内部资料 注意保存

# 党委理论学习中心组 学习资料

(2022年第6期)

武汉理工大学党委宣传部编印 2022 年 7 月

# 目 录

# 第一部分 习近平总书记重要讲话精神

1.	习近平在湖北武汉考察时强调: 把科技的命脉牢牢掌握在自己手中
	不断提升我国发展独立性自主性安全性1
2.	习近平在庆祝香港回归祖国二十五周年大会暨香港特别行政区第六
	届政府就职典礼上的讲话5
3.	习近平在中共中央政治局第四十次集体学习时强调:提高一体推进
	"三不腐"能力和水平 全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战11
4.	习近平在四川考察时强调:深入贯彻新发展理念主动融入新发展格局
	在新的征程上奋力谱写四川发展新篇章15
5.	习近平在金砖国家领导人第十四次会晤上的讲话21
	第二部分 国家法律法规和重要文件
6.	国务院关于加强数字政府建设的指导意见 国发〔2022〕14号24
7.	中共中央办公厅印发《纪检监察机关派驻机构工作规则》38
	第三部分 习近平总书记重要文章
8.	坚定不移走中国人权发展道路 更好推动我国人权事业发展51
9.	更好把握和运用党的百年奋斗历史经验57

#### 习近平在湖北武汉考察时强调

# 把科技的命脉牢牢掌握在自己手中 不断提升我国 发展独立性自主性安全性

新华社武汉 6 月 29 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席 习近平 28 日在湖北省武汉市考察时强调,科技自立自强是国家强盛之基、 安全之要。我们必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,深入实施创新驱 动发展战略,把科技的命脉牢牢掌握在自己手中,在科技自立自强上取得 更大进展,不断提升我国发展独立性、自主性、安全性,催生更多新技术 新产业,开辟经济发展的新领域新赛道,形成国际竞争新优势。

28 日下午,习近平在湖北省委书记王蒙徽、省长王忠林陪同下,深入武汉的企业、社区调研。

习近平首先来到武汉华工激光工程有限责任公司考察。在企业研发综合大楼,习近平听取湖北省光电子信息产业发展及核心技术攻关情况介绍,仔细察看芯片产业创新成果展示。习近平指出,光电子信息产业是应用广泛的战略高技术产业,也是我国有条件率先实现突破的高技术产业。湖北武汉东湖新技术开发区在光电子信息产业领域独树一帜。要加强技术研发攻关,掌握更多具有自主知识产权的核心技术,不断延伸创新链、完善产业链,为推动我国光电子信息产业加快发展作出更大贡献。随着我国发展壮大,突破"卡脖子"关键核心技术刻不容缓,必须坚持问题导向,发挥新型举国体制优势,踔厉奋发、奋起直追,加快实现科技自立自强。

习近平先后走进企业激光科技馆、半导体面板激光智能装备生产车间,察看激光技术产业应用展品。习近平强调,高端制造是经济高质量发展的重要支撑。推动我国制造业转型升级,建设制造强国,必须加强

技术研发,提高国产化替代率,把科技的命脉掌握在自己手中,国家才能真正强大起来。

在车间大楼前,习近平同企业职工亲切交流。习近平指出,我国是世界第二大经济体,但还有不少短板,一些产业的基础还不是很牢固,进一步发展必须靠创新。全面建设社会主义现代化国家,实现第二个百年奋斗目标,创新是一个决定性因素。党中央高度重视科技创新,实施科教兴国战略和创新驱动发展战略。如果我们每一座城市、每一个高新技术开发区、每一家科技企业、每一位科研工作者都能围绕国家确定的发展方向扎扎实实推进科技创新,那么我们就一定能够实现既定目标。我们这一代人必须承担起这一光荣使命。科技创新,一靠投入,二靠人才。看到这里聚集了不少精英人才,大家都很年轻,充满活力,我感到很高兴。党中央十分关心科技人才成长,各级党委和政府要尽可能创造有利于科技创新的体制机制和工作生活环境,让科技工作者为祖国和人民作贡献。希望大家继续努力,取得更大成绩。

习近平随后来到东湖高新区左岭街道智苑社区考察。该社区是一个国有企业棚改还建小区,新冠肺炎疫情发生后,严格落实五级包保制度,形成返岗复工和防控管理相结合的社区稳定保障体系,有序推动居民生活工作恢复正常。在听取湖北省常态化疫情防控和疫后社区治理情况介绍后,习近平强调,2020年武汉保卫战胜利以来,武汉这两年又遇到了多次聚集性疫情,但很快控制住了,没有发生大的反弹。武汉市常态化疫情防控工作做得是好的,经验值得总结。实践证明,党中央确定的疫情防控方针政策是正确的、有效的,必须毫不动摇坚持。

习近平走进志愿服务客厅,向社区工作者、下沉党员干部、志愿者 了解基层疫情联防联控机制运行情况,勉励他们把防控一线的篱笆扎结 实,为居民营造一个安心祥和的生活环境。习近平在社区边走边看,对 社区便民核酸采样等常态化疫情防控措施表示肯定。习近平强调,在应 对疫情的斗争中,无论是应急状态防控还是常态化防控,社区都发挥了十分重要的作用。总的来讲,要靠早发现、快处置,靠广大人民群众众志成城,靠社区这个重要基础。要完善社区常态化防控措施,发现疫情后一定要果断,不能迟疑,采取科学严格的管控措施,提高科学防控、精准防控水平,坚决守住社区这道防线。

智苑社区围绕老龄化突出问题,创新养老服务模式,建立了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务模式。在社区党群服务中心,习近平向社区工作者了解党建引领基层社区治理及便民服务等情况,并同前来办事的老年人亲切交谈,详细询问他们的家庭情况。习近平指出,社区是城市治理体系的基本单元。我国国家治理体系的一个优势就是把城乡社区基础筑牢。要加强社区党组织建设,强化党组织的政治功能和组织功能,更好发挥党组织在社区治理中的领导作用,更好发挥党员先锋模范作用。要把更多资源下沉到社区来,充实工作力量,加强信息化建设,提高应急反应能力和管理服务水平,夯实城市治理基层基础。

社区小广场上,干部群众纷纷围拢过来,欢呼着向总书记问好。习近平亲切地对大家说,我一直牵挂着武汉人民,时隔两年,再次来到武汉这座英雄的城市看望大家。疫情暴发以来,广大社区工作者长期坚守在防控一线,承担了大量繁杂琐碎的具体工作,竭诚为社区居民服务,非常辛苦,功不可没。这里,我向大家并向全国广大社区工作者表示诚挚的慰问。

习近平强调,新冠肺炎疫情是一场大考。我们坚持人民至上、生命至上,坚持外防输入、内防反弹,坚持动态清零,因时因势不断调整防控措施,最大程度保护了人民生命安全和身体健康。我国人口基数大,如果搞"集体免疫"、"躺平"之类的防控政策,后果不堪设想。我们实施动态清零政策,是党中央从党的性质宗旨出发、从我国国情出发确

定的,宁可暂时影响一点经济发展,也不能让人民群众生命安全和身体健康受到伤害,尤其是要保护好老人、孩子。如果算总账,我们的防疫措施是最经济的、效果最好的。我们有中国共产党领导,有社区这个重要基层基础,有能力也有实力实行动态清零政策,直至取得最后胜利。

习近平指出,当前,疫情还没有见底,外防输入、内防反弹压力还很大。坚持就是胜利。要克服麻痹思想、厌战情绪、松劲心态,抓实抓细疫情防控各项工作,同时要尽可能推动经济平稳健康发展。各级党委和政府要想办法帮助人民群众解决实际困难,确保经济发展和人民群众生产生活少受影响。我们有信心统筹好疫情防控和经济社会发展工作,争取今年我国经济发展达到较好水平。

丁薛祥和中央有关部门负责同志陪同考察。

新华网(2022年6月29日)

# 在庆祝香港回归祖国二十五周年大会暨 香港特别行政区第六届政府就职典礼上的讲话

#### (二〇二二年七月一日)

#### 习近平

同胞们,朋友们:

今天,我们在这里隆重集会,庆祝香港回归祖国 25 周年,举行香港特别行政区第六届政府就职典礼。

首先,我向全体香港居民,致以诚挚的问候!向新就任的香港特别行政区第六任行政长官李家超先生,向香港特别行政区第六届政府主要官员、行政会议成员,表示热烈的祝贺!向支持"一国两制"事业、支持香港繁荣稳定的海内外同胞和国际友人,表示衷心的感谢!

中华民族五千多年的文明史,记载着华夏先民在岭南这片土地上的辛勤耕作。鸦片战争以后的中国近代史,记载着香港被迫割让的屈辱,更记载着中华儿女救亡图存的抗争。中国共产党团结带领人民进行的波澜壮阔的百年奋斗史,记载着香港同胞作出的独特而重要的贡献。有史以来,香港同胞始终同祖国风雨同舟、血脉相连。

香港回归祖国,开启了香港历史新纪元。25年来,在祖国全力支持下,在香港特别行政区政府和社会各界共同努力下,"一国两制"实践在香港取得举世公认的成功。

一一回归祖国后,香港在国家改革开放的壮阔洪流中,敢为天下先,敢做弄潮儿,发挥连接祖国内地同世界各地的重要桥梁和窗口作用,为祖国创造经济长期平稳快速发展的奇迹作出了不可替代的贡献。香港积极融入国家发展大局、对接国家发展战略,继续保持高度自由开放、同国际规则顺畅衔接的优势,在构建我国更大范围、更宽领域、更深层次对外开放新格局中发挥着重要功能。香港同内地交流合作领域全面拓展、机制不断完善,香港同胞创业建功的舞台越来越宽广。

- 一一回归祖国后,香港战胜各种风雨挑战,稳步前行。无论是国际金融危机、新冠肺炎疫情,还是一些剧烈的社会动荡,都没有阻挡住香港行进的脚步。25年来,香港经济蓬勃发展,国际金融、航运、贸易中心地位稳固,创新科技产业迅速兴起,自由开放雄冠全球,营商环境世界一流,包括普通法在内的原有法律得到保持和发展,各项社会事业全面进步,社会大局总体稳定。香港作为国际大都会的勃勃生机令世界为之赞叹。
- 一一回归祖国后,香港同胞实现当家作主,实行"港人治港"、高度自治,香港真正的民主由此开启。25年来,以宪法和基本法为基础的特别行政区宪制秩序稳健运行,中央全面管治权得到落实,特别行政区高度自治权正确行使。制定香港国安法,建立在香港特别行政区维护国家安全的制度规范,修改完善香港选举制度,确保了"爱国者治港"原则得到落实。香港特别行政区的民主制度符合"一国两制"方针,符合香港宪制地位,有利于维护香港居民民主权利,有利于保持香港繁荣稳定,展现出光明的前景。

同胞们、朋友们!

"一国两制"是前无古人的伟大创举。"一国两制"的根本宗旨是维护国家主权、安全、发展利益,保持香港、澳门长期繁荣稳定。中央政府所做的一切,都是为了国家好,为了香港、澳门好,为了港澳同胞好。在庆祝香港回归祖国 20 周年大会上,我曾经讲过,中央贯彻"一国两制"方针坚持两点,一是坚定不移,确保不会变、不动摇;二是全面准确,确保不走样、不变形。今天,我要再次强调,"一国两制"是经过实践反复检验了的,符合国家、民族根本利益,符合香港、澳门根本利益,得到 14 亿多祖国人民鼎力支持,得到香港、澳门居民一致拥护,也得到国际社会普遍赞同。这样的好制度,没有任何理由改变,必须长期坚持!

同胞们、朋友们!

温故知新,鉴往知来。"一国两制"在香港的丰富实践给我们留下很多宝贵经验,也留下不少深刻启示。25年的实践告诉我们,只有深刻理解和准确把握"一国两制"的实践规律,才能确保"一国两制"事业始终朝着正确的方向行稳致远。

第一,必须全面准确贯彻"一国两制"方针。"一国两制"方针是一个完整的体系。维护国家主权、安全、发展利益是"一国两制"方针的最高原则,在这个前提下,香港、澳门保持原有的资本主义制度长期不变,享有高度自治权。社会主义制度是中华人民共和国的根本制度,中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,特别行政区所有居民应该自觉尊重和维护国家的根本制度。全面准确贯彻"一国两制"方针将为香港、澳门创造无限广阔的发展空间。"一国"原则愈坚固,"两制"优势愈彰显。

第二,必须坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一。香港回归祖国,重新纳入国家治理体系,建立起以"一国两制"方针为根本遵循的特别行政区宪制秩序。中央政府对特别行政区拥有全面管治权,这是特别行政区高度自治权的源头,同时中央充分尊重和坚定维护特别行政区依法享有的高度自治权。落实中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权是统一衔接的,也只有做到这一点,才能够把特别行政区治理好。特别行政区坚持实行行政主导体制,行政、立法、司法机关依照基本法和相关法律履行职责,行政机关和立法机关既互相制衡又互相配合,司法机关依法独立行使审判权。

第三,必须落实"爱国者治港"。政权必须掌握在爱国者手中,这是世界通行的政治法则。世界上没有一个国家、一个地区的人民会允许不爱国甚至卖国、叛国的势力和人物掌握政权。把香港特别行政区管治权牢牢掌握在爱国者手中,这是保证香港长治久安的必然要求,任何时候都不能动摇。守护好管治权,就是守护香港繁荣稳定,守护七百多万香港居民的切身利益。

第四,必须保持香港的独特地位和优势。中央处理香港事务,从来都从战略和全局高度加以考量,从来都以国家和香港的根本利益、长远利益为出发点和落脚点。香港的根本利益同国家的根本利益是一致的,中央政府的心同香港同胞的心也是完全连通的。背靠祖国、联通世界,这是香港得天独厚的显著优势,香港居民很珍视,中央同样很珍视。中央政府完全支持香港长期保持独特地位和优势,巩固国际金融、航运、贸易中心地位,维护自由开放规范的营商环境,保持普通法制度,拓展畅通便捷的国际联系。中央相信,在全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的历史进程中,香港必将作出重大贡献。

#### 同胞们、朋友们!

在中国人民和中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃中,香港同胞从未缺席。当前,香港正处在从由乱到治走向由治及兴的新阶段,未来5年是香港开创新局面、实现新飞跃的关键期。机遇和挑战并存,机遇大于挑战。中央政府和香港社会各界人士对新一届特别行政区政府寄予厚望,全国各族人民对香港满怀祝福。在这里,我提出4点希望。

第一,着力提高治理水平。完善治理体系、提高治理能力、增强治理效能,是把香港特别行政区建设好、发展好的迫切需要。行政长官和特别行政区政府是香港的当家人,也是治理香港的第一责任人。要忠实履行誓言,以实际行动贯彻"一国两制"方针,维护基本法权威,为香港特别行政区竭诚奉献。要按照德才兼备的标准选贤任能,广泛吸纳爱国爱港立场坚定、管治能力突出、热心服务公众的优秀人才进入政府。要提升国家观念和国际视野,从大局和长远需要出发积极谋划香港发展。要转变治理理念,把握好政府和市场的关系,把有为政府同高效市场更好结合起来。要加强政府管理,改进政府作风,树立敢于担当、善作善成新风尚,展现良政善治新气象。

第二,不断增强发展动能。香港地位特殊,条件优良,发展空间十分广阔。中央全力支持香港抓住国家发展带来的历史机遇,主动对接"十

四五"规划、粤港澳大湾区建设和"一带一路"高质量发展等国家战略。中央全力支持香港同世界各地展开更广泛、更紧密的交流合作,吸引满怀梦想的创业者来此施展抱负。中央全力支持香港积极稳妥推进改革,破除利益固化藩篱,充分释放香港社会蕴藏的巨大创造力和发展活力。

第三,切实排解民生忧难。"享天下之利者,任天下之患;居天下之乐者,同天下之忧。"我说过,人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。当前,香港最大的民心,就是盼望生活变得更好,盼望房子住得更宽敞一些、创业的机会更多一些、孩子的教育更好一些、年纪大了得到的照顾更好一些。民有所呼,我有所应。新一届特别行政区政府要务实有为、不负人民,把全社会特别是普通市民的期盼作为施政的最大追求,拿出更果敢的魄力、更有效的举措破难而进,让发展成果更多更公平惠及全体市民,让每位市民都坚信,只要辛勤工作,就完全能够改变自己和家人的生活。

第四,共同维护和谐稳定。香港是全体居民的共同家园,家和万事兴。经历了风风雨雨,大家痛感香港不能乱也乱不起,更深感香港发展不能再耽搁,要排除一切干扰聚精会神谋发展。香港居民,不管从事什么职业、信奉什么理念,只要真心拥护"一国两制"方针,只要热爱香港这个家园,只要遵守基本法和特别行政区法律,都是建设香港的积极力量,都可以出一份力、作一份贡献。希望全体香港同胞大力弘扬以爱国爱港为核心、同"一国两制"方针相适应的主流价值观,继续发扬包容共济、求同存异、自强不息、善拼敢赢的优良传统,共同创造更加美好的生活。

我们还要特别关心关爱青年人。青年兴,则香港兴;青年发展,则香港发展;青年有未来,则香港有未来。要引领青少年深刻认识国家和世界发展大势,增强民族自豪感和主人翁意识。要帮助广大青年解决学业、就业、创业、置业面临的实际困难,为他们成长成才创造更多机会。我们殷切希望,每一个香港青年都投身到建设美好香港的行列中来,用火热的青春书写精彩的人生。

同胞们、朋友们!

"愿将黄鹤翅,一借飞云空。"中华民族伟大复兴已经进入不可逆转的历史进程。推进"一国两制"在香港的成功实践是这一历史进程的重要组成部分。我们坚信,有伟大祖国的坚定支持,有"一国两制"方针的坚实保障,在实现我国第二个百年奋斗目标的新征程上,香港一定能够创造更大辉煌,一定能够同祖国人民一道共享中华民族伟大复兴的荣光!

(新华社香港 7 月 1 日电) 《 人民日报 》 ( 2022 年 07 月 02 日 第 02 版)

#### 习近平在中共中央政治局第四十次集体学习时强调

# 提高一体推进"三不腐"能力和水平全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战

新华社北京6月18日电中共中央政治局6月17日下午就一体推进不敢腐、不能腐、不想腐进行第四十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,反腐败斗争关系民心这个最大的政治,是一场输不起也决不能输的重大政治斗争。要加深对新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的认识,提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平,全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。

中央纪委国家监委案件监督管理室主任刘美频就这个问题进行讲解,提出了工作建议。中央政治局的同志认真听取了讲解,并进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了重要讲话。他强调,勇于自我革命是党百年奋斗培育的鲜明品格。在各个历史时期,党坚持严于管党治党。进入新时代,我们就推进反腐败斗争提出一系列新理念新思想新战略,把全面从严治党纳入"四个全面"战略布局,探索出依靠自我革命跳出历史周期率的有效途径。党通过前所未有的反腐倡廉斗争,赢得了保持同人民群众的血肉联系、人民衷心拥护的历史主动,赢得了全党高度团结统一、走在时代前列、带领人民实现中华民族伟大复兴的历史主动。

习近平指出,党的十八大以来,我们在反腐败斗争中取得了显著成效、积累了重要经验。一是构建起党全面领导的反腐败工作格局,健全了党中央统一领导、各级党委统筹指挥、纪委监委组织协调、职能部门高效协同、人民群众参与支持的反腐败工作体制机制。二是从治标入手,把治本寓于治标之中,让党员干部因敬畏而"不敢"、因制度而"不能"、因觉悟而"不想"。三是始终坚持严的主基调不动摇,以零容忍态度惩

治腐败,坚决遏制增量、削减存量,严肃查处阻碍党的理论和路线方针政策贯彻执行、严重损害党的执政根基的腐败问题,坚决清除对党阳奉阴违的两面人、不收敛不收手的腐败分子,深化重点领域反腐败工作,态度不变、决心不减、尺度不松。四是扎紧防治腐败的制度笼子,形成了一整套比较完善的党内法规体系和反腐败法律体系,增强制度刚性,防止"破窗效应",贯通执纪执法,强化综合效能,确保各项法规制度落地生根。五是构筑拒腐防变的思想堤坝,用理想信念强基固本,用党的创新理论武装全党,用优秀传统文化正心明德,补足精神之"钙",铸牢思想之"魂",筑牢思想道德防线。六是加强对权力运行的制约和监督,深化党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革,实现党内监督全覆盖、对公职人员监察全覆盖,强化党的自我监督和群众监督,把发现问题、推动整改、促进改革、完善制度贯通起来,教育引导党员干部秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权。

习近平强调,腐败是党内各种不良因素长期积累、持续发酵的体现, 反腐败就是同各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的病原体作斗争。 这种斗争极其复杂、极其艰难,容不得丝毫退让妥协,必须始终保持正 视问题的勇气和刀刃向内的坚定,坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒, 以党永不变质确保红色江山永不变色。

习近平指出,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固,但形势依然 严峻复杂。我们对腐败的顽固性和危害性绝不能低估,必须将反腐败斗 争进行到底。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,必须三者同时发力、 同向发力、综合发力,把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约 束、不想腐的思想教育优势融于一体,用"全周期管理"方式,推动各 项措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上 相得益彰。

习近平强调,要加强党中央对反腐败工作的集中统一领导,发挥党的政治优势、组织优势、制度优势,压实各级党委(党组)全面从严治党主体责任特别是"一把手"第一责任人责任,贯通落实相关职能部门

监管职责,健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局。要把反腐败斗争同党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设贯通协同起来,发挥政治监督、思想教育、组织管理、作风整治、纪律执行、制度完善在防治腐败中的重要作用,打好总体战。

习近平指出,要保持零容忍的警醒、零容忍的力度,统筹推进各领域反腐败斗争,让那些反复发作的老问题逐渐减少直至不犯,让一些滋生的新问题难以蔓延,坚决把增量遏制住、把存量清除掉。要准确把握腐败阶段性特征和变化趋势,聚焦重点领域和关键环节,坚定不移"打虎"、"拍蝇"、"猎狐",坚决清理风险隐患大的行业性、系统性腐败,有效防范化解腐败风险及关联性经济社会风险。各地区各部门要紧密结合实际,对自身政治生态状况进行深入分析,找准腐败的突出表现、重点领域、易发环节,有针对性地集中整治,全力攻坚、务求实效。

习近平强调,要从源头着手,完善管权治吏的体制机制,更加常态化、长效化地防范和治理腐败问题。要着力减少腐败机会,抓住政策制定、决策程序、审批监管、执法司法等关键权力,严格职责权限,规范工作程序,强化权力制约,减少权力对微观经济活动的不当干预。要有效防止腐败滋长,把反腐败防线前移,加强日常管理监督,精准运用"四种形态",抓早抓小、防微杜渐、层层设防。要弘扬党的光荣传统和优良作风,开展有针对性的党性教育、警示教育,用廉洁文化滋养身心,建立符合新时代新阶段要求的干部考核评价体系,注重对年轻干部的教育引导。要建立腐败预警惩治联动机制,加强对腐败手段隐形变异、翻新升级等新特征的分析研究,提高及时发现、有效处理腐败问题的能力。

习近平指出,要深化党和国家监督体制改革,以党内监督为主导,促进各类监督力量整合、工作融合,强化对权力监督的全覆盖、有效性,确保权力不被滥用。要完善党内法规体系、国家法律体系,加快完善反腐败涉外法律法规。要严格执行制度,把遵规守纪内化为党员、干部的思想自觉和政治自觉。进行自我革命也要注重依靠人民,靠人民群众支持和帮助解决自身问题。

习近平强调,全面从严治党、推进反腐败斗争,必须从领导干部特别是高级干部严起。职位越高、权力越大,就越要有敬畏之心、越要严于律已。领导干部特别是高级干部要管好自身,还要管好家人亲戚、管好身边人身边事、管好主管分管领域风气,在营造风清气正的政治生态、形成清清爽爽的同志关系和规规矩矩的上下级关系、坚持亲清政商关系、营造向上向善的社会环境等方面带好头、尽好责。中央政治局的同志在严于律已上必须坚持最高标准,要求全党做到的要率先做到,要求全党不做的要坚决不做。

习近平指出,纪检监察机关要主动应对反腐败斗争新形势新挑战,深化对管党治党规律、反腐败斗争规律的认识,不断提高工作能力和水平,主动接受党内和社会各方面的监督,以自我革命精神坚决防止"灯下黑"。纪检监察干部要做到忠诚坚定、无私无畏,始终以党性立身,秉公执纪、谨慎用权,敢于善于斗争,真正做到让党中央放心、让人民群众满意。

新华网(2022年6月29日)

#### 习近平在四川考察时强调

# 深入贯彻新发展理念主动融入新发展格局在新的征程上奋力谱写四川发展新篇章

- ■要坚决贯彻党中央决策部署,弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,统筹疫情防控和经济社会发展,保持经济稳定发展,保持社会大局稳定,推动治蜀兴川再上新台阶,在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写四川发展新篇章,以实际行动迎接党的二十大胜利召开
- 推进农业现代化,既要靠农业专家,也要靠广大农民。要加强现代农业科技推广应用和技术培训,把种粮大户组织起来,积极发展绿色农业、生态农业、高效农业。我们有信心、有底气把中国人的饭碗牢牢端在自己手中
- 中国共产党执政,就是要把中国特色社会主义事业一步步向前推进,全心全力把老百姓的事一件一件办好,让老百姓过上更加美好的生活
- ■中华民族有着五千多年的文明史,我们要敬仰中华优秀传统文化,坚定文化自信。要善于从中华优秀传统文化中汲取治国理政的理念和思维,广泛借鉴世界一切优秀文明成果,不能封闭僵化,更不能一切以外国的东西为圭臬,坚定不移走中国特色社会主义道路。家风家教是一个家庭最宝贵的财富,是留给子孙后代最好的遗产。要推动全社会注重家庭家教家风建设,激励子孙后代增强家国情怀,努力成长为对国家、对社会有用之才。党员、干部特别是领导干部要清白做人、勤俭齐家、干净做事、廉洁从政,管好自己和家人,涵养新时代共产党人的良好家风

- ■党中央高度重视高校毕业生就业,采取了一系列政策措施。 当前正是高校毕业生就业的关键阶段,要进一步挖掘岗位资源,做实 做细就业指导服务,学校、企业和有关部门要抓好学生就业签约落实 工作,尤其要把脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭以及有残疾的、较 长时间未就业的高校毕业生作为重点帮扶对象
- 我国是制造大国,要努力提高自主创新能力,加快向制造强 国转变。中国要强大,各领域各方面都要强起来。全面建设社会主义 现代化国家,实现中华民族伟大复兴,前途是光明的,道路是曲折的, 还会面临许多激流险滩,要勇于迎接各种风险挑战。天上不会掉馅饼, 一切成就都要通过我们共同拼搏来取得
- ■当前,各地区各部门要坚决贯彻党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,全面做好改革发展稳定各项工作,努力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境,为党的二十大召开营造良好氛围。要高效做好统筹疫情防控和经济社会发展工作,坚决克服目前经济发展面临的一些困难,做好就业、社会保障、贫困群众帮扶等方面的工作,做好维护社会稳定各项工作,保持人心稳定,保持社会大局稳定。坚持就是胜利,要毫不动摇坚持"动态清零"总方针,坚定信心,排除干扰,克服麻痹思想,抓紧抓实疫情防控重点工作,坚决巩固住来之不易的疫情防控成果

本报成都 6 月 9 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在四川考察时强调,要坚决贯彻党中央决策部署,弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,统筹疫情防控和经济社会发展,保持经济稳定发展,保持社会大局稳定,推动治蜀兴川再上新台阶,在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写四川发展新篇章,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

- 6月8日,习近平在四川省委书记王晓晖、省长黄强陪同下,先后来到眉山、宜宾等地,深入农村、文物保护单位、学校、企业等进行调研。
- 6月1日,四川雅安发生 6.1 级地震,习近平当即作出重要指示,要求四川省委和省政府全力做好抢险救灾,安抚遇难者家属,及时救治受伤群众,安排好受灾群众生活,注意防范次生灾害,抓好灾后重建,尽快恢复正常生产生活秩序。中央有关部门立即启动国家地震三级应急响应,四川省委和省政府迅速组织开展抗震救灾工作,抢通生命通道,全力以赴做好伤员救治工作,及时转移和安置受灾群众。目前灾区群众绝大多数已返回家园,四川终止了省级地震三级应急响应,转入恢复重建阶段。

考察期间,习近平十分牵挂受伤人员的救治和灾区人民生产生活,详细了解抗震救灾进展情况,叮嘱四川省委和省政府继续做好伤员救治,加强受灾群众心理疏导,做好遇难者善后处理及其家属安抚工作,稳妥安置受灾群众,保障基本生活物资供应。要做好恢复重建规划,抓紧实施,帮助受灾群众尽早恢复正常生产生活。

8 日上午,习近平来到眉山市东坡区太和镇永丰村考察调研。永丰村依托水稻产业和技术优势,建成了全省规模最大的水稻新品种新技术中试基地。在高标准水稻种植基地,习近平听取村整体情况介绍,对他们坚持粮食种植助力保障国家粮食安全的做法表示肯定。习近平强调,成都平原自古有"天府之国"的美称,要严守耕地红线,保护好这片产粮宝地,把粮食生产抓紧抓牢,在新时代打造更高水平的"天府粮仓"。

习近平走进试验田,察看水稻长势。农技人员向总书记介绍水稻试验育种和种植推广情况。习近平指出,水稻良种育种周期长,需要反复试验筛选,我国广大农业科技工作者付出了艰辛努力,为保障国家粮食安全、确保老百姓丰衣足食作出了重要贡献,功不可没。推进农业现代化,既要靠农业专家,也要靠广大农民。要加强现代农业科技推广应用

和技术培训,把种粮大户组织起来,积极发展绿色农业、生态农业、高效农业。我们有信心、有底气把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

习近平十分关心推进乡村振兴情况。他步行察看永丰村污水处理池和村容村貌,考察村卫生站,详细了解该村改善人居环境、做好农村疫情防控等情况。习近平强调,乡亲们吃穿不愁后,最关心的就是医药问题。要加强乡村卫生体系建设,保障好广大农民群众基本医疗。要把党的基层组织建设好,团结带领乡亲们脱贫之后接续推进乡村振兴。

离开村子时,总书记同村民们亲切道别。习近平对乡亲们说,中国 共产党执政,就是要把中国特色社会主义事业一步步向前推进,全心全 力把老百姓的事一件一件办好,让老百姓过上更加美好的生活。

在眉山市中心城区,坐落着北宋著名文学家苏洵、苏轼、苏辙父子三人的故居三苏祠。习近平来到这里,了解三苏生平、主要文学成就和家训家风,以及三苏祠历史沿革、东坡文化研究传承等。习近平指出,中华民族有着五千多年的文明史,我们要敬仰中华优秀传统文化,坚定文化自信。要善于从中华优秀传统文化中汲取治国理政的理念和思维,广泛借鉴世界一切优秀文明成果,不能封闭僵化,更不能一切以外国的东西为圭臬,坚定不移走中国特色社会主义道路。家风家教是一个家庭最宝贵的财富,是留给子孙后代最好的遗产。要推动全社会注重家庭家教家风建设,激励子孙后代增强家国情怀,努力成长为对国家、对社会有用之才。党员、干部特别是领导干部要清白做人、勤俭齐家、干净做事、廉洁从政,管好自己和家人,涵养新时代共产党人的良好家风。

8 日下午,习近平来到宜宾市考察。长江、金沙江、岷江在宜宾市 主城区交汇,形成了三江汇流的壮阔景象。宜宾依水而建,有"万里长 江第一城"的美誉,经过多年持续整治,三江六岸的岸线更美了,变成 了人民群众喜爱的亲水岸线公园。习近平来到三江口,眺望三江交汇处, 听取当地推进长江流域生态修复保护、实施长江水域禁捕退捕等情况介 绍。习近平指出,保护好长江流域生态环境,是推动长江经济带高质量 发展的前提,也是守护好中华文明摇篮的必然要求。四川地处长江上游, 要增强大局意识, 牢固树立上游意识, 坚定不移贯彻共抓大保护、不搞大开发方针, 筑牢长江上游生态屏障, 守护好这一江清水。

今年我国高校毕业生预计达 1076 万人,同比增加 167 万人,创历史新高。习近平十分关心高校毕业生就业情况,来到宜宾学院考察调研,察看毕业生创新创业代表作品展示,了解学校开展就业创业指导服务工作。学校招聘大厅内,正在举行企业招聘宣讲会,习近平向教师、学生、企业负责人了解企业招工的需求和毕业生签约率等情况。习近平强调,党中央高度重视高校毕业生就业,采取了一系列政策措施。当前正是是下水中业生就业的关键阶段,要进一步挖掘岗位资源,做实做细就业指导服务,学校、企业和有关部门要抓好学生就业签约落实工作,尤其要把脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭以及有残疾的、较长时间未就业的高校毕业生作为重点帮扶对象。习近平对同学们说,幸福生活是靠劳动创造的,大家要保持平实之心,客观看待个人条件和社会需求,从实际出发选择职业和工作岗位,热爱劳动,脚踏实地,在实践中一步步成长起来。他勉励同学们自觉践行社会主义核心价值观,努力做到德智体美劳全面发展。

随后,习近平考察了极米光电有限公司。他走进公司展厅和生产车间,了解企业加强自主创新、产品研发销售、带动就业和当地支持民营经济发展、出台纾困帮扶政策等情况。习近平强调,推进科技创新,要在各领域积极培育高精尖特企业,打造更多"隐形冠军",形成科技创新体集群。

在车间外广场上,习近平同企业员工们亲切交流。习近平强调,我国是制造大国,要努力提高自主创新能力,加快向制造强国转变。中国要强大,各领域各方面都要强起来。全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,前途是光明的,道路是曲折的,还会面临许多激流险滩,要勇于迎接各种风险挑战。天上不会掉馅饼,一切成就都要通过我们共同拼搏来取得。大家都是"80后"、"90后",正当其时,要

有事业心、责任感,努力奋斗,到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国之时,大家一定会为"强国圆梦、功成有我"而感到自豪。

考察途中,习近平指出,当前,各地区各部门要坚决贯彻党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,全面做好改革发展稳定各项工作,努力保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境,为党的二十大召开营造良好氛围。要高效做好统筹疫情防控和经济社会发展工作,坚决克服目前经济发展面临的一些困难,做好就业、社会保障、贫困群众帮扶等方面的工作,做好维护社会稳定各项工作,保持人心稳定,保持社会大局稳定。坚持就是胜利,要毫不动摇坚持"动态清零"总方针,坚定信心,排除干扰,克服麻痹思想,抓紧抓实疫情防控重点工作,坚决巩固住来之不易的疫情防控成果。

习近平强调,近期,我国一些地方发生洪涝地质灾害。各有关地区和部门要立足于防大汛、抗大险、救大灾,提前做好各种应急准备,全面提高灾害防御能力,切实保障人民群众生命财产安全。要加强统筹协调,强化灾害隐患巡查排险,加强重要基础设施安全防护,提高降雨、台风、山洪、泥石流等预警预报水平,加大交通疏导力度,抓细抓实各项防汛救灾措施。灾害发生后,要迅速组织力量抢险救灾,严防次生灾害,最大限度减少人员伤亡和财产损失。要在做好抢险救灾工作的同时尽快恢复生产生活秩序,扎实做好受灾群众帮扶救助和卫生防疫工作,防止因灾返贫和"大灾之后有大疫"。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。

9 日上午, 习近平在成都亲切接见驻蓉部队大校以上领导干部和建制团主官, 代表党中央和中央军委, 向驻蓉部队全体官兵致以诚挚问候, 并同大家合影留念。许其亮陪同接见。

《人民日报》(2022年06月10日 01 版)

## 构建高质量伙伴关系 开启金砖合作新征程

#### ——在金砖国家领导人第十四次会晤上的讲话

## (2022年6月23日) 中华人民共和国主席 习近平

#### 各位同事:

当前,世界百年未有之大变局正在加速演进,新冠肺炎疫情仍在蔓延,人类社会面临前所未有的挑战,世界发展进入新的动荡变革期。

中国人讲"烈火见真金"。16年来,面对惊涛骇浪、风吹雨打,金砖这艘大船乘风破浪、勇毅前行,走出了一条相互砥砺、合作共赢的人间正道。站在历史的十字路口,我们既要回望来时路,牢记金砖国家为什么出发;又要一起向未来,携手构建更加全面、紧密、务实、包容的高质量伙伴关系,共同开启金砖合作新征程。

第一,我们要坚持和衷共济,维护世界和平与安宁。放眼全球,冷战思维和强权政治阴霾不散,传统和非传统安全威胁层出不穷。一些国家力图扩大军事同盟谋求绝对安全,胁迫别国选边站队制造阵营对抗,漠视别国权益大搞唯我独尊。如果任由这种危险势头发展下去,世界会更加动荡不安。

金砖国家应该在涉及彼此核心利益问题上相互支持,践行真正的多边主义,维护公道、反对霸道,维护公平、反对霸凌,维护团结、反对分裂。今年,我们举行了外长会晤、安全事务高级代表会议,深化反恐、网络安全等领域合作,加强在联合国等多边框架内协调,在国际舞台上为正义发声。

前不久,我提出全球安全倡议,倡导坚持共同、综合、合作、可持续的安全观,立足人类是不可分割的安全共同体,走出一条对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路。中方愿同金砖伙伴一道,推动倡议落地见效,为世界注入稳定性和正能量。

第二,我们要坚持合作发展,共同应对风险和挑战。新冠肺炎疫情和乌克兰危机影响交织叠加,导致全球产业链供应链紊乱、大宗商品价格持续上涨、国际货币金融体系更加脆弱,为各国发展蒙上阴影,新兴市场国家和发展中国家首当其冲。危机会带来失序,也会催生变革,关键取决于如何应对。

今年以来,我们发起金砖国家加强供应链合作倡议、贸易投资与可持续发展倡议,通过了海关合作与行政互助协定、粮食安全合作战略,首次举办应对气候变化高级别会议。金砖国家应该充分利用这些新平台,促进产业链供应链互联互通,共同应对减贫、农业、能源、物流等领域挑战。要支持新开发银行做大做强,稳步吸收新成员,同时推动完善应急储备安排机制,筑牢金融安全网和防火墙。要拓展金砖国家跨境支付、信用评级合作,提升贸易、投融资便利化水平。

去年,我提出全球发展倡议,旨在推动联合国 2030 年可持续发展议程再出发,推动构建全球发展共同体。中方愿同金砖伙伴一道,推动倡议走深走实,助力实现更加强劲、绿色、健康的全球发展。

第三,我们要坚持开拓创新,激发合作潜能和活力。谁能把握大数据、人工智能等新经济发展机遇,谁就把准了时代脉搏。企图通过搞科技垄断、封锁、壁垒,干扰别国创新发展,维护自身霸权地位,注定行不通。

我们要推动完善全球科技治理,让科技成果为更多人所及所享。今年,我们加快金砖国家新工业革命伙伴关系厦门创新基地建设,举办工业互联网与数字制造发展论坛、可持续发展大数据论坛,达成数字经济伙伴关系框架,发布制造业数字化转型合作倡议,建立技术转移中心网络、航天合作机制,为五国加强产业政策对接开辟了新航路。我们着眼数字时代人才需要,建立职业教育联盟,开展职业技能大赛、女性创新大赛,为加强创新创业合作打造人才库。

第四,我们要坚持开放包容,凝聚集体智慧和力量。金砖国家不是 封闭的俱乐部,也不是排外的"小圈子",而是守望相助的大家庭、合作 共赢的好伙伴。在 2017 年厦门会晤上,我提出了"金砖+"合作理念。5 年来,"金砖+"模式不断深化拓展,成为新兴市场国家和发展中国家开展南南合作、实现联合自强的典范。

新形势下,金砖国家更要敞开大门谋发展、张开怀抱促合作。今年,我们首次邀请嘉宾国出席金砖国家外长会晤。新成立的金砖国家疫苗研发中心明确开放性原则。本着循序渐进原则,我们还在科技创新、人文交流、可持续发展等领域开展了丰富多彩的"金砖+"活动,为广大新兴市场国家和发展中国家搭建了新的合作平台。

近年来,不少国家提出希望加入金砖合作机制。引入新鲜血液,将为金砖合作带来新活力,也将提升金砖国家代表性和影响力。今年,我们在不同场合就扩员问题进行了深入讨论,应该推进这一进程,让志同道合的伙伴们早日加入金砖大家庭。

#### 各位同事!

作为新兴市场国家和发展中国家代表,我们在历史发展关键当口作 出正确选择,采取负责任行动,对世界至关重要。让我们团结一心,凝 聚力量,勇毅前行,推动构建人类命运共同体,共同开创人类美好未来! 谢谢大家。

新华社北京6月23日电

### 国务院关于加强数字政府建设的指导意见

#### 国发[2022]14号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

加强数字政府建设是适应新一轮科技革命和产业变革趋势、引领驱动数字经济发展和数字社会建设、营造良好数字生态、加快数字化发展的必然要求,是建设网络强国、数字中国的基础性和先导性工程,是创新政府治理理念和方式、形成数字治理新格局、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措,对加快转变政府职能,建设法治政府、廉洁政府和服务型政府意义重大。为贯彻落实党中央、国务院关于加强数字政府建设的重大决策部署,现提出以下意见。

#### 一、发展现状和总体要求

#### (一)发展现状。

党的十八大以来,党中央、国务院从推进国家治理体系和治理能力现代化全局出发,准确把握全球数字化、网络化、智能化发展趋势和特点,围绕实施网络强国战略、大数据战略等作出了一系列重大部署。经过各方面共同努力,各级政府业务信息系统建设和应用成效显著,数据共享和开发利用取得积极进展,一体化政务服务和监管效能大幅提升,"最多跑一次"、"一网通办"、"一网统管"、"一网协同"、"接诉即办"等创新实践不断涌现,数字技术在新冠肺炎疫情防控中发挥重要支撑作用,数字治理成效不断显现,为迈入数字政府建设新阶段打下了坚实基础。但同时,数字政府建设仍存在一些突出问题,主要是顶层设计不足,体制机制不够健全,创新应用能力不强,数据壁垒依然存在,网络安全保障体系还有不少突出短板,干部队伍数字意识和数字素养有待提升,政府治理数字化水平与国家治理现代化要求还存在较大差距。

当前,我国已经开启全面建设社会主义现代化国家的新征程,推进 国家治理体系和治理能力现代化、适应人民日益增长的美好生活需要, 对数字政府建设提出了新的更高要求。要主动顺应经济社会数字化转型 趋势,充分释放数字化发展红利,进一步加大力度,改革突破,创新发 展,全面开创数字政府建设新局面。

#### (二)总体要求。

#### 1.指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想,认真落实党中央、国务院决策部署,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,将数字技术广泛应用于政府管理服务,推进政府治理流程优化、模式创新和履职能力提升,构建数字化、智能化的政府运行新形态,充分发挥数字政府建设对数字经济、数字社会、数字生态的引领作用,促进经济社会高质量发展,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

#### 2.基本原则。

坚持党的全面领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,全面贯彻党中央、国务院重大决策部署,将坚持和加强党的全面领导贯穿数字政府建设各领域各环节,贯穿政府数字化改革和制度创新全过程,确保数字政府建设正确方向。

坚持以人民为中心。始终把满足人民对美好生活的向往作为数字政府建设的出发点和落脚点,着力破解企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁问题,坚持数字普惠,消除"数字鸿沟",让数字政府建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持改革引领。围绕经济社会发展迫切需要,着力强化改革思维, 注重顶层设计和基层探索有机结合、技术创新和制度创新双轮驱动, 以数字化改革助力政府职能转变, 促进政府治理各方面改革创新, 推动政府治理法治化与数字化深度融合。

坚持数据赋能。建立健全数据治理制度和标准体系,加强数据汇聚

融合、共享开放和开发利用,促进数据依法有序流动,充分发挥数据的基础资源作用和创新引擎作用,提高政府决策科学化水平和管理服务效率,催生经济社会发展新动能。

坚持整体协同。强化系统观念,加强系统集成,全面提升数字政府集约化建设水平,统筹推进技术融合、业务融合、数据融合,提升跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务水平,做好与相关领域改革和"十四五"规划的有效衔接、统筹推进,促进数字政府建设与数字经济、数字社会协调发展。

坚持安全可控。全面落实总体国家安全观,坚持促进发展和依法管理相统一、安全可控和开放创新并重,严格落实网络安全各项法律法规制度,全面构建制度、管理和技术衔接配套的安全防护体系,切实守住网络安全底线。

#### 3.主要目标。

到 2025 年,与政府治理能力现代化相适应的数字政府顶层设计更加完善、统筹协调机制更加健全,政府数字化履职能力、安全保障、制度规则、数据资源、平台支撑等数字政府体系框架基本形成,政府履职数字化、智能化水平显著提升,政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化取得重要进展,数字政府建设在服务党和国家重大战略、促进经济社会高质量发展、建设人民满意的服务型政府等方面发挥重要作用。

到 2035 年,与国家治理体系和治理能力现代化相适应的数字政府体系框架更加成熟完备,整体协同、敏捷高效、智能精准、开放透明、公平普惠的数字政府基本建成,为基本实现社会主义现代化提供有力支撑。

#### 二、构建协同高效的政府数字化履职能力体系

全面推进政府履职和政务运行数字化转型,统筹推进各行业各领域政务应用系统集约建设、互联互通、协同联动,创新行政管理和服务方式,全面提升政府履职效能。

#### (一)强化经济运行大数据监测分析,提升经济调节能力。

将数字技术广泛应用于宏观调控决策、经济社会发展分析、投资监督管理、财政预算管理、数字经济治理等方面,全面提升政府经济调节数字化水平。加强经济数据整合、汇聚、治理。全面构建经济治理基础数据库,加强对涉及国计民生关键数据的全链条全流程治理和应用,赋能传统产业转型升级和新兴产业高质量发展。运用大数据强化经济监测预警。加强覆盖经济运行全周期的统计监测和综合分析能力,强化经济趋势研判,助力跨周期政策设计,提高逆周期调节能力。提升经济政策精准性和协调性。充分发挥国家规划综合管理信息平台作用,强化经济运行动态感知,促进各领域经济政策有效衔接,持续提升经济调节政策的科学性、预见性和有效性。

#### (二)大力推行智慧监管,提升市场监管能力。

充分运用数字技术支撑构建新型监管机制,加快建立全方位、多层次、立体化监管体系,实现事前事中事后全链条全领域监管,以有效监管维护公平竞争的市场秩序。以数字化手段提升监管精准化水平。加强监管事项清单数字化管理,运用多源数据为市场主体精准"画像",强化风险研判与预测预警。加强"双随机、一公开"监管工作平台建设,根据企业信用实施差异化监管。加强重点领域的全主体、全品种、全链条数字化追溯监管。以一体化在线监管提升监管协同化水平。大力推行"互联网+监管",构建全国一体化在线监管平台,推动监管数据和行政执法信息归集共享和有效利用,强化监管数据治理,推动跨地区、跨居级协同监管,提升数字贸易跨境监管能力。以新型监管技术提升监管对协同监管,提升数字贸易跨境监管能力。以新型监管技术提升监管对协同监管,提升数字贸易跨境监管能力。以新型监管技术等新型监管手段,弥补监管短板,提升监管效能。强化以网管网,加强平台经济等重点领域监管执法,全面提升对新技术、新产业、新业态、新模式的监管能力。

#### (三)积极推动数字化治理模式创新,提升社会管理能力。

推动社会治理模式从单向管理转向双向互动、从线下转向线上线下融合,着力提升矛盾纠纷化解、社会治安防控、公共安全保障、基层社

会治理等领域数字化治理能力。提升社会矛盾化解能力。坚持和发展新时代"枫桥经验",提升网上行政复议、网上信访、网上调解、智慧法律援助等水平,促进矛盾纠纷源头预防和排查化解。推进社会治安防控体系智能化。加强"雪亮工程"和公安大数据平台建设,深化数字化手段在国家安全、社会稳定、打击犯罪、治安联动等方面的应用,提高预测预警预防各类风险的能力。推进智慧应急建设。优化完善应急指挥通信网络,全面提升应急监督管理、指挥救援、物资保障、社会动员的数字化、智能化水平。提高基层社会治理精准化水平。实施"互联网+基层治理"行动,构建新型基层管理服务平台,推进智慧社区建设,提升基层智慧治理能力。

#### (四)持续优化利企便民数字化服务,提升公共服务能力。

持续优化全国一体化政务服务平台功能,全面提升公共服务数字化、 智能化水平,不断满足企业和群众多层次多样化服务需求。打造泛在可 及的服务体系。充分发挥全国一体化政务服务平台"一网通办"枢纽作 用,推动政务服务线上线下标准统一、全面融合、服务同质,构建全时 在线、渠道多元、全国通办的一体化政务服务体系。提升智慧便捷的服 务能力。推行政务服务事项集成化办理,推广"免申即享"、"民生直 达"等服务方式,打造掌上办事服务新模式,提高主动服务、精准服务、 协同服务、智慧服务能力。提供优质便利的涉企服务。以数字技术助推 深化"证照分离"改革,探索"一业一证"等照后减证和简化审批新途 径,推进涉企审批减环节、减材料、减时限、减费用。强化企业全生命 周期服务,推动涉企审批一网通办、惠企政策精准推送、政策兑现直达 直享。拓展公平普惠的民生服务。探索推进"多卡合一"、"多码合一", 推进基本公共服务数字化应用,积极打造多元参与、功能完备的数字化 生活网络,提升普惠性、基础性、兜底性服务能力。围绕老年人、残疾 人等特殊群体需求,完善线上线下服务渠道,推进信息无障碍建设,切 实解决特殊群体在运用智能技术方面遇到的突出困难。

#### (五)强化动态感知和立体防控,提升生态环境保护能力。

全面推动生态环境保护数字化转型,提升生态环境承载力、国土空间开发适宜性和资源利用科学性,更好支撑美丽中国建设。提升生态环保协同治理能力。建立一体化生态环境智能感知体系,打造生态环境综合管理信息化平台,强化大气、水、土壤、自然生态、核与辐射、气候变化等数据资源综合开发利用,推进重点流域区域协同治理。提高自然资源利用效率。构建精准感知、智慧管控的协同治理体系,完善自然资源三维立体"一张图"和国土空间基础信息平台,持续提升自然资源开发利用、国土空间规划实施、海洋资源保护利用、水资源管理调配水平。推动绿色低碳转型。加快构建碳排放智能监测和动态核算体系,推动形成集约节约、循环高效、普惠共享的绿色低碳发展新格局,服务保障碳达峰、碳中和目标顺利实现。

#### (六)加快推进数字机关建设,提升政务运行效能。

提升辅助决策能力。建立健全大数据辅助科学决策机制,统筹推进 决策信息资源系统建设,充分汇聚整合多源数据资源,拓展动态监测、 统计分析、趋势研判、效果评估、风险防控等应用场景,全面提升政府 决策科学化水平。提升行政执行能力。深化数字技术应用,创新行政执 行方式,切实提高政府执行力。加快一体化协同办公体系建设,全面提 升内部办公、机关事务管理等方面共性办公应用水平,推动机关内部服 务事项线上集成化办理,不断提高机关运行效能。提升行政监督水平。 以信息化平台固化行政权力事项运行流程,推动行政审批、行政执法、 公共资源交易等全流程数字化运行、管理和监督,促进行政权力规范透 明运行。优化完善"互联网+督查"机制,形成目标精准、讲求实效、穿 透性强的新型督查模式,提升督查效能,保障政令畅通。

#### (七)推进公开平台智能集约发展,提升政务公开水平。

优化政策信息数字化发布。完善政务公开信息化平台,建设分类分级、集中统一、共享共用、动态更新的政策文件库。加快构建以网上发布为主、其他发布渠道为辅的政策发布新格局。优化政策智能推送服务,变"人找政策"为"政策找人"。顺应数字化发展趋势,完善政府信息

公开保密审查制度,严格审查标准,消除安全隐患。发挥政务新媒体优势做好政策传播。积极构建政务新媒体矩阵体系,形成整体联动、同频共振的政策信息传播格局。适应不同类型新媒体平台传播特点,开发多样化政策解读产品。依托政务新媒体做好突发公共事件信息发布和政务舆情回应工作。紧贴群众需求畅通互动渠道。以政府网站集约化平台统一知识问答库为支撑,灵活开展政民互动,以数字化手段感知社会态势,辅助科学决策,及时回应群众关切。

#### 三、构建数字政府全方位安全保障体系

全面强化数字政府安全管理责任,落实安全管理制度,加快关键核心技术攻关,加强关键信息基础设施安全保障,强化安全防护技术应用,切实筑牢数字政府建设安全防线。

#### (一)强化安全管理责任。

各地区各部门按照职责分工, 统筹做好数字政府建设安全和保密工作, 落实主体责任和监督责任, 构建全方位、多层级、一体化安全防护体系, 形成跨地区、跨部门、跨层级的协同联动机制。建立数字政府安全评估、责任落实和重大事件处置机制, 加强对参与政府信息化建设、运营企业的规范管理, 确保政务系统和数据安全管理边界清晰、职责明确、责任落实。

#### (二)落实安全制度要求。

建立健全数据分类分级保护、风险评估、检测认证等制度,加强数据全生命周期安全管理和技术防护。加大对涉及国家秘密、工作秘密、商业秘密、个人隐私和个人信息等数据的保护力度,完善相应问责机制,依法加强重要数据出境安全管理。加强关键信息基础设施安全保护和网络安全等级保护,建立健全网络安全、保密监测预警和密码应用安全性评估的机制,定期开展网络安全、保密和密码应用检查,提升数字政府领域关键信息基础设施保护水平。

#### (三)提升安全保障能力。

建立健全动态监控、主动防御、协同响应的数字政府安全技术保障

体系。充分运用主动监测、智能感知、威胁预测等安全技术,强化日常监测、通报预警、应急处置,拓展网络安全态势感知监测范围,加强大规模网络安全事件、网络泄密事件预警和发现能力。

#### (四)提高自主可控水平。

加强自主创新,加快数字政府建设领域关键核心技术攻关,强化安全可靠技术和产品应用,切实提高自主可控水平。强化关键信息基础设施保护,落实运营者主体责任。开展对新技术新应用的安全评估,建立健全对算法的审核、运用、监督等管理制度和技术措施。

#### 四、构建科学规范的数字政府建设制度规则体系

以数字化改革促进制度创新,保障数字政府建设和运行整体协同、智能高效、平稳有序,实现政府治理方式变革和治理能力提升。

#### (一)以数字化改革助力政府职能转变。

推动政府履职更加协同高效。充分发挥数字技术创新变革优势,优化业务流程,创新协同方式,推动政府履职效能持续优化。坚持以优化政府职责体系引领政府数字化转型,以数字政府建设支撑加快转变政府职能,推进体制机制改革与数字技术应用深度融合,推动政府运行更加协同高效。健全完善与数字化发展相适应的政府职责体系,强化数字经济、数字社会、数字和网络空间等治理能力。助力优化营商环境。加快建设全国行政许可管理等信息系统,实现行政许可规范管理和高效办理,推动各类行政权力事项网上运行、动态管理。强化审管协同,打通审批和监管业务信息系统,形成事前事中事后一体化监管能力。充分发挥全国一体化政务服务平台作用,促进政务服务标准化、规范化、便利化水平持续提升。

#### (二)创新数字政府建设管理机制。

明确运用新技术进行行政管理的制度规则,推进政府部门规范有序运用新技术手段赋能管理服务。推动技术部门参与业务运行全过程,鼓励和规范政产学研用等多方力量参与数字政府建设。健全完善政务信息化建设管理会商机制,推进建设管理模式创新,鼓励有条件的地方探索

建立综合论证、联合审批、绿色通道等项目建设管理新模式。做好数字政府建设经费保障,统筹利用现有资金渠道,建立多渠道投入的资金保障机制。推动数字普惠,加大对欠发达地区数字政府建设的支持力度,加强对农村地区资金、技术、人才等方面的支持,扩大数字基础设施覆盖范围,优化数字公共产品供给,加快消除区域间"数字鸿沟"。依法加强审计监督,强化项目绩效评估,避免分散建设、重复建设,切实提高数字政府建设成效。

#### (三)完善法律法规制度。

推动形成国家法律和党内法规相辅相成的格局,全面建设数字法治政府,依法依规推进技术应用、流程优化和制度创新,消除技术歧视,保障个人隐私,维护市场主体和人民群众利益。持续抓好现行法律法规贯彻落实,细化完善配套措施,确保相关规定落到实处、取得实效。推动及时修订和清理现行法律法规中与数字政府建设不相适应的条款,将经过实践检验行之有效的做法及时上升为制度规范,加快完善与数字政府建设相适应的法律法规框架体系。

#### (四)健全标准规范。

推进数据开发利用、系统整合共享、共性办公应用、关键政务应用 等标准制定,持续完善已有关键标准,推动构建多维标准规范体系。加 大数字政府标准推广执行力度,建立评估验证机制,提升应用水平,以 标准化促进数字政府建设规范化。研究设立全国数字政府标准化技术组 织,统筹推进数字政府标准化工作。

#### (五) 开展试点示范。

坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合,坚持全面部署和试点带动相促进。立足服务党和国家工作大局,聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措,探索开展综合性改革试点,为国家战略实施创造良好条件。围绕重点领域、关键环节、共性需求等有序开展试点示范,鼓励各地区各部门开展应用创新、服务创新和模式创新,实现"国家统筹、一地创新、各地复用"。科学把握时序、节奏和步骤,推动创新试点工

作总体可控、走深走实。

#### 五、构建开放共享的数据资源体系

加快推进全国一体化政务大数据体系建设,加强数据治理,依法依 规促进数据高效共享和有序开发利用,充分释放数据要素价值,确保各 类数据和个人信息安全。

#### (一)创新数据管理机制。

强化政府部门数据管理职责,明确数据归集、共享、开放、应用、安全、存储、归档等责任,形成推动数据开放共享的高效运行机制。优化完善各类基础数据库、业务资源数据库和相关专题库,加快构建标准统一、布局合理、管理协同、安全可靠的全国一体化政务大数据体系。加强对政务数据、公共数据和社会数据的统筹管理,全面提升数据共享服务、资源汇聚、安全保障等一体化水平。加强数据治理和全生命周期质量管理,确保政务数据真实、准确、完整。建立健全数据质量管理机制,完善数据治理标准规范,制定数据分类分级标准,提升数据治理水平和管理能力。

#### (二)深化数据高效共享。

充分发挥政务数据共享协调机制作用,提升数据共享统筹协调力度和服务管理水平。建立全国标准统一、动态管理的政务数据目录,实行"一数一源一标准",实现数据资源清单化管理。充分发挥全国一体化政务服务平台的数据共享枢纽作用,持续提升国家数据共享交换平台支撑保障能力,实现政府信息系统与党委、人大、政协、法院、检察院等信息系统互联互通和数据按需共享。有序推进国务院部门垂直管理业务系统与地方数据平台、业务系统数据双向共享。以应用场景为牵引,建立健全政务数据供需对接机制,推动数据精准高效共享,大力提升数据共享的实效性。

#### (三)促进数据有序开发利用。

编制公共数据开放目录及相关责任清单,构建统一规范、互联互通、 安全可控的国家公共数据开放平台,分类分级开放公共数据,有序推动 公共数据资源开发利用,提升各行业各领域运用公共数据推动经济社会发展的能力。推进社会数据"统采共用",实现数据跨地区、跨部门、跨层级共享共用,提升数据资源使用效益。推进公共数据、社会数据融合应用,促进数据流通利用。

#### 六、构建智能集约的平台支撑体系

强化安全可信的信息技术应用创新,充分利用现有政务信息平台,整合构建结构合理、智能集约的平台支撑体系,适度超前布局相关新型基础设施,全面夯实数字政府建设根基。

#### (一)强化政务云平台支撑能力。

依托全国一体化政务大数据体系,统筹整合现有政务云资源,构建 全国一体化政务云平台体系,实现政务云资源统筹建设、互联互通、集 约共享。国务院各部门政务云纳入全国一体化政务云平台体系统筹管理。 各地区按照省级统筹原则开展政务云建设,集约提供政务云服务。探索 建立政务云资源统一调度机制,加强一体化政务云平台资源管理和调度。

#### (二)提升网络平台支撑能力。

强化电子政务网络统筹建设管理,促进高效共建共享,降低建设运 维成本。推动骨干网扩容升级,扩大互联网出口带宽,提升网络支撑能 力。提高电子政务外网移动接入能力,强化电子政务外网服务功能,并 不断向乡镇基层延伸,在安全可控的前提下按需向企事业单位拓展。统 筹建立安全高效的跨网数据传输机制,有序推进非涉密业务专网向电子 政务外网整合迁移,各地区各部门原则上不再新建业务专网。

#### (三)加强重点共性应用支撑能力。

推进数字化共性应用集约建设。依托身份认证国家基础设施、国家 人口基础信息库、国家法人单位信息资源库等认证资源,加快完善线上 线下一体化统一身份认证体系。持续完善电子证照共享服务体系,推动 电子证照扩大应用领域和全国互通互认。完善电子印章制发、管理和使 用规范,健全全国统一的电子印章服务体系。深化电子文件资源开发利 用,建设数字档案资源体系,提升电子文件(档案)管理和应用水平。 发挥全国统一的财政电子票据政务服务平台作用,实现全国财政电子票据一站式查验,推动财政电子票据跨省报销。开展各级非税收入收缴相关平台建设,推动非税收入收缴电子化全覆盖。完善信用信息公共服务平台功能,提升信息查询和智能分析能力。推进地理信息协同共享,提升公共服务能力,更好发挥地理信息的基础性支撑作用。

#### 七、以数字政府建设全面引领驱动数字化发展

围绕加快数字化发展、建设数字中国重大战略部署,持续增强数字政府效能,更好激发数字经济活力,优化数字社会环境,营造良好数字生态。

#### (一)助推数字经济发展。

以数字政府建设为牵引,拓展经济发展新空间,培育经济发展新动能,提高数字经济治理体系和治理能力现代化水平。准确把握行业和企业发展需求,打造主动式、多层次创新服务场景,精准匹配公共服务资源,提升社会服务数字化普惠水平,更好满足数字经济发展需要。完善数字经济治理体系,探索建立与数字经济持续健康发展相适应的治理方式,创新基于新技术手段的监管模式,把监管和治理贯穿创新、生产、经营、投资全过程。壮大数据服务产业,推动数字技术在数据汇聚、流通、交易中的应用,进一步释放数据红利。

## (二)引领数字社会建设。

推动数字技术和传统公共服务融合,着力普及数字设施、优化数字资源供给,推动数字化服务普惠应用。推进智慧城市建设,推动城市公共基础设施数字转型、智能升级、融合创新,构建城市数据资源体系,加快推进城市运行"一网统管",探索城市信息模型、数字孪生等新技术运用,提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。推进数字乡村建设,以数字化支撑现代乡村治理体系,加快补齐乡村信息基础设施短板,构建农业农村大数据体系,不断提高面向农业农村的综合信息服务水平。

## (三)营造良好数字生态。

建立健全数据要素市场规则, 完善数据要素治理体系, 加快建立数

据资源产权等制度,强化数据资源全生命周期安全保护,推动数据跨境安全有序流动。完善数据产权交易机制,规范培育数据交易市场主体。规范数字经济发展,健全市场准入制度、公平竞争审查制度、公平竞争监管制度,营造规范有序的政策环境。不断夯实数字政府网络安全基础,加强对关键信息基础设施、重要数据的安全保护,提升全社会网络安全水平,为数字化发展营造安全可靠环境。积极参与数字化发展国际规则制定,促进跨境信息共享和数字技术合作。

#### 八、加强党对数字政府建设工作的领导

以习近平总书记关于网络强国的重要思想为引领,始终把党的全面领导作为加强数字政府建设、提高政府管理服务能力、推进国家治理体系和治理能力现代化的根本保证,坚持正确政治方向,把党的政治优势、组织优势转化为数字政府建设的强大动力和坚强保障,确保数字政府建设重大决策部署贯彻落实。

#### (一)加强组织领导。

加强党中央对数字政府建设工作的集中统一领导。各级党委要切实履行领导责任,及时研究解决影响数字政府建设重大问题。各级政府要在党委统一领导下,履行数字政府建设主体责任,谋划落实好数字政府建设各项任务,主动向党委报告数字政府建设推进中的重大问题。各级政府及有关职能部门要履职尽责,将数字政府建设工作纳入重要议事日程,结合实际抓好组织实施。

#### (二)健全推进机制。

成立数字政府建设工作领导小组,统筹指导协调数字政府建设,由 国务院领导同志任组长,办公室设在国务院办公厅,具体负责组织推进 落实。各地区各部门要建立健全数字政府建设领导协调机制,强化统筹 规划,明确职责分工,抓好督促落实,保障数字政府建设有序推进。发 挥我国社会主义制度集中力量办大事的政治优势,建立健全全国一盘棋 的统筹推进机制,最大程度凝聚发展合力,更好服务党和国家重大战略, 更好服务经济社会发展大局。

#### (三)提升数字素养。

着眼推动建设学习型政党、学习大国, 搭建数字化终身学习教育平台, 构建全民数字素养和技能培育体系。把提高领导干部数字治理能力作为各级党校(行政学院)的重要教学培训内容, 持续提升干部队伍数字思维、数字技能和数字素养, 创新数字政府建设人才引进培养使用机制, 建设一支讲政治、懂业务、精技术的复合型干部队伍。深入研究数字政府建设中的全局性、战略性、前瞻性问题, 推进实践基础上的理论创新。成立数字政府建设专家委员会, 引导高校和科研机构设置数字政府相关专业, 加快形成系统完备的数字政府建设理论体系。

#### (四)强化考核评估。

在各级党委领导下,建立常态化考核机制,将数字政府建设工作作为政府绩效考核的重要内容,考核结果作为领导班子和有关领导干部综合考核评价的重要参考。建立完善数字政府建设评估指标体系,树立正确评估导向,重点分析和考核统筹管理、项目建设、数据共享开放、安全保障、应用成效等方面情况,确保评价结果的科学性和客观性。加强跟踪分析和督促指导,重大事项及时向党中央、国务院请示报告,促进数字政府建设持续健康发展。

国务院

2022年6月6日

来源:中国政府网

# 中共中央办公厅印发《纪检监察机关派驻机构工作规则》

近日,中共中央办公厅印发了《纪检监察机关派驻机构工作规则》(以下简称《规则》),并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出,《规则》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,着眼健全系统集成、协同高效的派驻监督体制机制,对各级纪检监察机关派驻机构的组织设置、领导体制、工作职责、履职程序、管理监督作出全面规范,对于推进派驻机构工作规范化、法治化、正规化,推动新时代派驻监督工作高质量发展,具有重要意义。

通知要求,各级党委要切实加强对纪检监察机关派驻机构工作的领导,不断完善派驻监督机制。党组(党委)要支持配合派驻机构工作,自觉接受派驻机构监督。各级纪委监委要推动派驻机构聚焦主责主业,更好发挥政治监督作用,加强对派驻机构及其干部的管理约束,坚决防治"灯下黑"。执行《规则》中的重要情况和建议,要及时报告党中央。《规则》全文如下。

## 纪检监察机关派驻机构工作规则

(2022年6月2日中共中央政治局常委会会议审议批准 2022年6月22日中共中央办公厅发布)

## 第一章 总则

第一条 为了加强和规范纪检监察机关派驻机构工作,根据《中国共产党纪律检查委员会工作条例》和《中华人民共和国监察法》,制定本规则。

第二条 派驻机构工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",坚持自我革命,坚持敢于斗争,坚持实事求是,深入贯彻全面从严治党战略方针,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,建立健全系统集成、协同高效的派驻监督体制机制,增强"派"的权威和"驻"的优势,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

**第三条** 在党中央集中统一领导下,中央纪律检查委员会国家监察委员会向中央一级党和国家机关以及其他组织派驻纪检监察机构,地方各级纪律检查委员会监察委员会向本级党和国家机关以及其他组织派驻纪检监察机构。派驻机构是派出机关的组成部分,与驻在单位是监督和被监督的关系。

派驻机构应当强化政治监督,把坚持和加强党的领导贯穿工作全过程各方面,推动驻在单位切实做到"两个维护",贯彻党的理论和路线方针政策,落实党中央决策部署。

#### 第四条 派驻机构遵循以下原则开展工作:

- (一)坚持党中央集中统一领导,强化组织自上而下的监督功能;
- (二)坚持民主集中制,重要事项集体研究决定;
- (三)坚持敢于善于监督,完善常态化监督工作机制;
- (四)坚持职责定位,依规依纪依法履行职责;
- (五)坚持各项监督统筹衔接,推动全面从严治党主体责任和监督 责任一体落实;
  - (六)坚持监督与被监督相统一,自觉接受各方面监督。

第五条 派驻机构应当持续深化转职能、转方式、转作风,聚焦全面 从严治党、党风廉政建设和反腐败工作,强化监督职责,突出工作重点, 创新履职方式,有效运用"四种形态",增强派驻监督全覆盖的有效性, 推动派驻监督工作高质量发展。

#### 第二章 组织设置

第六条 中央纪律检查委员会国家监察委员会向中央一级党和国家机关、中管金融企业派驻纪检监察组。地方各级纪律检查委员会监察委员会向本级党和国家机关、所管辖的国有金融企业派驻纪检监察组。

中央纪律检查委员会国家监察委员会、地方各级纪律检查委员会监察委员会按照规定向国有企业、普通高等学校等单位派驻纪检监察组;或者依法派驻监察机构,派驻监察专员并设立监察专员办公室,与该单位党的纪律检查机构合署办公。

对系统规模大、直属单位多、监督对象多的单位,可以单独派驻纪 检监察组;对业务关联度高,或者需要统筹力量实施监督的相关单位, 可以综合派驻纪检监察组。

**第七条** 派驻机构主要负责人按照规定担任驻在单位的党组(党委)成员,履行监督专责,不分管驻在单位工作。

派驻机构主要负责人实行交流任职、定期轮岗。

**第八条** 派驻机构的领导机构是组务会。组务会由派驻机构正职、副职组成。组务会会议学习贯彻落实党中央决策部署,贯彻中央纪委国家监委工作部署,落实派出机关工作安排,研究讨论管辖范围内纪检监察工作的重要问题、重要事项,按照权限讨论或者决定党纪政务处分等事项。

派驻机构应当健全组务会会议以及组长办公会议、专题会议等会议制度,完善议事决策机制。

**第九条** 派驻机构应当按照信访举报、监督检查、审查调查、案件监督管理、案件审理相互协调、相互制约的原则,结合实际设置内设机构或者明确人员分工。

## 第三章 领导体制

**第十条** 各级党委应当加强对纪检监察机关派驻机构工作的领导,健全机构设置、干部管理、工作保障等机制,听取纪律检查委员会监察委员会关于派驻监督工作的汇报,推动派驻机构履职尽责。

- **第十一条** 驻在单位应当支持配合派驻机构工作,主动及时通报重要情况、重要问题,根据派驻机构工作需要提供有关材料,为派驻机构开展工作创造条件、提供保障。
- **第十二条** 派驻机构由派出机关直接领导、统一管理,向派出机关负责,受派出机关监督。

各级纪律检查委员会常务委员会应当定期听取派驻监督工作情况报告。派出机关分管领导应当定期召开派驻机构负责人会议,经常同派驻机构主要负责人研究工作。

第十三条 派出机关相关部门根据职能职责,加强对派驻机构的指导、联系、服务和保障。

监督检查部门协助分管领导联系派驻机构日常工作:

- (一) 指导督促派驻机构履行职责;
- (二)对派驻机构请示报告的问题、事项进行审核把关;
- (三)对派出机关交办的重要案件、事项进行督促办理;
- (四)办理派驻机构提请支持、协调的重要事项;
- (五)向派驻机构通报驻在单位领导班子及其成员、驻在单位上级党委管理的其他人员的一般性问题和谈话提醒、批评教育、责令检查、诚勉谈话等情况;
  - (六)联系开展其他工作。
- **第十四条** 派出机关相关部门应当会同派驻机构联合开展以下监督工作:
  - (一)开展专项检查,推动驻在单位落实党中央决策部署;
  - (二)研判驻在单位政治生态,有针对性地开展监督;
- (三)开展专题调查研究,查找分析利用公共权力和资源设租寻租、 离职后违规从业等行业性、系统性廉洁风险,向驻在单位提出意见建议 或者督促开展专项治理;
- (四)支持配合派出机关同级党委巡视巡察机构开展工作,对整改情况进行监督;

- (五)推动驻在单位落实纪检监察建议;
- (六)其他需要联合开展的监督工作。
- 第十五条 派出机关监督检查部门、审查调查部门对于派驻机构管辖的重大、复杂案件,经批准可以直接办理或者组织、指挥办理。
- **第十六条** 派出机关相关部门应当指导、协调派驻机构与地方纪律检查委员会监察委员会协作开展以下工作:
- (一)协同开展专项检查、专项监督,推动解决有关系统和领域的 突出问题;
  - (二)协作采取监督检查、审查调查措施;
- (三)协商确定驻在单位党员、干部以及监察对象涉嫌违纪和职务 违法、职务犯罪案件的管辖,或者由派驻机构报请派出机关指定有关地 方纪委监委管辖;
- (四)联合审查调查驻在单位党员、干部以及监察对象涉嫌违纪和 职务违法、职务犯罪案件;
  - (五) 其他需要协作开展的工作。
- **第十七条** 派出机关相关部门应当组织、指导各派驻机构之间协作配合开展以下工作:
  - (一)针对共性或者关联性问题同步开展专项监督;
  - (二)对重大、复杂案件进行联合审查调查;
  - (三)协作开展案件审理、复议复查和复审工作;
- (四)对派出机关部署的重要工作落实情况开展交叉检查或者联合检查;
  - (五)联合开展调研、培训;
  - (六)其他需要协作配合开展的工作。
- 第十八条 派驻机构应当加强对驻在单位内设纪检机构及直属单位纪检机构的业务指导和监督检查,督促、支持其发挥职能作用,推动纪检干部队伍建设,加强政治教育和业务培训,协调人员力量开展监督执纪工作。

第十九条 派驻垂直管理单位的纪检监察组应当加强对驻在单位的下一级单位纪检机构的业务指导和监督检查,对驻在单位各级纪检机构的工作进行统筹,推动层层落实监督责任。下一级单位纪检机构的监督执纪工作以派驻纪检监察组领导为主,线索处置和案件查办在向同级党组(党委)报告的同时应当一并向派驻纪检监察组报告。

实行双重领导并以上级单位领导为主的单位,国有企业、国有金融企业的派驻机构工作,参照前款规定执行。

**第二十条** 各级纪律检查委员会监察委员会派出的机关纪检监察工作委员会,按照规定审理有关派驻机构审查调查的案件,定期向派出机关报告案件审理工作情况。在派出机关领导下,建立健全案件质量评查机制,向派驻机构反馈评查结果。

机关纪检监察工作委员会应当加强与派驻机构的沟通协调,对本级党和国家机关部门机关纪委的执纪审查工作进行协同指导。

**第二十一条** 派驻国有资产监管机构、教育行政部门等的纪检监察组,按照规定协助派出机关加强对国有企业、普通高等学校等单位派驻机构工作的指导,形成监督合力。

派驻国有资产监管机构的纪检监察组,应当加强对驻在单位党组(党委)管理领导班子的国有企业纪检机构监督执纪工作的领导。相关国有企业纪检机构的线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时,应当一并向派驻纪检监察组报告。

## 第四章 工作职责

**第二十二条** 派驻机构依规依纪依法履行监督执纪问责和监督调查 处置职责。

**第二十三条** 派驻机构应当把监督作为基本职责,结合驻在单位实际,重点监督检查以下情况:

- (一)对党忠诚,践行党的性质宗旨情况;
- (二)贯彻党的理论和路线方针政策、落实党中央决策部署、践行 "两个维护"情况;

- (三)落实全面从严治党主体责任、加强党风廉政建设和反腐败工作情况;
  - (四)贯彻执行民主集中制、依规依法履职用权、廉洁自律等情况。

第二十四条 派驻机构应当重点监督以下对象:

- (一) 驻在单位领导班子及其成员特别是主要负责人;
- (二)驻在单位上级党委管理的其他人员;
- (三)驻在单位党组(党委)管理的领导班子及其成员;
- (四)其他列入重点监督对象的驻在单位人员。
- 第二十五条 派驻机构应当支持和督促驻在单位党组(党委)落实全面从严治党主体责任,协助其开展内部巡视巡察,推动驻在单位深化改革、健全制度、完善治理、防控风险。
- 第二十六条 派驻机构应当结合派驻监督工作情况,推动驻在单位党组(党委)开展全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作的形势任务教育,强化纪法教育、警示教育,推进廉洁文化建设,教育引导党员、干部以及监察对象修身律已,筑牢思想道德防线。
- 第二十七条 派驻机构对反映驻在单位党组织和党员、干部以及监察对象问题的检举控告,按照规定受理和处置。
- 第二十八条 派驻机构对驻在单位领导班子及其成员、驻在单位上级党委管理的其他人员涉嫌违纪和职务违法、职务犯罪问题线索,经批准可以参与派出机关的初步核实、审查调查工作。
- **第二十九条** 派驻机构负责审查以下党组织和党员涉嫌违犯党纪的案件:
  - (一)驻在单位党组(党委)直接领导的党组织;
  - (二)驻在单位党组(党委)管理的领导班子成员;
  - (三)本规则第二十四条第四项规定的人员。

派驻机构必要时可以审查驻在单位党组(党委)管理的其他党组织 和党员涉嫌违犯党纪的案件。

派驻机构根据派出机关授权, 依法调查驻在单位监察对象涉嫌职务

违法、职务犯罪案件。

**第三十条** 派驻机构按照管理权限,对违纪违法的驻在单位党组织和党员、干部以及监察对象进行处理处分,对不履行或者不正确履行职责的驻在单位党组织和领导干部进行问责。

第三十一条 派驻机构负责受理和处置以下申诉或者复审申请:

- (一) 党组织和党员对派驻机构所作处理决定不服的申诉;
- (二)监察对象对派驻机构所作处理决定不服的复审申请;
- (三)被调查人及其近亲属对派驻机构及其工作人员侵害被调查人 合法权益行为的申诉。

对于派驻机构立案审查调查后由驻在单位作出处理决定案件的申诉或者复核申请,派驻机构应当协助驻在单位做好有关处置工作。

#### 第五章 履职程序

第三十二条 派驻机构开展日常监督应当深入实际、深入群众,监督方式包括:

- (一)参加会议。参加或者列席驻在单位领导班子会议等重要会议, 了解学习贯彻党中央决策部署以及上级党组织决定情况和班子成员的意 见态度,"三重一大"决策制度执行情况,按照规定向派出机关报告。
- (二)谈心谈话。同党员、干部和群众广泛谈心谈话, 听取对监督 对象的反映, 发现监督对象存在苗头性、倾向性问题的, 进行谈话提醒、 批评教育。
- (三) 听取汇报。听取驻在单位党组(党委)管理的领导班子及其成员履行管党治党责任情况的汇报,发现责任落实不到位的,进行提醒纠正。
- (四)查阅资料。按照规定查阅、复制驻在单位有关文件、资料、数据等材料,了解核实有关情况。
- (五)沟通情况。加强与驻在单位机关党委、党委办公室和组织人事、巡视巡察、法规法务、财务审计等部门的沟通,及时发现和通报问题。

- (六)分析研判。分析信访举报、党风廉政等情况,对典型性、普遍性问题向驻在单位提出意见建议。
- (七)廉政把关。建立健全、动态更新驻在单位党组(党委)管理 的领导干部廉政档案,严把党风廉政意见回复关。
- (八)实地调查。开展驻点调研、现场核查,精准发现驻在单位存在的突出问题。
  - (九)其他开展日常监督的方式。
- 第三十三条 派驻机构应当严格执行报告制度,发现驻在单位领导班 子及其成员重要问题、重要事项及时向派出机关报告。

派驻机构应当经常对驻在单位领导班子及其成员坚持党的领导、加强党的建设、履行全面从严治党主体责任情况以及党风廉政状况进行分析,每年向派出机关提交专题报告。

第三十四条 派驻机构应当定期会同驻在单位党组(党委)专题研究 全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作。派出机关监督检查部门根 据情况派员参加。

派驻机构主要负责人应当经常与驻在单位党组(党委)主要负责人 就政治生态、作风建设、廉洁风险等情况交换意见,提出工作建议,督 促完善有关制度措施。

第三十五条 派驻机构应当向驻在单位领导班子成员通报其分管部门和单位领导干部遵守党章党规党纪、廉洁自律等情况,推动领导班子成员落实"一岗双责"要求,抓好分管部门和单位的党风廉政建设工作。

第三十六条 派驻机构对驻在单位开展内部巡视巡察提供以下协助:

- (一)通报监督执纪执法中发现的问题;
- (二) 处置内部巡视巡察移交的问题线索;
- (三)检查整改责任落实情况;
- (四)其他协助内部巡视巡察的工作。

第三十七条 派驻机构应当指定专人负责管理涉嫌违纪和职务违法、职务犯罪问题线索,逐件编号登记,建立管理台账。

派驻机构应当结合日常监督掌握的情况,对问题线索进行综合分析、适当了解,采取谈话函询、初步核实、暂存待查、予以了结等方式进行处置。线索处置意见应当自收到线索之日起1个月内提出。

处置问题线索应当报派驻机构主要负责人审批,并按照规定报派出 机关备案。

第三十八条 派驻机构经过初步核实,需要进行立案审查调查的,应当报派驻机构主要负责人审批。其中,对驻在单位党组(党委)直接领导的党组织、党组(党委)管理的领导班子成员中的正职领导干部立案和副职领导干部涉嫌严重职务违法、职务犯罪立案的,应当报派出机关审批。

派驻机构在立案前应当征求驻在单位党组(党委)主要负责人意见,对于有不同意见的应当报派出机关决定。确因安全保密等特殊情况,经派出机关同意,也可以在立案后及时向驻在单位党组(党委)主要负责人通报。

第三十九条 派驻机构按照规定报批后,可以依规依纪依法采取谈话、讯问、询问、留置、查询、冻结、搜查、调取、查封、扣押(暂扣、封存)、勘验检查、鉴定措施。对依法应当交有关机关执行的措施,报派出机关审批并以派出机关名义办理。

派驻机构应当对审查调查措施进行严格监管,建立措施使用台账,定期将有关情况报派出机关案件监督管理部门、监督检查部门备案。

**第四十条** 派驻机构审查调查工作结束后,应当按照规定进行审理, 提出纪律处理或者党纪处分建议、拟作出的政务处分决定或者处分建议, 通报驻在单位党组(党委)。

**第四十一条** 驻在单位党组(党委)按照权限和程序,对违纪的党组织、党员作出纪律处理或者党纪处分决定。

派驻机构按照管理权限,对违法的监察对象依法作出政务处分决定; 建议驻在单位处分的,由驻在单位依法依规作出处分决定。

派驻机构提出的处理处分建议与驻在单位党组(党委)的意见不同

又不能协商一致的,由派驻机构报派出机关研究决定。

**第四十二条** 派驻机构发现驻在单位党组(党委)管理的党组织和领导干部失职失责造成严重后果或者恶劣影响,需要进行问责调查的,应当报派驻机构主要负责人审批后,启动问责调查程序。

派驻机构应当依规依纪依法开展问责调查,查明失职失责问题,按 照管理权限作出问责决定,或者向有权作出问责决定的党组织(单位) 提出问责建议。

对党组织采取改组方式问责的,按照党章和其他党内法规规定的权限、程序执行。对领导干部采取党纪政务处分方式问责的,按照本规则第三十八条、第四十条、第四十一条办理。

**第四十三条** 派驻机构对调查的监察对象和涉案人员涉嫌职务犯罪案件,经集体审议,认为犯罪事实清楚,证据确实、充分,需要追究刑事责任的,依法依规移送人民检察院审查起诉。

**第四十四条** 派驻机构发现驻在单位在贯彻党中央决策部署、落实全面从严治党主体责任、开展党风廉政建设以及决策机制、监督管理、制度执行等方面存在突出问题或者薄弱环节的,应当提出纪检监察建议。

派驻机构应当加强对驻在单位问题整改情况的监督检查,督促限期整改、反馈,推动纪检监察建议落实到位。

## 第六章 管理监督

**第四十五条** 派驻机构必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,以党的政治建设为统领推进党的各方面建设,教育引导派驻机构干部忠于职守、履职尽责,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,带头增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",发扬党的优良传统和作风,加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,增强法治意识、程序意识、证据意识,建设政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争的派驻机构干部队伍。

派驻机构党组织应当严格执行党的组织生活制度, 推进党支部标准

化规范化建设,增强党组织政治功能和组织力凝聚力,发挥战斗堡垒作用。

**第四十六条** 派出机关应当严把派驻机构干部入口关,按照干部管理 权限统筹派出机关和派驻机构干部的选拔任用、人员交流、考核培训、 监督管理,有计划地安排派驻机构干部参与派出机关工作、进行培养锻 炼。

**第四十七条** 派出机关应当每年组织派驻机构主要负责人进行述责述廉。结合驻在单位特点,对派驻机构履行职责以及自身建设等方面情况进行考核。考核中,应当听取驻在单位领导班子和有关方面的意见,并将其作为考核的重要依据。

**第四十八条** 派驻机构应当加强规范化、法治化、正规化建设,明确职权范围,健全内控机制,规范工作流程和审批权限,完善回避、保密和过问、干预案件登记备案等管理制度,建立健全办案安全责任制,推动各项工作依规依纪依法进行。

**第四十九条** 派驻机构应当坚持打铁必须自身硬,坚持严的标准,勇于刀刃向内,牢固树立监督者更要自觉接受监督的意识,加强自我管理、自我约束,不断提高免疫力,切实防治"灯下黑"。

派驻机构应当接受派出机关同级党委巡视巡察监督和派出机关的管理监督,对所提监督意见进行整改落实,并报告整改情况。

派驻机构应当明确专门机构或者人员负责干部日常管理监督工作, 及时汇总各方面意见,对自身权力运行的关键环节进行经常性检查,认 真核查相关检举控告,按照规定将处置情况向派出机关干部监督部门报 告。

派驻机构应当听取驻在单位领导班子对派驻机构工作的意见建议, 认真研究处理,并及时反馈。自觉接受驻在单位党员、干部和群众的监督,畅通意见反映渠道,对反映的问题进行调查核实处置,不断完善制度、改进工作。

第五十条 派驻机构干部有跑风漏气、迟报瞒报、滥用职权、以案谋

私以及其他违规违纪违法行为的,依规依纪依法严肃处理;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第五十一条** 派驻机构及其领导干部不履行或者不正确履行职责,导致应当发现的问题没有发现,或者发现问题不报告不处置,执纪执法不严格不规范,造成严重后果或者恶劣影响的,予以严肃问责。

#### 第七章 附则

第五十二条 本规则涉及的审批权限均指最低审批权限,工作中根据需要可以按照更高层级的审批权限报批。

**第五十三条** 派驻国有企业、普通高等学校的监察机构、监察专员(监察专员办公室)除执行本规则外,还应当执行中央纪律检查委员会国家监察委员会相关规定。

第五十四条 中央军事委员会可以根据本规则制定相关细则。

第五十五条 本规则由中央纪律检查委员会国家监察委员会负责解 释。

**第五十六条** 本规则自发布之日起施行。此前发布的其他有关纪检监察机关派驻机构工作的规定,凡与本规则不一致的,按照本规则执行。

新华社北京 6月 28 日电

# 坚定不移走中国人权发展道路 更好推动我国人权事业发展\*

## 习近平

今天,中央政治局进行第三十七次集体学习,内容是中国人权发展 道路。安排这次学习,目的是总结新时代我国人权理论和实践发展的成 就,分析国际人权领域斗争形势,坚定不移走中国人权发展道路,更好 推动我国人权事业发展。

呵护人的生命、价值、尊严,实现人人享有人权,是人类社会的共同追求。中华文化历来强调对人的尊重和关怀,孔子的"古之为政,爱人为大",孟子的"为天下得人者谓之仁",荀子的人"最为天下贵",墨子的"兼相爱",都强调人的自身价值。古人还说:"万物之中,以人为贵。""济大事者,必以人为本。""理天下者,以人为本。"在西方资产阶级革命时期,启蒙思想家提出"天赋人权"等观点,强调人人生而平等,有不可剥夺的权利,推动了英国、美国、法国等国的资产阶级革命。

马克思、恩格斯对资产阶级人权理论的历史进步意义给予肯定,同时也对其否定人权的社会性、历史性、阶级性进行了彻底批判。马克思指出,"个体是社会存在物","权利决不能超出社会的经济结构以及由经济结构制约的社会的文化发展"。马克思、恩格斯强调,在资本主义社会里,"人已经不再是人的奴隶,而变成了物的奴隶";"代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的,将是这样一个联合体,在那里,每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件"。

尊重和保障人权是中国共产党人的不懈追求。我们党自成立之日起就高举起"争民主、争人权"的旗帜,鲜明宣示了救国救民、争取人权的主张。党的百年奋斗史,贯穿着党团结带领人民为争取人权、尊重人权、保障人权、发展人权而进行的不懈努力。在新民主主义革命时期、社会

主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们党都牢牢把握为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命,领导人民取得了革命、建设、改革的伟大胜利,中国人民成为国家、社会和自己命运的主人,中国人民的生存权、发展权和其他各项基本权利保障不断向前推进。

党的十八大以来,我们坚持把尊重和保障人权作为治国理政的一项 重要工作,推动我国人权事业取得历史性成就。我们实现了第一个百年 奋斗目标,全面建成小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,为我国 人权事业发展打下了更为坚实的物质基础。我们不断发展全过程人民民 主,推进人权法治保障,坚决维护社会公平正义,人民享有更加广泛、 更加充分、更加全面的民主权利。我们推动实现更加充分、更高质量的 就业,建成了世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体 系,大力改善人民生活环境质量。我们坚持人民至上、生命至上,有力 应对新冠肺炎疫情,最大限度保护了人民生命安全和身体健康。我们全 面贯彻党的民族政策和宗教政策,坚持各民族一律平等,尊重群众宗教 信仰,保障各族群众合法权益。我们深入推进司法体制改革,加强平安 中国、法治中国建设、深入开展政法队伍教育整顿、全面开展扫黑除恶 专项斗争,严厉打击各类违法犯罪,保持社会长期稳定,切实保护人民 群众生命财产安全。我国是世界上唯一持续制定和实施四期国家人权行 动计划的主要大国。我们积极参与全球人权治理,为世界人权事业发展 作出了中国贡献、提供了中国方案。

在推进我国人权事业发展的实践中,我们把马克思主义人权观同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,总结我们党团结带领人民尊重和保障人权的成功经验,借鉴人类优秀文明成果,走出了一条顺应时代潮流、适合本国国情的人权发展道路。这条道路有以下主要特征。

一是坚持中国共产党领导。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨。中国共产党领导和我国社会主义制度,决定了我国人权事业的社会

主义性质,决定了我们能够保证人民当家作主,坚持平等共享人权,坚持以系统性思维谋划人权建设,推进各类人权全面发展,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

二是坚持尊重人民主体地位。人民性是中国人权发展道路最显著的特征。人权不是一部分人或少数人享有的特权,而是广大人民群众享有的普惠性人权。我们保障人民民主权利,充分激发广大人民群众积极性、主动性、创造性,让人民成为人权事业发展的主要参与者、促进者、受益者,切实推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

三是坚持从我国实际出发。各国人权发展道路必须根据各自国情和 本国人民愿望来决定。我们把人权普遍性原则同中国实际结合起来,从 我国国情和人民要求出发推动人权事业发展,确保人民依法享有广泛充 分、真实具体、有效管用的人权。

四是坚持以生存权、发展权为首要的基本人权。生存是享有一切人权的基础,人民幸福生活是最大的人权。我们完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,着力解决人民最关心最直接最现实的利益问题,着力解决发展不平衡不充分问题,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,在发展中使广大人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

五是坚持依法保障人权。法治是人权最有效的保障。我们坚持法律 面前人人平等,把尊重和保障人权贯穿立法、执法、司法、守法各个环 节,加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,保障公 民人身权、财产权、人格权,保障公民参与民主选举、民主协商、民主 决策、民主管理、民主监督等基本政治权利,保障公民经济、文化、社 会、环境等各方面权利,不断提升人权法治化保障水平。

六是坚持积极参与全球人权治理。发展人权是全人类共同的事业。 人权保障没有最好,只有更好。各国都有权利自主选择人权发展道路, 不同文明、不同国家应该相互尊重、相互包容、相互交流、相互借鉴。 我们弘扬全人类共同价值,践行真正多边主义,积极参与包括人权在内的全球治理体系改革和建设,推动构建人类命运共同体。

以上 6 条, 既是中国人权发展的主要特征, 又是我们在推进我国人权事业实践中取得的宝贵经验, 要结合新的实践不断坚持好、发展好。

民主不是装饰品,不是用来做摆设的。人权也不是装饰品,也不是用来做摆设的。近年来,一些西方国家陷入政党恶斗、政府失信、社会失序、疫情失控的困境,政治极化、贫富分化、族群对立不断加剧,种族主义、民粹主义、排外主义大行其道,人权问题日益凸显。但是,他们还打着所谓"普世人权"、"人权高于主权"等旗号,在世界上强行推广西方民主人权观念和制度,利用人权问题大肆干涉他国内政,结果导致一些国家战乱频发、社会长期动荡、人民流离失所。

现在,我国开启了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。我们要统筹国内国际两个大局,深刻认识做好人权工作的重要性和紧迫性,更加重视尊重和保障人权,推动我国人权事业健康发展。要重点抓好以下几方面工作。

第一,促进人权事业全面发展。我说过,"实现中华民族伟大复兴中国梦的过程,本质上就是实现社会公平正义和不断推动人权事业发展的进程"。要坚持中国人权发展道路,顺应人民对高品质美好生活的期待,不断满足人民日益增长的多方面的权利需求,统筹推进经济发展、民主法治、思想文化、公平正义、社会治理、环境保护等建设,全面做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、扶幼等各方面工作,在物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展中全方位提升各项人权保障水平。

第二,加强人权法治保障。当前,我国人权法治保障还存在不少短板。要深化法治领域改革,健全人权法治保障机制,实现尊重和保障人权在立法、执法、司法、守法全链条、全过程、全方位覆盖,让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公

平正义。要系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题,依法公正对待人民群众的诉求,坚决杜绝因司法不公而造成伤害人民群众感情、损害人民群众权益的事情发生。对一切侵犯群众合法权利的行为,对一切在侵犯群众权益问题上漠然置之、不闻不问的现象,都必须依纪依法严肃查处、坚决追责。

第三,弘扬正确人权观。要通过多种形式、多种渠道、多种场合广泛开展人权宣传和知识普及,在全社会营造尊重和保障人权的良好氛围。要在全体人民特别是广大青少年中开展人权知识教育,把马克思主义人权观、当代中国人权观教育纳入国民教育体系。要加强对公职人员特别是基层公务人员,如公安、法院、检察、民政、社保、卫健、税务、市场监管等部门人员的人权知识培训。要发挥群团组织优势,促进妇女儿童、老年人、残疾人等特定群体权益更有保障。要依托我国人权事业发展的生动实践,提炼原创性概念,发展我国人权学科体系、学术体系、话语体系。要加强人权智库和人权研究基地建设,着力培养一批理论扎实、学术精湛、熟悉国际规则、会讲中国人权故事的高端人权专家。

第四,积极推动全球人权治理。"德之所在,天下归之","义之所在,天下赴之"。我们要弘扬全人类共同价值,坚持平等互信、包容互鉴、合作共赢、共同发展的理念,推动全球人权治理朝着更加公平、公正、合理、包容的方向发展。要积极参与联合国人权事务,广泛同各国特别是发展中国家开展国际人权交流合作,发挥建设性作用。要充分发挥中国人权研究会、中国人权发展基金会等的作用,增强对联合国等多边人权机构的影响力。

第五,积极开展国际人权斗争。人权是历史的、具体的、现实的,不能脱离不同国家的社会政治条件和历史文化传统空谈人权。评价一个国家是否有人权,不能以别的国家的标准来衡量,更不能搞双重标准,甚至把人权当作干涉别国内政的政治工具。要把握战略主动。要着力讲好中国人权故事,运用形象化、具体化的表达方式,增强当代中国人权观的吸引力、感染力、影响力。要最大限度凝聚国际人权共识,占据人

权道义制高点。要指导海外中国企业增强人权意识和自信,有效应对一 些两方国家策划的人权滥诉。

各级党委(党组)要担负起推动我国人权事业发展的历史责任,加强组织领导,主动担当作为,切实把国家人权行动计划落实好。各级干部特别是领导干部要自觉学习马克思主义人权观、当代中国人权观,提高认识,增强自信,主动做好尊重和保障人权各项工作。各地区各部门各行业要增强尊重和保障人权意识,形成推动我国人权事业发展的合力。

※这是习近平总书记 2022 年 2 月 25 日在十九届中央政治局第三十七次集体学习时的讲话。

《求是》(2022年第12期)

## 更好把握和运用党的百年奋斗历史经验※

## 习近平

党中央举办这次专题研讨班,目的是深入研读和领会党的十九届六中全会决议,更好把握和运用党的百年奋斗历史经验,弘扬伟大建党精神,动员全党全国各族人民坚定信心、勇毅前行,为实现党的第二个百年奋斗目标而不懈努力。

关于学习贯彻全会精神,我在很多场合已经提了要求。在党的十九 届六中全会第一次全体会议上,我讲了党中央对全会议题的考虑,强调 制定党的第三个历史决议的必要性、重要性和需要把握的重点问题。在 全会第二次全体会议上,我强调要以学习全会精神为重点巩固党史学习 教育成果,深刻认识总结党的百年奋斗重大成就和历史经验的重大意义, 深刻认识党的百年奋斗的初心使命,深刻认识中国特色社会主义进入新 时代的历史性成就和历史性变革,深刻认识党的百年奋斗历史经验,深 刻认识以史为鉴、开创未来的重要要求,引导广大干部群众准确把握党 的历史发展的主题主线、主流本质,从党的奋斗历程中汲取智慧和力量, 坚定历史自信、自觉坚守理想信念,坚持党的政治建设、始终保持党的 团结统一,坚定担当责任、不断增强进行伟大斗争的意志和本领,坚持 自我革命、确保党不变质不变色不变味。不久前,中央政治局举行党史 学习教育专题民主生活会,我强调开展党史总结、学习、教育、宣传就 是为了增加历史自信、增进团结统一、增强斗争精神,特别强调中央政 治局的同志要做到自觉践行初心使命、坚定理想信念、维护党中央权威 和集中统一领导、确保党的理论和路线方针政策符合实际、带头贯彻执 行党中央决策部署。

这次办的是专题研讨班,既然是研讨,我想在同大家一起研读全会决议的基础上,重点讲5个问题。

第一个问题: 推进马克思主义中国化时代化

一个民族要走在时代前列,就一刻不能没有理论思维,一刻不能没有正确思想指引。中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好, 归根到底是因为马克思主义行。马克思主义之所以行,就在于党不断推 进马克思主义中国化时代化并用以指导实践。

这次全会决议,对百年奋斗历程中党不断推进马克思主义中国化时代化作了全面总结,强调毛泽东思想是马克思列宁主义在中国的创造性运用和发展,是马克思主义中国化的第一次历史性飞跃;强调在改革开放实践中创立了邓小平理论、形成了"三个代表"重要思想和科学发展观,形成了中国特色社会主义理论体系,实现了马克思主义中国化新的飞跃;强调进入新时代党提出一系列原创性的治国理政新理念新思想的战略,创立了新时代中国特色社会主义思想,实现了马克思主义中国的战略,创立了新时代中国特色社会主义思想,实现了马克思主义中国化新的飞跃。全会决议在总结党的百年奋斗历史经验时强调,党之所以能够领导人民在一次次求索、一次次挫折、一次次开拓中完成中国其他各种政治力量不可能完成的艰巨任务,根本在于坚持把马克思主义所以能够项导人民在一次次求索、一次次胜相结合,坚持实践是各种政治力量不可能完成的艰巨任务,根本在于坚持把马克思主义所以各种政治人民,及时回答时代之问、人民更理的唯一标准,坚持一切从实际出发,及时回答时代之问、人民可称推进马克思主义的中国化时代化,是贯穿全会决议的一个重要内容,我们一定要深入学习、全面领会。

我们必须认识到,马克思主义为人类社会发展进步指明了方向,是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器。在人类思想史上,没有一种思想理论像马克思主义那样对人类产生了如此广泛而深刻的影响。从《共产党宣言》发表到今天,无论时代如何变迁、科学如何进步,马克思主义依然占据着真理和道义的制高点。所以我们说,马克思主义是我们立党立国的根本指导思想,是党的灵魂和旗帜。同时,我们必须认识到,马克思主义理论不是教条,而是行动指南,必须随着实践的变化而发展。马克思主义能不能在实践中发挥作用,关键在于能否把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征结合起来。

旧中国是一个半殖民地半封建的经济科技文化十分落后且人口众多 的东方大国,选择一条什么样的道路才能把中国革命引向胜利,是马克 思主义发展史上前所未有的难题。年轻的中国共产党一度简单套用马克 思列宁主义关于无产阶级革命的一般原理和照搬俄国十月革命城市武装 起义的经验,没有充分考虑中国国情和中国革命实际,使中国革命遭受 了严重挫折。毛泽东同志是马克思主义中国化的伟大开拓者,创造性地 解决了马克思列宁主义基本原理同中国实际相结合的一系列重大问题。 他在 1938 年党的扩大的六届六中全会上最早提出马克思主义中国化的 命题: "马克思主义的中国化,使之在其每一表现中带着中国的特性, 即是说,按照中国的特点去应用它,成为全党亟待了解并亟须解决的问 题。"新中国成立后,毛泽东同志提出要以苏为鉴,把马克思列宁主义 基本原理同中国社会主义革命和建设的具体实际进行"第二次结合", "从各方面考虑如何按照中国的情况办事",独立探索适合中国国情的 社会主义建设道路。进入改革开放新时期,党深刻总结新中国成立以来 正反两方面经验,解放思想,实事求是,深刻揭示社会主义本质,确立 社会主义初级阶段基本路线,确立社会主义市场经济体制的改革目标和 基本框架,等等。改革开放之初,我们常说要"杀出一条血路"来,但 杀出一条血路也是要有理论指引的。没有党的十一届三中全会以来党不 断推进马克思主义中国化时代化,就没有改革开放和社会主义现代化建 设的蓬勃局面。

党的十八大以来,党全面审视国际国内新的形势,从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义,建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国,建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题,为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了科学理论指导。我们提出推进中国式现代化,提出我国经济发展进入新常态,提出立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,提出推动高质量发展,提出使

市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用,提出决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会,提出发展全过程人民民主、推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化,提出推动人的全面发展、促进全体人民共同富裕,提出统筹发展和安全,提出新时代强军目标和战略,提出维护和落实中央对香港澳门的全面管治权,提出构建人类文明新形态,提出共建"一带一路",提出推进中国特色大国外交、推动建设新型国际关系、推动构建人类命运共同体,提出坚持和加强党的全面领导、贯彻全面从严治党的战略方针、以伟大自我革命引领伟大社会革命,等等,都是从当代中国和当今世界发展变化出发,经过审时度势、科学判断、深入思考提出来的,为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了科学理论指导。

面对快速变化的世界和中国,如果墨守成规、思想僵化,没有理论创新的勇气,不能科学回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问,不仅党和国家事业无法继续前进,马克思主义也会失去生命力、说服力。马克思主义深刻改变了中国,中国也极大丰富了马克思主义。所以,在讲到中国共产党百年奋斗的历史意义时,全会决议强调,马克思主义中国化时代化不断取得成功,使马克思主义以崭新形象展现在世界上,使世界范围内社会主义和资本主义两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量发生了有利于社会主义的重大转变。

实践发展永无止境,我们推进马克思主义中国化时代化也永无止境。 对待马克思主义,不能采取教条主义的态度,也不能采取实用主义的态度,而是应该以科学的态度对待科学、以真理的精神追求真理。

当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新,改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有,世界百年未有之大变局深刻变化前所未有,提出了大量亟待回答的理论和实践课题。推进马克思主义中国化时代化的任务不是轻了,而是更重了。我们要准确把握时代大势,勇于站在人类发展前沿,聆听人民心声,回应现实需要,坚持解放思想、实事求是、守正创新,更好把坚持马克

思主义和发展马克思主义统一起来,坚持用马克思主义之"矢"去射新时代中国之"的",继续推进马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,使马克思主义呈现出更多中国特色、中国风格、中国气派,续写马克思主义中国化时代化新篇章。

"天以新为运,人以新为生。"我们要实事求是分析变和不变,与时俱进审视我们的理论,该坚持的坚持,该调整的调整,该创新的创新,决不能守株待兔、刻舟求剑。我们常说现在领导干部有个"本领恐慌"问题,其中最根本的本领不足是理论素养不够。毫无疑问,我们要坚持党的理论的基本原理、基本原则、基本观点,同时某一特定时期的具体理论论点也不可能一成不变,由其产生的具体方针政策也不可能一成不变。比如,发展是一个不断变化的进程,发展环境不会一成不变,发展条件不会一成不变,发展理念自然也不会一成不变。党提出了新发展理念,提出了推动高质量发展,全党就要以此来思考、谋划、推进发展工作,不要偏离,不要动摇。

总之,时代在发展,事业在前进,我们不能简单拿马克思、恩格斯、列宁当年所说的话来套今天的中国实际,也不能简单拿党过去提出的一些具体理论观点和由此产生的具体政策举措来套今天的工作。什么事情都要看一百多年前是怎么说的、几十年前是怎么说的,不能越雷池一步,只能亦步亦趋,那还怎么前进?!那不是真正的马克思主义!

## 第二个问题: 正确把握社会主要矛盾和中心任务

古人说: "善为理者,举其纲,疏其网。"党的百年奋斗历程告诉我们,党和人民事业能不能沿着正确方向前进,取决于我们能否准确认识和把握社会主要矛盾、确定中心任务。什么时候社会主要矛盾和中心任务判断准确,党和人民事业就顺利发展,否则党和人民事业就会遭受挫折。

这次全会决议,对党善于抓住社会主要矛盾和中心任务带动全局工作作了全面分析,强调近代中国社会主要矛盾是帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民大众的矛盾,实现中华民族伟大复兴必须进行反

帝反封建斗争;强调我国社会主义改造基本完成后,国内主要矛盾是人民对于经济文化迅速发展的需要同当时经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾,全国人民的主要任务是集中力量发展社会生产力,实现国家工业化,逐步满足人民日益增长的物质和文化需要;强调改革开放后我国社会主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,解决这个主要矛盾就是我们的中心任务;强调新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,必须坚持以人民为中心的发展思想,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。注重分析和总结党在百年奋斗历程中对我国社会主要矛盾和中心任务的研究和把握,是贯穿全会决议的一个重要内容,我们一定要深入学习、全面领会。

毛泽东同志在《矛盾论》中指出:"对于矛盾的各种不平衡情况的 研究,对于主要的矛盾和非主要的矛盾、主要的矛盾方面和非主要的矛 盾方面的研究,成为革命政党正确地决定其政治上和军事上的战略战术 方针的重要方法之一,是一切共产党人都应当注意的。"近代以后,中 国社会矛盾错综复杂,有帝国主义和中华民族的矛盾、封建主义和人民 大众的矛盾,有资产阶级和无产阶级的矛盾、反动统治阶级内部的矛盾, 而帝国主义和中华民族的矛盾是各种矛盾中最主要的矛盾。大革命时期, 党明确提出我国社会主要矛盾是帝国主义和中华民族的矛盾,确立了"打 倒列强除军阀"的中心任务,领导人民兴起了大革命的洪流。土地革命 战争时期,党认识到我国社会主要矛盾转化为国民党新军阀同人民大众 的矛盾,及时调整中心任务,开展土地革命、武装斗争和根据地建设。 抗日战争爆发后,党提出日本帝国主义同中华民族的矛盾上升为主要矛 盾,围绕建立抗日民族统一战线、打倒日本帝国主义这个中心任务,指 引中国抗战的前进方向,成为全民族抗战的中流砥柱。解放战争时期, 党认识到中国人民同美帝国主义支持的国民党反动派的矛盾成为主要矛 盾,提出"打倒蒋介石,解放全中国",并在这个中心任务指导下夺取 了解放战争伟大胜利,建立了新中国。新中国成立后,党根据党和国家 事业发展变化,不断对我国社会主要矛盾作出新的判断,并在此基础上 提出党的中心任务,推动党和人民事业不断向前发展。

党的十八大以来,经过科学分析,党认识到我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这是党根据我国社会主义初级阶段不断变化的新特点作出的重大战略判断。新时代我国社会主要矛盾的变化,虽然没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断,但却是关系全局的历史性变化,重点抓住了我国发展不平衡不充分这个新的特点。党深刻认识新时代我国社会主要矛盾变化带来的新要求,科学制定路线方针政策和工作部署,从各方面推动解决发展不平衡不充分问题,以更好满足人民日益增长的美好生活需要。

面对复杂形势、复杂矛盾、繁重任务,没有主次,不加区别,眉毛胡子一把抓,是做不好工作的。特别是如果对社会主要矛盾判断失误,就会对党和国家事业产生严重危害,甚至是颠覆性的危害。比如,当年对我国阶级形势以及党和国家政治状况作出完全错误的估计,发动了"文化大革命",酿成十年内乱,使党、国家、人民遭到新中国成立以来最严重的挫折和损失。我们要有全局观,对各种矛盾做到了然于胸,同时又要紧紧围绕主要矛盾和中心任务,优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,以此带动其他矛盾的解决,在整体推进中实现重点突破,以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升,朝着全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标不断前进。

## 第三个问题: 重视战略策略问题

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确,战略上谋划得科学,战略上赢得主动,党和人民事业就大有希望。一百年来,党总是能够在重大历史关头从战略上认识、分析、判断面临的重大历史课题,制定正确的政治战略策略,这是党战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利的有力保证。

这次全会决议,对百年奋斗历程中党高度重视战略策略问题、不断 提出科学的战略策略作了全面总结,强调新民主主义革命时期党明确从 进攻大城市转为向农村进军是中国革命具有决定意义的新起点,党实行 正确的抗日民族统一战线政策、提出和实施持久战的战略总方针和一整 套人民战争的战略战术,面对国民党反动派悍然发动的全面内战,党领 导广大军民逐步由积极防御转向战略进攻;强调社会主义革命和建设时 期党推动从新民主主义到社会主义的转变,从政治、经济、军事等方面 提出一系列战略策略,提出过渡时期的总路线,审时度势调整外交战略, 提出划分三个世界的战略,不断推进社会主义革命和建设,等等;强调 改革开放历史新时期党领导实现了党和国家工作中心战略转移,制定了 到 21 世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化的发展战略,提出和 平与发展是当今时代的主题;强调进入新时代党统筹把握中华民族伟大 复兴战略全局和世界百年未有之大变局,明确要坚持党的基本理论、基 本路线、基本方略,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想, 提出增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",提出 统筹推进"五位一体"总体布局、协调推进"四个全面"战略布局,坚 持稳中求进工作总基调,提出一系列原创性的治国理政新战略。注重分 析和总结党在百年奋斗历程中对战略策略的研究和把握,是贯穿全会决 议的一个重要内容,我们一定要深入学习、全面领会。

战略是从全局、长远、大势上作出判断和决策。毛泽东同志很形象地说过这个问题,他说: "坐在指挥台上,如果什么也看不见,就不能叫领导。坐在指挥台上,只看见地平线上已经出现的大量的普遍的东西,那是平平常常的,也不能算领导。只有当着还没有出现大量的明显的东西的时候,当桅杆顶刚刚露出的时候,就能看出这是要发展成为大量的普遍的东西,并能掌握住它,这才叫领导。"毛泽东同志讲的这种领导,就是战略领导。

日本发动全面侵华战争后,中华民族面临空前危机,全国人民最关心的问题是:这场战争能不能胜利?怎样争取胜利?是毛泽东同志科学

地回答了这个问题,他在 1938 年发表的《论持久战》一文,分析了抗日战争的四个特点: 敌强我弱、敌退步我进步、敌国土小人口少我国土大人口多、敌失道寡助我得道多助,准确地预见了抗日战争由防御到相持、最后到反攻的三个阶段,系统提出了争取抗战胜利的依靠力量和战略战术,使全国人民对抗战的进程和前途有了清晰的认识,极大坚定了全国军民坚持抗战的信心。

1945年党的七大期间讨论抗战胜利后党的发展前途时,毛泽东同志就说: "从我们党,从中国革命的最近将来的前途看,东北是特别重要的。如果我们把现有的一切根据地都丢了,只要我们有了东北,那末中国革命就有了巩固的基础。当然,其他根据地没有丢,我们又有了东北,中国革命的基础就更巩固了。" 抗战胜利后,我们党迅速调集 2 万干部和 11 万军队抢占东北,七大选出的中央委员、候补中央委员总共77 人,其中派往东北工作的就达 20 人。这是多么富有远见的战略决断! 后来的发展也证明这个战略决断对解放战争胜利发挥了多么重要的作用。

我们是一个大党,领导的是一个大国,进行的是伟大的事业,绝不能犯战略性错误。小的方面有看不到的,出现这样那样的失误,是难以完全避免的,这样的失误牵涉的是一点一事的问题,影响面不大,纠正起来也比较容易。如果在战略上出现了偏差,那后果将是很严重的,付出的代价将会很大。党在早期有过惨痛的教训。中央革命根据地第五次反"围剿"就是在战略上判断错了,看不到敌我力量对比的悬殊性,要"御敌于国门之外",结果付出了极大代价。所以,我一直强调,领导干部要善于进行战略思维,善于从战略上看问题、想问题。

古人说: "有一定之略,然后有一定之功。略者不可以仓卒制,而 功者不可以侥幸成也。"正确的战略需要正确的策略来落实。要取得各 方面斗争的胜利,我们不仅要有战略谋划,有坚定斗志,还要有策略、 有智慧、有方法。策略是在战略指导下为战略服务的。战略和策略是辩 证统一的关系,把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来,站位要高, 做事要实,既要把方向、抓大事、谋长远,又要抓准抓好工作的切入点 和着力点,既要算大账总账,又要算小账细账。如果没有足够的战略定力和策略活力,就容易出现患得患失、摇摆不定、进退失据的问题,就会错失发展机遇。

解放战争后期,党领导进行土地改革,这是一个争取广大农民支持的战略举措,但怎样把它落到实践中执行,需要采取符合实际的政策措施。土地改革工作开始有些乱,一些地方有些"左",后来及时纠正了。毛泽东同志提出,要根据不同的地区,采取不同策略。第一种是日本投降以前的老解放区,这种地区大体上早已分配土地,只须调整一部分土地。第二种是日本投降至1947年8月大反攻前解放的地区,这种地区完全适用土地法,普遍地彻底地分配土地。第三种是大反攻后新解放的地区,因群众尚未发动,不应当企图一下实行土地法,而应当分两个阶段实行土地法。正是实行了有区别的正确的策略,整个土地改革进行得很顺利,无论老解放区还是新解放区,党都赢得了广大农民的真诚拥护和支持。

各地区各部门确定工作思路、工作部署、政策措施,要自觉同党的 理论和路线方针政策对标对表、及时校准偏差,党中央作出的战略决策 必须无条件执行,确保不偏向、不变通、不走样。各地区各部门在贯彻 党中央战略决策时应该根据本地区本部门的实际制定策略,这是必须的。 同时也要注意,大家提出的各种策略,有的可能是符合中央战略的,有 的则可能是偏离中央战略的。这就要注意及时总结评估,偏离了的要赶 紧调整。

## 第四个问题: 永葆党的马克思主义政党本色

在百年奋斗历程中,党领导人民取得一个又一个伟大成就、战胜一个又一个艰难险阻,历经千锤百炼仍朝气蓬勃,得到人民群众支持和拥护,原因就在于党敢于直面自身存在的问题,勇于自我革命,始终保持先进性和纯洁性,不断增强创造力、凝聚力、战斗力,永葆马克思主义政党本色。

这次全会决议,对百年奋斗历程中党高度重视管党治党、不断推进

自我革命作了全面总结,强调新民主主义革命时期党实施和推进党的建 设伟大工程,坚持着重从思想上建党的原则,努力建设全国范围的、广 大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的马克思主义政党,使全党 在思想上政治上组织上达到空前统一和团结; 强调社会主义革命和建设 时期党着重提出执政条件下党的建设的重大课题,从思想上组织上作风 上加强党的建设、巩固党的领导,坚持"两个务必",高度警惕并着力 防范党员干部腐化变质;强调改革开放和社会主义现代化建设新时期党 坚持治国必先治党、治党务必从严,开创和推进党的建设新的伟大工程, 着力解决党内思想不纯、作风不纯、组织不纯问题,着力解决提高党的 领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题, 推进党的执政能力建设和先进性建设;强调进入新时代党明确全面从严 治党的战略方针,提出新时代党的建设总要求,全面推进党的政治建设、 思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,落 实管党治党政治责任,坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍,把全面从 严治党贯穿于党的建设各方面,以伟大自我革命引领伟大社会革命,如 此等等。六中全会决议概括党的百年奋斗历史意义,第五条就是锻造了 走在时代前列的中国共产党;总结党的百年奋斗历史经验,第十条就是 坚持自我革命,强调勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著 标志,自我革命精神是党永葆青春活力的强大支撑。注重分析和总结党 在百年奋斗历程中对自我革命的研究和把握,是贯穿全会决议的一个重 要内容,我们一定要深入学习、全面领会。

在新的历史条件下,要永葆党的马克思主义政党本色,关键还得靠我们党自己。所以,我在党的十九届六中全会上强调,我们党历史这么长、规模这么大、执政这么久,如何跳出治乱兴衰的历史周期率? 毛泽东同志在延安的窑洞里给出了第一个答案,这就是只有让人民来监督政府,政府才不敢松懈。经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践,我们党又给出了第二个答案,这就是自我革命。

我在庆祝中国共产党成立一百周年大会上讲到,中国共产党从来不

代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。这次六中全会决议再次重申了这句话。在去年的中央政治局民主生活会上,我再次讲了这个问题,强调党的高级干部有相当的领导权、决策权、指挥权,如果立场不稳、"三观"不正、自律不严,很容易在政治上、政策上走偏,不知不觉甚至心甘情愿地成为各种利益集团、权势团体、特权阶层的代言人,那后果是十分严重的!在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上,我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定。全党同志都要明大德、守公德、严私德,清清白白做人、干干净净做事,做到克己奉公、以俭修身,永葆清正廉洁的政治本色。

"为政者,莫善于清其吏也。"自我革命关键要有正视问题的自觉和刀刃向内的勇气。廉洁自律、反腐倡廉问题是我讲得最多的一个问题,原因就是腐败问题远未根绝。现在,反腐败斗争取得了压倒性胜利并全面巩固,但党内仍然存在搞"七个有之"、以权谋私、钱权交易、贪污贿赂、欺压百姓等问题。所以,我在党的十九届六中全会上特别强调,全党同志要永葆自我革命精神,增强全面从严治党永远在路上的政治自觉,决不能滋生已经严到位的厌倦情绪!党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上,一刻也不能放松,要以抓铁有痕、踏石留印的坚韧和执着,继续打好党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。这里,我再用重槌敲一下响鼓!党中央的态度是非常鲜明的,不论谁在党纪国法上出问题,党纪国法决不饶恕!特别是对那些攫取国家和人民利益、侵蚀党的执政根基、动摇社会主义国家政权的人,对那些在党内搞政治团伙、小圈子、利益集团的人,要毫不手软、坚决查处!

## 第五个问题: 推进党史学习教育常态化长效化

这次全会决议,对百年奋斗历程中党注重进行党史学习教育作了全面总结,强调全党要坚持唯物史观和正确党史观,从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功,从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命,在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。这是六中全会提出的一项重要政治任务,我们要继续抓

好落实。

对六中全会决议,不要觉得一看就懂,其实不然。关于党的十八大 之前党的历史上的重大事件、重要会议、重要人物,前两个历史决议、 党的一系列重要文献都有过大量论述,都郑重作过结论,这次全会决议 坚持这些基本论述和结论。同时,党的第三个历史决议也体现了我们对 党的百年奋斗历史的新认识。决议注重运用党史基本著作成果和党史界 学术研究成熟成果,形成了一系列重要的新论断新表述。比如,完善了 第一个历史决议和第二个历史决议对新民主主义革命时期党的历史分期 的表述,把党在新民主主义革命时期的四个阶段界定为"建党之初和大 革命时期"、"土地革命战争时期"、"抗日战争时期"、"解放战争 时期"。而第二个历史决议表述是:新民主主义革命时期党"经历了国 共合作的北伐战争,土地革命战争,抗日战争和全国解放战争这四个阶 段"。比如,明确将"从进攻大城市转为向农村进军"标志为"中国革 命具有决定意义的新起点"。比如,结合遵义会议具体组织安排和遵义 会议的重大历史意义,实事求是地评价了会议"事实上确立了毛泽东同 志在党中央和红军的领导地位",增写了"开始确立以毛泽东同志为主 要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位,开始形成以毛泽东 同志为核心的党的第一代中央领导集体,开启了党独立自主解决中国革 命实际问题新阶段",拓展了遵义会议重大意义的概括和总结。比如, 贯通"14年抗战"回顾和总结抗日战争的历史地位和历史贡献,修改了 第二个历史决议关于抗日战争"八年之久"的说法,将抗日战争起点确 定为 1931 年,以九一八事变为标志,全面回顾和总结党领导的 14 年抗 战的历史贡献和历史意义。比如,首次在历史决议中写入"在革命斗争 中,党弘扬坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英 勇斗争,对党忠诚、不负人民的伟大建党精神"的观点。比如,将党的 十九大报告概括的"八个明确"拓展为"十个明确"。将"中国共产党 领导"列为第一个"明确";增加了第七个"明确":必须坚持和完善 社会主义基本经济制度,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥 政府作用,把握新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局等内容;第十个"明确":全面从严治党的战略方针,提出新时代党的建设总要求,以伟大自我革命引领伟大社会革命。此外,第二个"明确",增加了"以中国式现代化推进中华民族伟大复兴"的表述;第三个"明确"增加了"发展全过程人民民主"、"全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展"的表述。对这些新论断新表述,要深入学习领会,以利于更好认识和把握党的百年奋斗重大成就和历史经验。

我历来重视党史的学习教育宣传。党的十八大以来,我先后在纪念毛泽东同志诞辰 120 周年、邓小平同志诞辰 110 周年、红军长征胜利 80 周年、五四运动 100 周年、中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 75 周年、中国人民志愿军抗美援朝出国作战 70 周年等座谈会和大会上,在庆祝中国共产党成立 95 周年、中国人民解放军建军 90 周年、改革开放 40 周年、中华人民共和国成立 70 周年、中国共产党成立 100 周年等大会上发表讲话,就党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育宣传提出了明确要求。

2019年,我着眼于庆祝中国共产党成立一百周年这件大事,提前就加强党史总结、学习、教育、宣传进行思考和谋划,强调要引导广大党员、干部深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,教育引导广大党员、干部永葆初心、勇担使命。2020年,我就把开展党史学习教育同庆祝中国共产党成立一百周年、召开党的十九届六中全会统筹起来进行考虑,多次提出要求。2021年2月,我在党史学习教育动员大会上发表讲话,讲了开展党史学习教育的重大意义、总体要求、目标任务,主要讲了为什么学习党史、党史学什么、怎样学党史的问题。之后,我又多次对党史总结、学习、教育、宣传提出了要求。

党的十八大以来,我到地方考察 70 余次,每到一个地方,我都要瞻仰对党具有重大历史意义的革命圣地、红色旧址、革命历史纪念场所,有的是专程去瞻仰革命旧址和纪念场所,主要的基本上都走到了。每到一地,我都是怀着崇敬之心,重温那一段段峥嵘岁月,回顾党一路走过

的艰难历程,灵魂都受到一次震撼,精神都受到一次洗礼。我这样做的目的,就是要推动全党全国特别是广大青少年学习党史、铭记党史,勿忘昨天的苦难辉煌,无愧今天的使命担当,不负明天的伟大梦想,真正做到以史为鉴、开创未来,真正坚定历史自信。只要我们持之以恒这样做,就一定能收到明显成效。

推动全党学好党史、用好党史,靠一次集中学习教育是不够的,必 须把党史学习教育融入日常、抓在经常。况且铁打的营盘流水的兵,对 年轻干部的党史学习培训要不断进行下去。这次进行党史学习教育总结 时,我专门作了批示,强调要认真总结这次党史学习教育的成功经验, 建立常态化长效化制度机制,不断巩固拓展党史学习教育成果。全党要 以学习贯彻党的十九届六中全会精神为重点,深入推进党史学习教育, 进一步做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,教育引导全党 同志学党史、悟思想、办实事、开新局,更好用党的创新理论把全党武 装起来,把党中央决策部署的各项任务落实下去。要原原本本学习全会 决议,学懂弄通党百年奋斗的光辉历程,学懂弄通党坚守初心使命的执 着奋斗,学懂弄通党百年奋斗的历史意义和历史经验,学懂弄通以史为 鉴、开创未来的重要要求。要用好党委(党组)理论学习中心组学习制 度,推动领导班子、领导干部带头学党史、经常学党史。要用好干部教 育培训机制,继续把党史作为党校(行政学院)、干部学院必修课、常 修课。要用好学校思政课这个渠道,推动党的历史更好进教材、进课堂、 进头脑,发挥好党史立德树人的重要作用。要用好红色资源,加强革命 传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育,引导全社会更好知史 爱党、知史爱国。要用好"我为群众办实事"实践活动形成的良好机制, 推动各级党组织和广大党员、干部满腔热情为群众办实事、解难事,走 好新时代党的群众路线。

※这是习近平总书记 2022 年 1 月 11 日在省部级主要领导干部学习 贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班上的讲话。

《求是》(2022年第13期)