参与这个事，当然最后他自己在这个地方做了一个小吃店，在这个地方，我最近是上个礼拜我去问他，我说怎么样？他说维持没问题，跟我说维持没有问题，那就是赚了钱，肯定是赚了钱，一直是赚钱的。但是他最热心的，他组织各种年轻人经常给老年人举行一些慰问活动，过年包红包，县委县政府下达了一个以奖代补的政策，就是投工投劳都算在里面，最后整村把人居环境完全改善，水环境改善，这么多年下来总共就花了120万，但有10%是村民自筹的，大家可以看得到，这个是跟村民一起讨论共同共建的这么一个过程。

我们也搭了一个平台，因为很多人在外面打工，我们用微信和抖音，这个是他们进行村规民约讨论的过程，大家可以看到这些都是他们自己提出来的问题。在这个过程中，和村民一起做了几件事？村委会的改造，原来是一个小学，小学现在改成村委会了，平常找一个工程队刷一刷就行了，最后为了这个方案，到底刷成白色的，灰色的，要不要腰墙，这个字放在哪里，总共讨论了六次，就是因为讨论这个以后村民对我们还是比较信任的，觉得我讨论的东西还都能够实现，虽然是简单的事情，一开始从不积极到积极地参与到我们这个事情中来。在这个过程中我们原来有这么一个土房子，原来的工具房，就是猪圈的一个工具房，工具房他们要拆掉，后来我们看到这个地方，这是一个小水池，是夏天的时候很多小孩到这里玩，到这里玩了以后我们说这个地方能不能不拆，村民说不拆你准备干嘛？后来他们一起讨论了以后，我们跟他说，我们是原来想在这个地方做一个村史展览馆，但村史展览馆没人来的，我们最近小孩特别多，是不是搞一个小孩的活动中心，后来就变成了叫做耕读书屋。谁做的呢？这个设计不是我做的，这个设计是这个村的包工头做的，包工头设计的。这个材料是哪里的呢？材料是当时三建三拆，这个地方材料它都留下来的一些

砖瓦，留在这里，整个做工，做这个工都是村民自己做的，总共花了多少钱？整个做下来花了4、5万块钱做成的是这个样子，就做成现在这个儿童活动的书屋的一个点。在这里用了本土的材料，每一次去他们特别自豪跟我讲这个事情，讲这个事情都是说，他说这个地方我们觉得挺好的，能不能有更多的活动，其实它里面的设施，它还有一个灶台，有一个可以烧灶台的，要我们去给他推广这个，是他自己做的，他自己设计的，他去做这个事情。而且用的是本土的材料，挺有本土的特点。所以说跟他们在一起讨论还是很有意思的，我觉得这个村民里面也很有意思，这个就是关于鱼塘的，他们最早觉得要清理这个鱼塘，他们自己筹了一笔清理鱼塘的钱，水利局给他们设计了一个垂直坡，后来我们说别做垂直坡，能不能做一个自然坡，让大家看上去更加自然一点，我也说服了他们，做好了以后大家都觉得做自然坡很好。

关于这个地方讨论的是一个亭子还是两个亭子的问题，足足讨论了三次，我到现在还没明白它为什么一定要做两个亭子，他们后来说就在那里做一个亭子，因为我觉得这么小的地方做两个亭子很浪费，最后，他们也说按照李老师说做的做一个亭子就做一个亭子吧，其实我到现在还没明白他们为什么讨论做两个亭子的事，因为我问他们，他们老不吭声，这个事情后来就算了。最后是做成这样的，这个就是和村民一起，像这种草垛都是他们自己做的，这个也是他们，里面还有一个船，这个船也是他们自己做的，现在这个地方是村民每天跑步的地方，晚上遛弯的地方。最好玩的是这个地方，这个地方的改造我们跟村民一起干，跟他搞村民做工程，原来做的是这么一个方案，这个地方是水泥，草地，舞台，这个是儿童活动乐园，这是营地（音），这是草地，然后这里是我们设计是一个木质。然后那天正在施工的时候，他们也很满意这个地方，施工的时候他们准备把这个要全部打上水泥，我说不行，我说你打上水泥了它不是不自然了吗？他说我打上水泥以后好管啊，我跟他两个人吵了好几回，我说你打上水泥了以后那就是大家，你就把这个完全好不容易这么好自然的条件的农村，你们自然美丽生态的农村就变成水泥的农村了，我讲的很激烈，他后来打到这个地方就没打，一半没打，没打全，每一次带我去看就躲开，怕我说他。上一回我去，我上那里去看了一下，他说李老师我们去那个地方看一看，你说的这个地方，不准我干的这个地方，原来做的这个地方铺了很多木头，我不是

要大家做嘛，木头总比水泥好啊，他说现在全烂掉了，他跟我说这个地方全烂掉了，他说当时说要铺水泥你不肯铺，这个村长挺好玩的，我真的去看真是全烂掉了。所以说我们的设计并没有完全依靠村民的力量，村民理解这个地方应该建成什么样子，是很重要的。这是最后做的，房前屋后是把三建三拆的故居种上菜地，有的地方村民管的就种得很好，种得不好的现在也开始荒废掉了，因为有的地方土壤是好的有的并不好。

后来做了这个，把他们这个蜂蜜产业做起来了，因为把村民组织起来，他们 2020 年遇到了蜂蜜卖不出去的情况，因为疫情拿不到市场上，后来我们在网上 3 天就帮他卖了。卖完了以后他把隔壁的那些地方的蜂蜜全都拿到网上卖，然后就形成了一个蜂蜜合作社，他们做好蜂蜜合作社以后，县委县政府奖励它 10 万块钱，要把合作社变成正规化，我这一次去问他合作社的钱用了没有，他说没用，他不敢用，他说我们合作社整个还不够正规，村里还是很朴实的，这个钱不用就放在那，这是他们合作社，这是我们当时跟他做的一些事情，跟村民一起做的一些事情。这是抖音的一些推广。

其实，最终我们看到的就是共同缔造还是共谋、共建、共治、共享、共评的方法能够把群众动员起来，把党组织这一个基层组织建立起来，把每一个人都纳入到我们组织体系里面去，形成一个治理体系，一定是以城乡的社区，城市的社区，乡村的自然村来做这个。尤其是动员群众，发动群众，组织群众，形成一种发展共建共享的这么一种全面改革。

好，我就讲到这里，不对的地方请大家提出来。

开展共同缔造 创新基层治理

华中师范大学 徐 勇

2022年5月中共中央办公厅、国务院办公厅印发《乡村建设行动实施方案》提出：“在乡村建设中深入开展美好环境与幸福生活共同缔造活动。”中共第十二次湖北省党代会报告提出：“广泛开展美好环境与幸福生活共同缔造活动”。共同缔造不仅仅是一项活动，更重要的是基层治理创新的社会工程。共同缔造是在创新基层治理的背景下产生的；通过共同缔造建构出积极主动型的基层治理样式。

一、共同缔造与问题探源式基层治理

1、为什么要开展共同缔造？

共同缔造已成为热词。为什么要开展共同缔造？为什么共同缔造作为源于地方创新的活动提升到全国性的政策？这在于它回应了时代之问，是对基层治理难题的破解，起源于基层治理创新。

时代提出的问题是理论和方案的来源。理论和方案愈是能够回应时代之问，愈有普遍价值。只有深刻认识到中国的时代变化，从基层治理创新的角度，才能充分认识共同缔造的深刻内涵和普遍价值。

2、消极的与积极的基层治理

基层治理是为满足人们需求，解决社会矛盾的政治活动。治理是解决问题。有两种方式：一是有什么问题解决什么问题，就事论事，属于消极被动型。问题不断出现，防不胜防；一是追溯问题产生的根源，既解决具体问题又从根本上解决产生具体问题的原因，避免问题反复发生，属于积极主动型。共同缔造正是在探寻问题根源过程中产生的。

3、基层治理创新的时代背景

中国正处于传统农业社会向现代工业社会转变的大变革时代。中国的发展成就举世瞩目，但在快速发展过程中也产生了大量新情况新矛盾和新问题。其中之一便是人民对美好生活需要的日益增长与基层治理不相适应的矛盾。

4、基层治理难题的社会根源

治理属于政治活动。治理的样式来源于治理的对象，即经济社会特性。基层治理难题源于中国社会结构的深刻变动，即由一个共同体、集合体变为个体化的社会，原有的治理体系不能适应社会变化的特点和满足群众的需要。

5、自然共同体与自我治理

传统的乡土社会是一个由血缘关系和地缘关系构成的“亲人社会”和“熟人社会”。这种社会是一种因为长期相互依赖和交往，具有认同感和归属感的“共同体”。滕尼斯在《共同体与社会》一书专门对“共同体”与“社会”作了区分，认为“共同体是持久的和真正的共同生活。”家庭和村庄属于血缘共同体和地缘共同体，以家和村为单位进行自我治理。皇权不下县，县下有自治，自治造乡绅，乡绅靠伦理，理想状态是“皇帝无为天下治”。

6、社会集合体与政府管理

新中国建立后，由国家组织社会，政府深度进入社会之中，实行计划经济，形成政府主导的“集合体”。在农村，实行“政社合一”的人民公社体制，政府自上而下通过“三级所有，队为基础”，直接管理生产及所有事务。在城市，实行企事业的“单位制”，员工生老病死完全由单位解决，实行自上而下的行政管理。

7、政府管理社会的特点

“集合体”基础上的政府管理特点：一是单一性治理。政府是唯一的治理主体。干部是管理者，群众是被管理者。长期以来，使用的是“经济管理”和“社会管理”的话语，体现的是政府自上而下的单向管理。二是包办性治理。政府犹如父亲包办所有事务，实行的是全能全责的“父爱主义”。干部居于主导地位，群众处于被动地位。三是单向度治理。“父爱主义”治理认为政府天然比群众强，并掌握所有资源，管理方式是我说你听。

8、市场经济与个体化社会

管得过多，统得过死的体制压抑了社会活力，由此有了以“分”为导向的经济体制改革，不分不活。为了进一步激发经济活力，实行市场经济，形成了一个个体本位的“社会”。这种“社会”因为利益结合而成。有利则合，无利则散。人们以交换和利益的眼光看待事物。因为每个人的利益不同，人与人之

间属于“陌生人”或者“熟悉的陌生人”。城市人同住一栋楼，不是一条心。与“共同体”相比，“社会只不过是一种暂时的和表面的共同生活。”（滕尼斯）

9、社会管理的部分“失灵”

社会变化使原有的自上而下的社会管理部分“失灵”，与人们日益增长的需求不相适应。这在于过往治理体制建立在“集合体”基础上。“队长敲钟，社员上工”。“班长吹哨，集体报到。”分田到户后，无须队长敲钟。国有企业改革实行合同制，工作场所和生活场所分离，日常生活无须“班长吹哨”。因为利益关系的变动，人们的利益意识、权利意识、参与意识迅速增长，甚至出现非制度化的“参与爆炸”。

10、基层管理体系遭遇挑战

经济社会的深刻变革使得传统的基层管理体系遭遇了巨大挑战，面临治理性困难。一是单一治理使得社会缺乏利益表达的机制。群众只能通过非制度化的方式表达，“上访”日益增多。二是全能政府意味着无限责任。大量需求和事务，政府包不了也包不好，群众意见大，政府“吃力不讨好”。三是自上而下的政府管理，缺乏与社会的良性互动，各有诉求。“群众维权，政府维稳”成为政治生活的常态。四是干部与群众之间缺乏信任，政府工作得不到群众支持和理解，甚至产生对立，群众视干部为“贪官”，干部视群众为“刁民”。

11、破解基层管理难题的地方推动

问题集中表现在基层，问题解决的方案也首先来自于基层。2007年，中央十七大确立科学发展观，强调统筹城乡发展，加强社会建设。这是对经济建设为中心的发展观的重大丰富。广东经济发展最快，社会矛盾最突出，社会管理的任务最重，主政者积极推动基层社会管理难题。

12、共同缔造的云浮探索

广东云浮市是广东北部的农业市，经济欠发达，农村落后，社会建设薄弱。2008年王蒙徽同志就任云浮市委书记之后，积极贯彻落实科学发展观，强调统筹城乡发展，重视社会建设和人居环境改造。但实践中很快面临社会建设和人居环境改造缺乏共识、缺乏资源、缺乏动力、缺乏保障的问题。这一问题倒逼主政者眼睛向下，发现基层和群众中所蕴含的动力和资源。王蒙徽书记推动

“美好环境与和谐社会共同缔造行动”，形成政府、社会与群众“共谋共建共治共享”的理念。

13、云浮探索的社会治理元素

云浮探索的实质是发展观念的转变，由单一的经济发展转变统筹经济社会发展，统筹城乡发展；是治理观念的转变，即由政府单一治理转变为政府治理与群众参与良性互动的“共谋共建共治共享”。这一地方探索在广东，乃至全国都具有领先性。我主编的著作题目是《再领先一步——云浮探索》。“领先一步”是撰写过《日本第一》的美国著名学者傅高义在广东考察时提出来的，即广东在中国改革开放中领先一步。该学者后来写了《邓小平时代》，是美国的“日本通”和“中国通”。“再领先一步”指的是广东在发展观和治理观方面的“再领先一步”。当时国家话语中大量的还是使用的“社会管理”，云浮已提出了“共治”，具有了社会治理的元素。

14、社会治理的正式提出

随着地方探索，2013年中共十八届三中全会正式提出社会治理的命题，标志着我国社会管理理论与实践的发展与创新达到了一个新的高度。社会治理与社会管理只有一字之差，但其内涵有着重大区别，这就是在强调党委领导、政府主导的前提下，更加强调社会协同和群众参与，强调政府治理、社会调节和居民自治的良性互动。这是基层社会治理的重大顶层设计，但需要具体落地和丰富。

15、共同缔造的厦门行动

福建厦门是我国四大经济特区之一。改革开放率先一步，经济快速发展，但也遗留下大量矛盾和问题。2013年爆发了震惊中外的“陈水总事件”，公交车爆炸死亡47人。一时间厦门人心涣散，改善基层治理迫在眉睫。王蒙徽同志就任厦门市委书记两个月，在处理“陈水总事件”过程中，不限于个别案例，而是将这一案例置于整个基层社会治理中考虑，提出了“美丽厦门 共同缔造”，以共同缔造为抓手，创新基层社会治理。共同缔造成为创新基层治理的自觉行动，并形成“决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享”的机制。这一机制为中央构建“共建共治共享”社会治理体系提供了丰富的实践经验。

16、共同缔造的沈阳倡导

沈阳是“共和国的长子”，国有大企业多。过往的体制造成人们过分依赖国有企业，只有进了国企，才是正经人，社会活力不够，群众参与城市建设严重不足。王蒙徽同志就任沈阳市委书记后，提出“幸福沈阳 共同缔造”，推动人们从小事做起，积极主动参与城市建设。

17、共同缔造的湖北实施

过往的建设部门主要是造房子，只见物不见人。王蒙徽同志就任建设部长后，推动美好环境与幸福生活共同缔造活动，见物更见人，这在于人是美好环境的享受者也是建设者和管理者。建设部专门在湖北省麻城市定点推进。

18、共同缔造的普遍价值

共同缔造产生于云浮，成熟于厦门，推行于沈阳和全国建设系统，最后进入中央文件。其根本原因在于共同缔造回应了时代之问，破解了时代性的治理难题。经验出自地方，经验解决的问题具有普遍性，经验具有广泛推行的价值。中国的抗疫是最成功的，但产生的怨言也不少，一些地方的干部费心尽力不讨好。乡村振兴是国家战略，这一战略的实施需要群众参与。大量自上而下的项目进村后处于自我循环状态，收到的成效不大，甚至受到群众抵制。要破解这些难题，必须创新基层治理，共同缔造是重要方式。

二、共同缔造与规划工程式基层治理

共同缔造是在中国社会深刻变动的背景下基层治理创新的产物。它源于基层治理创新的要求，又大大丰富了基层治理创新，形成积极主动型的基层治理样式。这一样式是有目的有规划创新社会治理的社会工程。共同缔造是这一工程的抓手和切入点，通过共同缔造活动将基层治理创新落到实处，转换为实实在在的成效。王蒙徽书记在厦门时提出：共同缔造核心在共同，基础在社区，关键在激发群众参与、凝聚群众共识、塑造群众精神，根本在让群众满意、让群众幸福。这是一个由 10 个部分构成的完整的体系。

1、行动理念

共同缔造在核心在共同。共同是一个整体性概念，涉及到一个整体中的所有人。改革开放后，随着经济发展，利益和观念分化，各有各的立场、观念和想法。这是基层治理中的最大难点。共同缔造强调“共同性”，即在差异中寻

找“最大公约数”，在分化中凝聚共识。“美丽厦门”、“幸福沈阳”、“幸福生活”就是最大共识，最大限度将不同的人联结和粘连起来。市场经济将人们分为具有独立利益的“你、我、他”，共同缔造将“你、我、他”合为“我们”，将政府与群众“你是你，我是我”变为“我们一起”。

2、行动方案

理念要通过方案体现出来。共同缔造是党委和政府积极应对基层治理难题的行动，且是涉及各个方面的系统工程。党委和政府要分析基层治理存在的问题，有目的有针对性的提出对策。云浮围绕“美好环境与和谐社会共同缔造行动”发布一系列文件，进行了周密的规划。

3、行动特质

共同缔造的真谛是缔造。缔造是一个从无到有的行动概念，指创立、创建、营造等行动。我国宪法规定：“中华人民共和国是全国各族人民共同缔造的统一的多民族国家”。统一的多民族国家是全国各族人民共同缔造，是共同行动的结果。幸福生活共同缔造则是在国家共同体内人民群众创造自己美好生活的共同行动。王蒙徽书记在厦门时强调：共同缔造要着眼于“共同”，着手于“共同”。着手在于创造，在于实实在在的行动和成效。基层治理要通过具体的行动进行创新。“一个行动，胜过一打纲领”(列宁)

4、行动场所

共同缔造的基础在社区。社区是人们生活的基本单元。人们通过社区满足日常生活需求。社区是社会治理的基本单元。国家通过社区对基层治理，人们通过社区进行自我治理。社区具有两重性，一是作为政府与社会相衔接的基层建制单位，在城市为社区居委会，在农村为村委会；一是人们紧密联系的日常生活共同体，如城市的居民小区，农村的自然村湾。王蒙徽市委书记在云浮时提出“以自然村为基本单元推进建设完整社区。”共同缔造以社区为基础，一则在于人们的日常生活需求大量产生于社区，社会矛盾发生于社区。社区建设好了，人们就有了美好生活的共同基础。二则社区规模不大，人口多，便于组织和集体行动。

5、行动对象

共同缔造通过人们共同的行动，从群众身边小事做起，从群众最关心的事

做起，从做得到的事情做起，以一个个项目为载体。

6、行动者

共同缔造是共同行动。在共同行动中有发动者、领导者、参与者，相关事项的所有人都行动起来，各尽所能。厦门社区建设中实行“共驻共建”，同一社区中的所有机构和人员都是参与者，有钱出钱，有力出力，有点子出点子。

7、行动关键

共同缔造的关键在于群众参与。共同缔造是基层社会治理体系创新，变单一的治理为群众参与的共同治理，变政府大包大揽式治理为人人有责、人人尽责的治理。政府自上而下的治理是长期形成的特点和优势，需要进一步巩固和改善。群众主动参与治理是短板，需要补充和加强。共同缔造的关键便是激发群众参与、凝聚群众共识、塑造群众精神，让群众自动而不只是政府推动。

8、行动流程

“决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享”是一个由不同环节构成的流程。整个流程从先到后，形成一个有机的链条，缺乏任何一个环节都会发生问题。谋事在先。决策谋划过程是不断听取民意过程。厦门的曾厝垵是一个脏乱差的城郊村。在共同缔造中，通过整体规划，改造成为一个文创村，在国内外影响很大。共同缔造在云浮只有“四共”，到厦门后增加了“共评”，没有群众参与评价，只会出现政府表扬和自我表扬。由“五共”构成了共同缔造工作法。掌握了这种方法，便可以应对不同的工作。

9、行动效果

共同缔造的根本是让群众满意。群众满意是政府治理的出发点和落脚点。群众满意是一个永无止境的过程。满意是相对的。群众置身事外，政府办得事再多，也不满意。群众参与其中，政府办得事有限，也可以理解。事非经过不知难。过往政府办了许多事，招来的不都是叫好声，甚至是挨骂声，便在于群众置身事外，更多的是旁观者和指责者，而不是参与者和建设者。通过共同缔造让群众在“共谋、共建、共管、共评”中“共享”，获得满意感。

10、行动规则

共同缔造作为行动，要达到一定目的，需要遵循相应的规则。首先是统筹。

统筹将各个部分作为一个整体，不可或缺，最重要的是补短板，所谓“木桶原理”。在基层治理体系中，政府主导是优势，群众主体有限。共同缔造要补足这一短板。其次是整合。整合是通过一定方式将不同部分合为有机的整体。过往单一治理“整而不合”，是一种机械整合。共同缔造通过群众参与实现有机整合。再次是融合。单一治理下，干群关系犹如水和油。通过共同缔造，干群关系水乳交融。

三、共同缔造与基础建设型基层治理

社会工程的目的是要改变原有状况，建设新的建筑。这一建筑由各个部分所构成，形塑出新的格局。共同缔造重在体制机制创新，以新代旧，着眼长远，兼顾整体，增强能力，为基层治理创新建设稳固的基础，形成可学习、可复制、可推广的结果。

(一)政治基础

政治是利益的集中表现，具有全局性、方向性和根本性，反映政权与人民的关系。共同缔造体现了以人民为中心的思想，并将人民具体化为每个具有不同利益的人，哪怕是那些“小人物”。在社会治理中，小人物不小。那些平常不起眼的小人物集聚起来可以成为巨大的建设力量，也可能成为社会的破坏力量。厦门的陈水总是一个下岗的小人物，平时不声不响，处于边缘状态，但制造了惊天大案。厦门领导痛定思痛，强调共同缔造不落下每个人，“我们”由每个具体的个人组成。

(二)群众基础

自从有了政党之后，便存在政党和群众之间的关系。俄国革命思想家普烈汉诺夫提出一个形象的比喻：政党领导人是个“1”，群众是个“0”。没有领导，群众等于“0”；没有群众，领导只是个“1”。只有“1”之后的“0”越多，力量才越大。一切为了群众，一切依靠群众的群众路线是中国共产党的三大法宝之一，

也是基层社会治理的重要法宝。但在一段时间内，群众意识淡漠了，群众被丢掉了。谁丢掉群众，谁就会被群众丢掉。

共同缔造以共同为核心，将群众找了回来。群众不仅不是包袱，而且是资源和动力。云浮政府没有钱，依靠群众的力量改造生活环境。在“美丽厦门共

同缔造”行动中，一个村修建广场，群众自己动手拆除猪圈。如果政府直接动手，群众可能会对政府“动手”。共同缔造从群众小事做起，但小事不小。通过群众最关心的点滴小事，将群众凝聚起来。

(三)组织基础

基层社会治理要让群众成为参与者而不是旁观者，必须将群众组织起来，获得强大的组织基础。无组织的个体是软弱的，也是危险的。古人云“天下之患在于土崩”。基层治理的“土崩”正是由无组织的个体汇聚起来的无序力量造成的。社会组织化是基层社会治理的基础，如何组织社会则是治理难题。

农村改革废除人民公社体制，实行家庭承包制，个体家庭成为基本单元，农村社会的组织化程度降低，为农村基层社会治理带来新的问题。作为国家建制单位的村民委员会规模较大，人口较多，组织困难。广东云浮探索农村基层社会治理的组织基础，提出“三级联动，组为基础”，将乡、村级治理延伸到组。组是产权基本单元，又是居住基本单元，也是治理基本单元。通过组将各家各户直接联结起来。组一般为自然村，在湖北通常称之为村湾。

以城乡社区为基础，形成“纵向到底，横向到边”的基层组织和治理体系架构。“纵向到底”是指政府的管理和服务自上而下经由乡镇(街道)、城乡社区(村委会)、村湾(小区)一直延伸到家庭和个人。治理体制“如身使臂，如臂使指。”。“横向到边”是指基层社会通过各种功能性组织联结起来，自我管理、自我服务和自我教育。美丽厦门共同缔造中的农民自己动手拆除猪圈，重要机制是村民理事会的自我管理功能。

(四)制度基础

组织化是以制度化为前提的。制度指以规则或运作模式规范个体行动的一种社会结构，使人们的行为有规可循，成为可持续的行为模式。基层社会治理不是应急之行，更不是应景之作，而要通过制度建设，使社会获得持续不断的有序性，构建稳固的制度基础。

激活制度。基层群众自治是中国特色社会主义的基本政治制度。但这一制度在相当程度上还停留在文本上，未能进入社会生活之中，属于制度“空转”。其重要原因是缺乏相应的行动载体。共同缔造通过一定的活动和载体，激活已有制度，让制度运转起来，让群众行动起来。广东云浮在社会建设中以“组”

为自治单元，在于组的规模小，因为长期的血缘和地缘关系，认同感和归属感强，有助于通过集体行动共同创造自己幸福生活。厦门实行“微自治”，通过花木认养等微不足道的小事实现“自我管理、自我教育、自我服务”的大目标。

改革制度。在基层社会治理中，政府是解决社会问题的主导力量，但政府往往成为问题的制造者。这在于政府是一架行政机器，有自己的行为逻辑和惯性，其惰性方面会妨碍及时回应人民的意愿和需求。基层干部任务重、压力大，但有相当部分是无效工作。云浮和厦门的共同缔造的重要内容是政府的“自我革命”，实行“简约化治理”，简化整合审批手续，优化合并会议文件，让基层干部有更多的精力用于基层社会治理。

创新制度。制度是规范和引领。广东云浮通过主体功能区建设统筹经济和社会建设，促进社会建设。其重要方式是创新干部考核机制。对于基层政府和组织实行“加X”的考核标准，社会建设和社会治理是必选标准之一。

(五)经济基础

我国社会治理体系布局中的“政府主导”，在于政府是资源的权威分配者。资源在相当程度上决定了基层社会治理的绩效。长期以来，我国基层治理处于权力小、责任大但资源少的紧约束状态。为满足人民日益增长的美好生活需要，基层治理的重点是为人民服务，但为人民服务需要相应的资源。云浮和厦门的共同缔造重视将资源配置到最接近人民群众的地方，权力与责任对等，责任与资源相配。

一是重心下移。基层社会治理主要是处理和解决基层人民群众所需要解决的事务。治理的重心和相应的资源分配以事为主。权随事走，费随事转。新世纪以来，国家对农民的支持愈为愈多，农民要找政府办的事也愈来愈多。许多事务由找县乡政府办理，办事难、办事负担重成为新难题。云浮通过重心下称，实现基层“有权办事、有人办事、有钱办事、有劲办事。”

二是分类分配。政府是资源的权威分配者。任何资源都是有限的。政府要将有限的资源分配到最需要的地方，必须对分配对象加以分类。分类分配、保底运行是基层社会治理的重要举措。广东云浮将农村村庄分为基础型、自助型和自强型，根据不同类型分配资源，特别是那些经济基础比较薄弱的村庄能够得到更多支持。

三是以奖代补。政府不仅要善于分配，更要善于通过分配激发社会活力，让人民群众不仅成为享有者，更要成为创造者。广东云浮改变过往的无差别的资源分配方式，推行“以奖代补”，根据基层社会治理的成效分配资源，充分调动和激发基层和人民群众的积极性。

(六)文化基础

基层社会治理的对象和主体是人。人是有意识有目的的活动者。中国之治的一个重要优势就是“以文化人”，即以文化感化人，使人学会做人，学会在社会上做人、做好人、做守规矩的人，“从心所欲不逾矩”，基层社会治理获得牢固的基础。自治要在“自治”，自我治理首在治心。

共同缔造的重要成果是通过共同缔造活动，在一个分化分散的社会基础上重建“共同体”，人们在共同缔造中建立对自己美好家园的认同感和归属感；在共同缔造中大家熟悉起来，成为利益相关、生活互助、情感相通的新型“熟人”。云浮在共同缔造中着力培育“自律自强、互信互助、共建共享”精神，充分发掘中国农民的家户责任和荣耀精神的传统治理资源。厦门的共同缔造中以“微自治”推动“微公益”，以“微公益”培育“人人为我，我为人人”的公益精神。只有当每个人有公益精神，“天下为公”才有牢固基础。

共同缔造是对基层治理的体系化创新，在共同缔造的活动中蕴藏着大道理、大学问。共同缔造又是一个结合实际不断深化的过程。党建引领共同缔造是湖北版本，两者相辅相成。共同缔造需要领路人、引导者、发动者。党建引领要动员群众参与，引领的人愈多，共同缔造的力量愈大。

云浮和厦门共同缔造的重要经验是以县(区)为单元，统筹推进共同缔造。唯有县(区)才是完整的基层政权，才能统筹规划，着力体制机制创新，将共同缔造转换为实实在在的行动，不断取得实实在在的成效！